

Voorstel aan : Gemeenteraad van 16 december 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 3 december 2013
Nummer : 55
Onderwerp : Vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014
Bijlage(n) : Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014

Samenvatting : Naar aanleiding van een aantal recente ontwikkelingen stellen wij voor deze te verwerken in de APV. Tevens hebben wij van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tekst van de APV waar nodig en mogelijk (gezien de plaatselijke situatie) meer te laten aansluiten op de Model-APV van de VNG.

Voorgestelde beslissing : Wij stellen de raad voor te besluiten:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014 vast te stellen;
2. deze na besluitvorming bekend te maken door plaatsing in het Harener Weekblad en op de website van de gemeente;
3. dat deze in werking treedt op 1 januari 2014.

Aanleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Haren dateert uit juli 2010. Sindsdien zijn er diverse onderwerpen/wijzigingen gekomen, die naar onze mening moeten worden verwerkt in de APV. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de redactie van de bepalingen meer te laten aansluiten op de modelverordening van de VNG. Ons uitgangspunt hierbij is dat wij zo veel mogelijk de (landelijke) modelverordening van de VNG hanteren en daar, waar de plaatselijke situatie er aanleiding toe geeft, onze specifieke bepalingen inpassen. Het model van de VNG is de meest actuele versie van een APV verordening. Hierin zijn alle nieuwe ontwikkelingen verwerkt.

Doelstelling

De doelstelling is weer in te spelen op de actuele ontwikkelingen bij de APV en tevens enige specifieke onderwerpen te regelen. Het betreft met name:

1. Bepalingen omtrent reclame en voorwerpen op- of aan de weg (artikel 2:10 A t/m 2:10 D).
2. De bepalingen 2:34A t/m 2:34B Drank- en Horecaverordening.
3. Het verwijderen van verwaarloosde (brom)fietsen bij het NS-station (artikel 5:12).
4. Straatmuzikanten (artikel 2:9).
5. Standplaatsvergunningen (artikel 5:18).

Argumentatie

Ten aanzien van bovenstaande punten hebben wij het volgende overwogen.

Bepalingen omtrent reclame en voorwerpen op- of aan de weg

Vanwege de vereenvoudiging van vergunningen en de vermindering van administratieve lasten is in 2010 het oude artikel 2.1.5.1 ingrijpend herzien door het opnemen van een algemene verbodsbepaling. Het niet kunnen uitvoeren van een preventieve toets op de plaatsing van (reclame)voorwerpen op of boven een openbare plaats hebben wij evenwel in de praktijk als een gemis ervaren. Wij hebben daarom besloten u voor te stellen terug te keren naar de oude situatie en de vergunningplicht voor die activiteiten weer in te voeren. Artikel 2:10 D geeft ons de mogelijkheid om beleidsregels op te stellen met als doel het verbeteren van vrije doorgang in het centrumgebied, helderheid over reclame-uitingen bij sportcomplexen en in het algemeen, veiligheid en uiterlijk aanzien. Ook kunnen wij categorieën voorwerpen aanwijzen waarvoor het verbod niet geldt. Over de invulling van het beleid gaan wij in gesprek met de ondernemersvereniging.

De bepalingen 2:34 A t/m 2:34 B van de Drank- en Horecaverordening

Op grond van de gewijzigde Drank- en Horecawet dient uw raad een verordening vast te stellen waarin regels worden gesteld om de oneigenlijke concurrentie van horecabedrijven van paracommerciële rechtspersonen (buurt/clubhuizen, sportkantines) tegen te gaan. Hierover zult u in deze raad een afzonderlijk voorstel ontvangen. De VNG heeft geadviseerd om deze verordening vast te stellen in de vorm van een aanvulling op de APV. Dit omdat in de APV ook al bepalingen omtrent de horeca zijn geregeld.

Het verwijderen van verwaarloosde (brom)fietsen bij het NS-station

De laatste tijd worden wij regelmatig geconfronteerd met klachten over verwaarloosde fietsen in de stalling bij het NS-station. Treinreizigers klagen over het beslag dat deze fietsen op de beschikbare ruimte leggen en over de rommelige uitstraling op de directe omgeving. De huidige APV kent geen bepalingen die het verwijderen van deze fietsen legitimeert.

Op dit moment kent onze APV (artikel 5:12) de volgende bepaling over overlast door fiets of bromfiets:

“Het college kan op de weg gelegen plaatsen aanwijzen waar het in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.”

Deze bepaling is echter niet toereikend om de weesfietsen en fietswrakken bij het station aan te pakken. Bovendien is de fietsenstalling bij het station specifiek voor het stallen van fietsen aangewezen. Daarom stellen wij voor om artikel 5:12 met de volgende bepalingen aan te vullen:

2. *Het is in het belang van het beheer van de openbare ruimte verboden om in door het college aangewezen openbare gebieden een fiets of bromfiets langer dan een door het college te bepalen periode onafgebroken te stallen.*
3. *Het is verboden fietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en/of in verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan of in de voor fietsen bestemde ruimten te plaatsen, c.q. geplaatst te hebben, in door het college aangewezen gebieden.*

Nadat u hiertoe heeft besloten, dient voor een nadere toepassing van dat artikel een handleiding (verwijderen fietswrakken en weesfietsen) door ons te worden vastgesteld. In die handleiding worden onder meer de gebieden aangewezen waarvoor artikel 5:12 geldt, in welke gevallen fietsen worden verwijderd, de wijze waarop voor het verwijderen van de fietsen wordt gewaarschuwd, waar en voor hoe lang een verwijderde fiets wordt bewaard en hoe de rechtmatige eigenaar zijn fiets weer terug kan krijgen.

Straatmuzikanten

Wij hebben het afgelopen jaar ook enkele klachten ontvangen over hinder van straatmuzikanten. In artikel 2:9 van de voorgestelde APV is een verbodsbepaling geregeld voor wat betreft door de burgemeester in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu aangewezen openbare plaatsen. Tevens kan de burgemeester de werking van het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren. De burgemeester heeft het voornemen om van deze bevoegdheden op korte termijn na vaststelling van de verordening gebruik te maken, waarbij gedacht kan worden aan begrenzing van gebied en tijd.

Standplaatsvergunningen

In artikel 5:18, lid 2 staat in de huidige APV dat ons college een standplaatsvergunning moet weigeren indien er strijd is met het bestemmingsplan. In de praktijk is dit voorschrift moeilijk werkbaar, omdat dan nagenoeg alle standplaatsvergunningaanvragen (ook tijdelijke standplaatsvergunningen) moeten worden geweigerd. De bestemmingsplannen voorzien hier namelijk niet in. Wij stellen voor deze bepaling zodanig te weigeren dat ons college een standplaatsvergunning **kan** weigeren wegens strijd met het bestemmingsplan.

Communicatie

Na vaststelling door uw raad zal de verordening worden gepubliceerd en in werking treden op de dag na publicatie. Wij zullen de verordening uiteraard op de website van de gemeente plaatsen. De beleidsregels die wij van plan zijn om vast te stellen op het gebied van de reclame en uitstallingen op de weg zullen wij communiceren met de ondernemersvereniging ‘Ondernemend Haren’.

Voorgestelde beslissing

Wij stellen u voor te besluiten:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014 vast te stellen;
2. deze na besluitvorming bekend te maken door plaatsing in het Harener Weekblad en op de website van de gemeente;
3. dat deze in werking treedt op 1 januari 2014.

Haren, 18 november 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester