

Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 38 RvO CDA zonthermiepark Zernike
Steller Paul Corzaan

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 06 15893475
Datum 4-12-2019

Bijlage(n) 1

Kenmerk



Geachte heer, mevrouw,

Op 9 november 2019 heeft de heer H.P. Ubbens namens de fractie het CDA, vragen ex. art. 38 RvO gesteld aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen over zonthermiepark Zernike. Deze vragen zijn gesteld naar aanleiding van het verlenen van de omgevingsvergunning aanleg zonthermiepark op een slibdepot Dorkwerd door de provincie. Specifiek gaat het over bewonersoverleg, participatie voorafgaand de vergunningverlening. De vragen van de steller vindt u in de bijlage.

1. *Welke rol heeft de gemeente Groningen bij het realiseren van het zonthermiepark Zernike?*

Het zonthermiepark wordt aangelegd op het grond/slibdepot Dorkwerd van de provincie Groningen. De provincie is zowel de eigenaar als het bevoegd gezag vergunningverlening. Het depot is namelijk een inrichting in het kader van de wet Milieubeheer. Het zonthermiepark wordt gelijk met het afwerken in het kader van (eeuwigdurende) nazorg aangelegd. Formeel gezien blijft het dan een inrichting.

De gemeente heeft geen rol als vergunningverlener. Vanuit bestemmingsplan, ecologie, bomen, archeologie, cultuurhistorie en landschappelijke inpassing heeft de gemeente een adviserende en toetsende rol. Voor de daadwerkelijke inrichting waren archeologie en cultuurhistorie niet relevant. Ecologie, natuur, bomen wordt vanuit ligging nabij Stedelijke Ecologische Structuur meegenomen. Het atelier Stadsbouwmeester heeft meegedacht over de landschappelijk inpassing van zowel de thermische panelen als noodzakelijke (techniek) gebouwen.

2. *In welk stadium van planvorming en vergunningverlening is het zonnepark Zernike op dit moment precies en zijn er door de Gemeente Groningen eventueel ook zienswijzen ingediend bij de provincie? Zo ja, welke?*

Door de provincie is 28 oktober een omgevingsvergunning verleend voor het zonthermiepark. Vanuit de gemeente zijn medewerkers vanaf begin af aan betrokken geweest bij de planvorming. Deze is uitgevoerd volgens de provinciale maatwerkprocedure. De inbreng vanuit de gemeente is hierin meegenomen en daarmee geen noodzaak om vanuit de gemeente een zienswijze in te dienen.

- 3. Heeft de gemeente Groningen de door de provincie afgegeven omgevingsvergunning ook reeds getoetst aan het op 30 oktober 2019 vastgestelde bestemmingsplan Zernike Campus Groningen, omdat daarin voor het gronddepot de bestemmingsomschrijving: "behoud, herstel en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke en ecologische waarden" is toegevoegd?*

De vergunningverlening vanuit de Omgevingsdienst (provincie) was eerder dan dat het bestemmingsplan door uw raad is vastgesteld. Het bestemmingsplan van 30 oktober kon daarmee niet als officiële onderlegger gebruikt worden. Uiteraard hebben wij met het nieuwe bestemmingsplan rekening gehouden en ingebracht. Ook vanwege de ligging nabij SES hebben wij van het begin af aan aangegeven dat er rekening moet worden gehouden met natuurlijke en ecologische waarden. In het door LAOS gemaakte landschappelijk inpassing zijn landschap, natuur en ecologie meegenomen. Dit rapport maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Wat betreft ecologie, natuur hebben wij met de provincie en ontwikkelaars (K3/Delta, Solarfields) afgesproken, dit nog met omwonenden specifiek te gaan invullen. Hierbij zitten ook ecologen van de gemeente en provincie aan tafel. In januari 2020 moet het ontwerp en (ecologisch) beheerplan gereed zijn.

- 4. Bewonersorganisatie Dorkwerd en Reitdiep geven aan dat de provincie hun kritiek op gebrek aan participatiemogelijkheden pareert in de zienswijzennota door te stellen: "Het is aan de aanvrager van een project om te bepalen in hoeverre deze de omwonenden betreft bij de planontwikkeling.". Is het college bekend met deze reactie van de provincie? Hoe beoordeelt het college deze omgang met participatie en het participatieproces in de planvorming van het zonthermiepark Zernike?*

Het college heeft deze reactie gezien. Het is aan het bevoegd gezag (in dit geval provincie) om te bepalen op welke manier de participatie wordt vormgegeven. Ook de provincie hanteert de participatieladder en heeft bij de uitvoering daarvan een groot deel van de verantwoordelijkheid bij de ontwikkelaars neergelegd en erop toegezien dat dit goed is uitgevoerd. Er zijn diverse bijeenkomsten en contact momenten met omwonenden (bv. bezoek depot) geweest.

- 5. Is het college bekend met (bestuurlijke of ambtelijke) toezeggingen aan de bewonersorganisatie met betrekking tot de betrokkenheid van omwonenden en bewonersorganisaties bij de planvorming van het zonthermiepark Zernike? Zo ja, welke toezeggingen zijn er dan gedaan?*

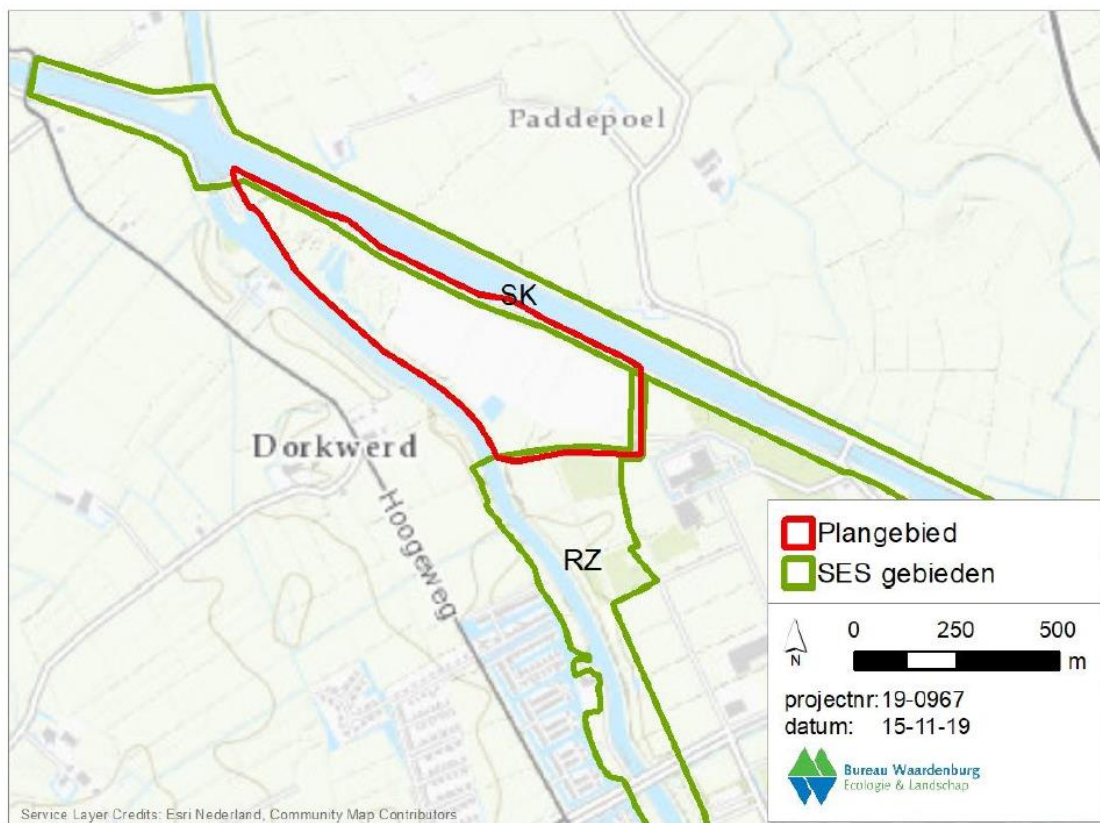
In het kader van het maken van het nieuwe bestemmingsplan zijn bij de gemeente door omwonenden vragen gesteld over het zonthermiepark. Deze vragen zijn door de gemeente beantwoord en daar waar nodig doorverwezen naar de provincie. In dit kader en door vragen van onder andere de Christenunie (juli 2018) is het bestemmingsplan mede daardoor aangevuld met ‘behoud, herstel en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke en ecologische waarden’ van het gronddepot.

6. *Op welke manier heeft de gemeente Groningen getracht omwonenden en bewonersorganisaties te betrekken bij de planvorming van het zonnepark en hoe beoordeelt het college de mate van burgerbetrokkenheid tot dusver?*

De gemeente heeft tijdens een bewonersbijeenkomst (Energy Academy) (2 oktober 2018) over nieuwe (ontwerp) bestemmingsplan ook de ontwikkeling van het zonthermiepark laten zien. De ontwikkelaars waren hierbij aanwezig voor het geven van informatie en het beantwoorden van vragen. Ook in diverse gemeentelijke nieuwsbrieven hebben wij aandacht besteed aan de ontwikkeling van het zonthermiepark. De gemeente was tevens aanwezig bij een door de ontwikkelaars georganiseerde bewonersavonden. Bewoners hebben hun wensen en bezwaren vroegtijdig kunnen aangeven. Met een aantal daarvan zoals bijvoorbeeld intensiveren ecologie, hoogte warm waterbuffer, gebruik verlichting, hekwerk is rekening gehouden. In het proces zoals wij dat (vanaf de zijlijn) hebben gezien hebben omwonenden, wat ons betreft, voldoende gelegenheid gehad om mee te denken. Alleen voor de specifieke inrichting van het thermische gedeelte (panelen) en de technische installaties heeft de ontwikkelaar geen ruimte gegeven om onderdelen te veranderen of aan te passen. Dit komt mede omdat het hier om een warmtesysteem gaat met forse investeringen in het systeem en in het warmtedistributiesysteem en door de vorm van het depot was hiervoor een specifiek ontwerp noodzakelijk. De ontwikkelaars willen mede hierom geen extra risico's introduceren.

7. *Op welke manier zorgt de gemeente Groningen ervoor dat er straks sprake is van een ecologische inrichting van het zonnepark?*

Tijdens de vergunningprocedure heeft de provincie de maatwerkprocedure gevolgd. Bij bepaalde onderdelen (zie ook vraag 1) zat de gemeente (o.a. stadsecoloog) aan tafel. Daarbij is gekeken naar het plan en is op hoofdlijnen de ecologische inpassing uitgezet. Dit is door landschapsarchitect Laos meegenomen in de landschappelijke inpassing. Omdat dit een schets in hoofdlijnen is, is afgesproken om onder andere ecologie verder uit te werken. In dit kader kijkt de gemeente mee bij de uitwerking van een beheer- en onderhoudsplan die de initiatiefnemer nu aan het opstellen is. Daarbij zoekt de gemeente raakvlakken met onze Stedelijke Ecologische Structuur (SES). Vanuit de ontwikkelaars trekt Bureau Waardenburg deze invulling. Bureau Waardenburg voert voor de gemeente de monitoring SES uit en weet vanuit dat kader precies wat de gemeente meegenomen wil hebben (o.a. doelsoorten).



Ligging SES tov gronddepot

8. *Op welke manier kan de gemeente er alsnog voor zorgen dat de bewonersorganisatie alsnog betrokken worden bij de planuitwerking?*

In het kader van de verdere ecologische uitwerking zijn vertegenwoordigers van de vereniging Dorkwerd en Wijkvereniging Reitdiep door de gemeente en de provincie uitgenodigd om actief een bijdrage te leveren. Ontwikkelaars hebben inmiddels hiervoor (november 2019) opdracht gegeven aan Bureau Waardenburg. Wanneer de ecologische uitwerking gereed is zal de gemeente toetsen of deze voldoet. In dat kader kan de gemeente de bewonersorganisatie meehelpen en van advies voorzien.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Koen Schuiling

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.