

Onderwerp Afhandeling amendementen en
moties begrotingsdebat 2017

Steller F. Bouma/F. Hiemstra

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

| | | |
|------------------|--------------|---------------------|
| Telefoon | Bijlage(n) - | Ons kenmerk 6023574 |
| Datum 29-11-2016 | Uw brief van | Uw kenmerk - |

Geachte heer, mevrouw,

Op 9 november 2016 heeft uw raad tijdens het begrotingsdebat 9 moties en 2 amendementen aangenomen. Onze interpretatie daarvan maken wij hieronder nog eens expliciet en we geven u aan hoe we een en ander afhandelen.

Algemene Egalisatiereserve (amendement 4)

Het amendement wijzigt een besluitpunt bij de begroting over het minimumniveau van de algemene egalisatiereserve (AER). In het voorstel over de gemeentebegroting 2017 hebben we een besluitpunt opgenomen waarin we voorstellen geen minimumniveau meer te hanteren voor de AER. Uw raad heeft dit veranderd in 'Een minimumniveau van de AER van 20 miljoen euro te hanteren'.

Daarnaast verzoekt u ons in het eerste kwartaal van 2017 u nader te informeren over de minimaal noodzakelijke omvang van de AER, zoals voorgesteld bij de begroting 2013. Hierbij dienen ook de aard, hoogte en flexibiliteit van de overige onderdelen van het weerstandsvermogen te worden meegenomen. Tenslotte verzoekt u ons eventuele gewijzigde uitgangspunten als aanvulling op te nemen in een vast te stellen wijziging van de kadernota weerstandsvermogen.

Met het aannemen van het amendement is het minimumniveau van de AER bepaald op 20 miljoen euro. We stellen een discussienotitie op over hoe we de omvang van het weerstandsvermogen beoordelen. Daarbij gaan we specifiek in op het aandeel van de AER, andere direct aanwendbare reserves en de overige onderdelen van het weerstandsvermogen. In deze notitie betrekken we de eventueel gewijzigde uitgangspunten ten aanzien van het weerstandsvermogen. Deze notitie leggen we in het eerste kwartaal van 2017 aan u voor.

Indicatoren Programma 1 Werk en Inkomen (amendement 9)

Dit amendement voorziet in toevoeging van de volgende prestatie-indicatoren aan deelprogramma 1.2. 'Inkomen en armoedeverlichting':

- Aantal toegekende aanvragen bijzonder bijstand;
- Waarvan in het kader van de witgoedregeling;
- Aantal verstrekte individuele inkomenstoelagen;
- Aantal gehonoreerde tegemoetkomingen ouderbijdrage schoolfonds.

Bovenstaande indicatoren zijn inmiddels opgenomen in de begroting 2017. Het meetbaar resultaat zal worden verantwoord in de jaarrekening 2017.

Doelmatigheid, doeltreffendheid en maatschappelijke doelstellingen "Reserve Stedelijk Investeringsfonds" (motie 1)

In deze motie verzoekt uw ons om:

- zo snel mogelijk een kader voor te leggen, zodat de raad -duidelijk onderbouwd- weet hoe om te gaan met dit fonds;
- te verduidelijken hoe dit fonds gevuld gaat worden en op welke wijze hieruit projecten zullen worden gefinancierd en de resultaten worden gemeten.

Na de afschaffing van de rijkssubsidie voor fysieke investeringen (het zgn. Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing, kortweg ISV) hebben we nog maar zeer beperkte middelen voor investeringen in stedelijke vernieuwing en gebiedsontwikkeling, terwijl de behoefte daaraan om diverse redenen groot is:

- *nieuwe regels van het rijk (Besluit Begroting en Verantwoording – BBV) voor het toerekenen van bovenwijkse investeringen;*

- *transformaties (bijvoorbeeld van verouderde bedrijfsterreinen naar aantrekkelijke woonlocaties) in de bestaande stad en investeringen in de uitleglocaties;*
- *investeringen in een duurzame stad, door middel van een energietransitie en een gezonde stedelijke ontwikkeling en ruimtelijke inrichting;*
- *inzet op leefbare, ongedeelde woonwijken en een blijvend vitale binnenstad.*

Het in te stellen fonds moet op deze behoefte aansluiten. De opzet ervan, randvoorwaarden en doelstellingen werken wij nog verder uit. Aandachtspunten daarbij zijn onder meer cofinanciering (inzet van trigger money), de wijze van toekenning en het besluitvormingsproces. In het eerste kwartaal van 2017 verwachten wij bij uw raad terug te komen met een eerste uitwerking. Dan geven we u ook duidelijkheid over de wijze waarop we het fonds vullen. Van nader aanscherpen van de kaders zal vervolgens nog sprake zijn als het traject van The Next City zijn beslag heeft gekregen en de nieuwe stadsvisie (meer) is uitgekristalliseerd.

Ondertussen blijven we oud-ISV-middelen inzetten voor het streven naar leefbare en ongedeelde woonwijken en voor een vitale binnenstad. We kiezen daarbij voor een integrale aanpak waarmee ook maatschappelijke doelen zijn gediend. Uiteraard houdt uw raad grip op de besteding van de beschikbare middelen uit dit stedelijk investeringsfonds, doordat we concrete bestedingsvoorstellen aan u voorleggen.

Open Source en open standaarden (motie 2)

U verzoekt ons met oog op een besluit van de Tweede Kamer (motie Oosenbrug-11 oktober 2016) ons in te spannen voor een gezamenlijke strategie in VNG-verband of met Dimpactgemeenten op het gebied van Open Source en open standaarden voor gemeenten.

Wij onderzoeken het draagvlak voor uw voorstel binnen Dimpact en streven ernaar met andere leden tot een gezamenlijke strategie te komen. Bovendien verkennen we in VNG-verband het gebruik van open source bij de grote gemeenten en onderzoeken we ook daar draagvlak voor een gezamenlijke strategie. Het VNG-beleid met betrekking tot open standaarden staat onder invloed van nieuwe wetgeving voor gemeenten.

De termijn waarop deze tot stand komt, is onduidelijk. Bij eventuele beleidswijzigingen zullen we echter zoveel mogelijk betrokken blijven.

Aan het eind van het eerste kwartaal 2017 informeren wij u over de stand van zaken binnen Dimpact; eventuele nieuwe ontwikkelingen in VNG-verband nemen we daarbij mee.

Kansen voor kinderen 1 (motie 16)

Naar aanleiding van de Kamerbrief Kansen voor alle Kinderen, waarin is aangekondigd dat het rijk 100 miljoen euro beschikbaar stelt voor armoedebestrijding bij kinderen, waarvan 85 miljoen euro via gemeenten, verzoekt uw raad ons om:

- Uiterlijk 1 januari 2017 een plan in te dienen om aanspraak te kunnen maken op het betreffende budget;
- bij de bespreking van het armoedebeleid met uw raad in december 2016 de besteding van dit budget te betrekken.

Zoals u verzoekt, zullen we de middelen van het rijk betrekken bij de met uw raad geplande bespreking van het armoedebeleid.

Het opstellen en indienen van een plan is echter overbodig; reden waarom wij daarvan afzien.

Kansen voor alle kinderen 2 (motie 17)

Met deze motie vraagt u aandacht voor peuters in achterstandssituaties. U geeft aan geïnformeerd te willen over de beschikbare middelen voor voorschoolse voorzieningen en over het aantal peuters dat op dit moment nog geen gebruik maakt van het aanbod. Ook geeft u aan met ons college in gesprek te willen over het gemeentelijk beleid hierop.

Wij maken u er graag op attent dat de extra middelen decentralisatie-uitkering voorschoolse voorziening waarop u zich specifiek met deze motie richt, onderdeel is van een groter budget, waarin meer ontwikkelingen plaatsvinden. Onder andere een uitname uit het budget basisontwikkelingsgericht programma en een herverdeling van de middelen door een voorgenomen aanpassing van de gewichtenregeling. Wat dit bij elkaar genomen betekent voor het gemeentelijk budget vanaf 2018, weten we hopelijk begin volgend jaar. Wij zullen dan aan uw verzoek om in het eerste kwartaal van 2017 u hierover te informeren kunnen voldoen.

Mocht deze informatie langer op zich laten wachten, dan zullen wij u in ieder geval uiterlijk het tweede kwartaal 2017 informeren over de stand van zaken en op basis van de dan beschikbare informatie met uw raad in gesprek gaan.

Dit gesprek met uw raad is voor ons input voor de herijking van ons kansenbeleid vanaf 2018.

Groningen 1000 jaar in 2040 (motie 18)

Met deze motie vraagt u aandacht voor het feit dat onze stad in 2040 ‘officieel’ 1000 jaar bestaat. U vraagt ons daarbij vanaf 2018 jaarlijks een nader te bepalen bedrag te reserveren voor festiviteiten en activiteiten in het kader daarvan.

Wij zullen u een nader voorstel doen over de hoogte van het jaarlijks te reserveren bedrag voor de begrotingsbehandeling 2018.

Anoniem solliciteren (motie 19)

Met deze motie verzoekt u ons om binnen onze organisatie op kleine schaal te experimenteren met anoniem solliciteren met de bedoeling mensen met een buitenlandse achternaam gelijke kansen te bieden op de arbeidsmarkt.

Uw verzoek past binnen ons streven naar diversiteit op de werkvloer. Op basis van ervaringen van andere (naar omvang en samenstelling van de bevolking vergelijkbare) gemeenten verwachten we vooralsnog geen grote effecten. We stellen echter voor de proef op de som te nemen met een kleinschalig experiment. De resultaten koppelen wij met u terug via de HRM-commissie in oktober 2017.

Beloon diversiteit (motie 20)

Met deze motie verzoekt uw raad ons college discriminatie op de arbeidsmarkt te bestrijden. Meer specifiek vraagt u ons een jaarlijks uit te reiken diversiteitsprijs in te stellen voor bedrijven en instellingen in onze stad, die diversiteit op de werkvloer bevorderen.

De motie sluit op verschillende manieren aan bij het beleid dat we uitvoeren. Zoals onze aanpak van ‘Werk en jongeren met een niet-westerse achtergrond’ in samenwerking met ROC’s, werkgevers en jongeren zelf.

Een ander voorbeeld is het project 'ESF Gelijke Kansen en Non discriminatie', waar we als gemeente aan meedoen, dat discriminatie bestrijdt op grond van etniciteit, maar ook op grond van gender, leeftijd en arbeidshandicaps.

Met het instellen van een diversiteitsprijs voegen we nog een instrument toe, dat het onderwerp én de winnaar op een positieve manier voor het voetlicht brengt en bovendien publiciteit voor de stad genereert. Koppeling met 'Groningen city of talent' en onze diversiteitsagenda behoort tot de mogelijkheden.

We stellen spelregels op mede gebaseerd op ervaringen elders. We streven er naar om de prijs voor het eerst in het najaar van 2017 uit te reiken. Bij de evaluatie van de nieuwe aanpak van het arbeidsmarktbeleid in maart/april 2017 in uw raad komen we hierop terug.

Gas terugnemen (motie 21)

Met deze motie verzoekt u ons om te onderzoeken of wijken afgesloten kunnen worden van het gasnet, uiteraard mits er een alternatief gegarandeerd is, dit mee te nemen in de routekaart Energieneutraal 2035 en u hierover voor de zomer van 2017 te informeren.

De motie spreekt over de 'vele alternatieven voor gasverwarming'. In nieuwe wijken - zoals Meerstad - passen we die alternatieven al toe. Ook onderzoeken we welke mogelijkheden het Suikerunieterrein hiertoe biedt. In de Noordelijke stadswijken is gasvrij wonen onderwerp van gesprek in het kader van geothermie. In de Next City hebben we de ambitie geformuleerd om de energietransitie te versnellen. In de warmtestrategie (welke in december 2016 in uw raad wordt behandeld) wordt een voorstel gedaan om de komende jaren voor elke wijk in de stad Groningen in beeld te brengen wat de beste manier van duurzame warmtevoorziening is.

Per wijk zal geanalyseerd worden wat de meest optimale warmtevoorziening is en hoe deze energietransitie en de ruimtelijke ontwikkeling elkaar kunnen versterken, conform onze Next City ambitie. Zo hebben wijken met goed-geïsoleerde woningen een andere warmtevoorziening nodig dan bijvoorbeeld wijken met veel vooroorlogse woningen (bijv. de binnenstad).

Per wijk wordt gekeken of geothermie, warmtepompen, WKO-systemen, groen gas of andere vormen van warmtevoorziening of een combinatie van verschillende voorzieningen de beste oplossing is. We bekijken daarbij ook hoe we kunnen voortbouwen op de bestaande kenmerken en kwaliteiten van de betreffende wijk en hoe we slim kansen kunnen benutten.

Kortom we nemen veel meer aspecten in ogenschouw dan alleen de kwestie 'of wijken afgesloten kunnen worden van het gasnet'. Ten eerste omdat op dit moment nog niet duidelijk is of gemeenten daarvoor juridisch de ruimte krijgen. En ten tweede omdat de gasinfrastructuur in de toekomst nog een rol kan spelen in de warmtevoorziening, bijvoorbeeld door gebruik van groen gas. In december wordt uw raad verder geïnformeerd aan de hand van de warmtestrategie. Al onze energieprojecten zijn overigens in principe onderdeel van onze routekaart Energieneutraal 2035.

De motie waarnaar u verwijst verzoekt de regering om 'in de Energieagenda de wenselijkheid in kaart te brengen om gemeenten de regie te geven om te komen tot plannen voor het gasvrij maken van bestaande wijken'. Vooralsnog stelt artikel 62 van de Gaswet expliciet dat de gemeenteraad niet bevoegd is het transporteren en het leveren van gas – in het belang van de energievoorziening – aan regels te binden.

Toch zijn er al mogelijkheden voor gemeenten om gasvrije wijken aan te leggen. Dat kan alleen indien er een warmtenet aanwezig of gepland is. Daarnaast kan er ook een uitzondering gemaakt worden via de Crisis- en Herstelwet. Voor bestaande bouw kan de gasaansluiting alleen vrijwillig door de eindgebruiker beëindigd worden.

Wij komen op korte termijn op dit onderwerp bij uw raad terug; in december ontvangt u daartoe van ons een brief.

**'Jong geleerd is oud gedaan' – Kinderburgemeester van Groningen
(motie 28)**

Met deze motie vraagt u om een plan van aanpak voor het aanstellen van een 'kinderburgemeester'; dit te betrekken bij de nog in te stellen Raad van Kinderen en in navolging van andere desbetreffende gemeenten een functiebeschrijving voor een kinderborgemeester op stellen.

De motie sluit aan bij ons beleid op het gebied van jongerenparticipatie. Daarmee stimuleren we dat jongeren en kinderen mee praten en denken met gemeentelijk beleid en activiteiten. Wij gaan onderzoeken of wij het aanstellen van de Kinderburgemeester Groningen kunnen verbinden aan de Raad van Kinderen, een initiatief in samenwerking met het World Chapter Foundation en basisscholen in de stad. Hierbij gaan educatie, participatie, talentontwikkeling en het creëren van betrokkenheid van kinderen bij de politiek, hand in hand.

Wij stellen een plan van aanpak op voor de Kinderburgemeester, mede gebaseerd op ervaringen elders. In dit plan komt een eventuele verbinding met de Raad van Kinderen en ook de termijn waarop een Kinderburgemeester zou kunnen worden aangesteld aan de orde.

In februari/maart 2017 informeren wij uw raad over de stand van zaken met betrekking tot beide initiatieven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink