

Onderwerp Beantwoording vragen ex art.41 RvO SP over aantal plaatsen voor daklozen in de nachtopvang

Steller H. van der Meijs/S.M. Bloemendaal



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050-3674919 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk 6750089
Datum 31-01-2018 Uw brief van Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op door de heer J.P. Dijk van de SP gestelde vragen ex art. 41 RvO over het aantal plaatsen voor daklozen in de nachtopvang. De brief van de vragensteller treft u als bijlage aan.

Voordat wij overgaan tot beantwoording van de door de heer Dijk gestelde vragen, informeren wij u kort over de Maatschappelijke Opvang in Groningen.

In de stad en de regio is een achttal instellingen betrokken bij de opvang en ondersteuning van sociaal kwetsbare personen, die feitelijk of residentieel dakloos zijn, en niet in staat zijn zich op eigen kracht in de samenleving te handhaven en niet beschikken over alternatieven die de situatie van feitelijke of residentiele dakloosheid op kunnen heffen. Ondersteunende voorzieningen zijn onder andere dag-, nacht- en crisisopvang. Het Kopland is één van deze acht instellingen. Daar waar mensen niet (meer) zelfstandig kunnen wonen, geen plek (meer) hebben in een voorziening of Beschermd Wonen kunnen mensen in nood een, in principe zeer tijdelijk, beroep doen op de nachtopvang voor een dak boven hun hoofd. Streven is dit verblijf zo kort als mogelijk te laten zijn, liever bieden we een structurele oplossing en willen we dat mensen ondersteund worden waar nodig om zo zelfstandig mogelijk (weer) mee te doen in onze samenleving.

Eind 2014 en begin 2015 heeft Het Kopland een reorganisatie doorgevoerd met verhuizingen en verandering van opvangfaciliteiten. Het Kopland wilde een betere kostenbeheersing in relatie tot de beschikbare inkomsten (subsidie) en een meer effectieve werkwijze. Er vond op hun initiatief een afname plaats van het aantal opvangplaatsen.

De nachtopvang is bij genoemde reorganisatie verhuisd van de Eendrachtkade naar de Schoolstraat. Het Kopland gaf aan het aantal bedden te willen verminderen van 32 naar 10. De gemeente vond deze teruggang in bedden te

drastisch en heeft het aantal bedden in het Programma van Eisen vastgesteld op maximaal 20 plekken waarbij het subsidiebedrag voor de opvang niet is verlaagd.

De krimp van deze plekken zou door het Kopland opgevangen worden door een snellere doorstroming (binnen het Kopland) of uitstroom (indien mogelijk zelfstandig) en soms naar een collega instelling. Ook cliënten van de nachtopvang zouden een intake krijgen en een trajectbegeleider, met als doel zo snel en goed als mogelijk door te geleiden naar een zelfstandiger leven. Overigens is het gemeentelijke subsidiebedrag niet gewijzigd en op hetzelfde niveau gebleven. Het totale subsidiebedrag voor Het Kopland bedraagt, inclusief vrouwenopvang, ruim 8 miljoen euro.

Financiering van Het Kopland vindt plaats middels gemeentelijke subsidiering. Alle instellingen die subsidie ontvangen in het kader van opvang werken met een Programma van Eisen waarin staat welke opvangtaken we vragen uit te voeren. Bij de uitvoering van deze afspraken vindt regelmatig overleg plaats tussen gemeente en instellingen en zo ook met Het Kopland.

Op basis van de signalering van Stichting Straatwijs dat er sprake is van een structureel tekort aan plaatsen in de nachtopvang is de gemeente met Het Kopland, naast de zeer regelmatige gesprekken op ambtelijk niveau, nu ook een intensief traject gestart op bestuurlijk niveau. We hebben Het Kopland gevraagd om een cijfermatige onderbouwing van de bezetting en eventuele knelpunten in capaciteit aan te geven wat de basis zal zijn voor de vervolggesprekken. In het Programma van Eisen 2017 staat nog dat Het Kopland maximaal 20 plaatsen in de nachtopvang aanbiedt. Het Kopland biedt 25 plekken aan. In het Programma van Eisen 2018 voor Het Kopland staat opgenomen dat Het Kopland een op de vraag afgestemd en toereikend aantal (minimaal 20 reguliere) plaatsen in de nachtopvang beschikbaar heeft. Daarover vinden nu de besprekingen plaats.

Dan nu de beantwoording van de vragen waarbij u de brief van de vragensteller als bijlage aantreft.

1. Onderschrijft u het signaal van de stichting dat er een structureel tekort aan plaatsen in de nachtopvang is? Zo ja, hoe rijmt dit met uw eerdere mededeling dat de maatschappelijke opvang geen capaciteitsprobleem kent? Zo niet, waarom niet en hoe verklaart u het signaal van deze stichting?

Op basis van de dak- en thuislozen monitor en op basis van de gesprekken met Het Kopland had de gemeente geen concrete indicatie van een structureel tekort aan opvangplekken. Zoals in de inleiding is geschreven zijn we nu naar aanleiding van het signaal in gesprek met de directie van Het Kopland om de structurele capaciteitsvraag te verkennen en te bespreken.

2. Onderschrijft u het uitgangspunt dat “niemand in deze stad de nacht op straat hoeft door te brengen”? Zo ja, wat gaat u per direct doen om

iedereen die dat nodig heeft een overnachtingsmogelijkheid te bieden? Zo niet, waarom niet en hoe gaat u om met de humanitaire ellende die vervolgens ontstaat voor betreffende individuen en overlastrisico's op straat?

Ons uitgangspunt is en blijft dat kwetsbare personen met een acute opvangbehoefte, die niet zelf in staat zijn hun eigen onderdak te organiseren, onderdak geboden wordt voor de nacht. Overigens is het voor mensen een eigen keuze om gebruik te maken van de nachtopvang.

Daarnaast wordt in de winter op basis van gegevens van het KNMI (website) de winterregeling geactiveerd wanneer de gevoelstemperatuur de grens van $-10\text{ }^{\circ}\text{C}$ bereikt en het gevaarlijk wordt voor de doelgroep van de nachtopvang om op straat te overnachten. Deze winterregeling houdt o.a. in dat er uitgebreidere openingstijden zijn van de dagopvang, er meer plaatsen zijn in de nachtopvang en buitenslapers actief benaderd en gemotiveerd worden om gebruik te maken van de nachtopvang. Als op basis van de nadere analyse blijkt dat de opvang structureel ontoereikend is zullen we dat moeten oplossen.

3. Enkele jaren geleden kende de nachtopvang een capaciteit van 32 plekken. De Stichting Het Kopland heeft deze capaciteit teruggebracht naar 25 plekken. Bent u van mening dat deze capaciteit voldoende is? Zo ja, hoe verklaart u dan de melding van de stichting Straatwijs? Zo niet, is deze capaciteitsverlaging de oorzaak van het gesignaleerde tekort aan plaatsen?

Wij vinden dat de capaciteit afgestemd moet zijn op de behoefte. Vandaar dat in het PVE 2018 beoogd wordt dat Het Kopland een op de vraag afgestemd en toereikend aantal (minimaal 20 reguliere) plaatsen in de nachtopvang beschikbaar heeft. Dit is onderwerp van gesprek in het overleg tussen gemeenten en Het Kopland.

4. Enkele jaren geleden werd in de wintermaanden de capaciteit uitgebreid tot 50 plekken. Uit het dagbladartikel trekken wij de conclusie dat deze tijdelijke uitbreiding niet meer plaats vindt. Klopt deze conclusie? Zo ja, gezien het feit dat de koudste wintermaanden nog voor de deur staan, hoe wordt voorkomen dat mensen de nacht buiten door moeten brengen? Zo niet, hoe is die tijdelijke uitbreiding georganiseerd en voor hoeveel plaatsen?

De conclusie klopt niet. Ook deze winter geldt de (al sinds jaren bestaande) winterregeling bij extreme koude waarbij onder andere de capaciteit van de nachtopvang wordt uitgebreid tot 50 bedden en een uitgebreidere capaciteit en ruimere openingstijden van de dagopvang.

We gaan er vanuit dat we u met deze brief voldoende geïnformeerd hebben en zullen u op de hoogte houden van de resultaten van de gesprekken die de komende tijd zullen plaatsvinden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink



Schriftelijke vragen ex. Art. 41 RvO

Aan: het college van B&W van Groningen
Betreft: Aantal plaatsen voor daklozen in de nachtopvang
Datum: 22 december 2017

Geacht College,

Groningen kent een jarenlange traditie met het principe waarbij niemand de nacht op straat hoeft door te brengen". Dat is de grondslag onder de opvang voor dak- en thuislozen in onze gemeente. Vanwege humanitaire redenen maar ook ter voorkoming van overlast in de stad kent deze grondslag brede steun in de gemeenteraad. Daarom financiert de gemeente onder andere de nachtopvang voor daklozen en de opvangvoorziening voor vluchtelingen.

Vanuit de hulpverlening maar ook door de politie, die een toename constateert van het aantal verwarde mensen constateert, wordt aangegeven dat het aantal opvangplaatsen in verhouding tot het aantal onderdak-behoefte onder druk staat. Via het Dagblad van het Noorden meldt de Stichting Straatwijs dat er structureel plaatsen te kort zijn in de (nacht-)opvang. Dit wordt erkend door de Stichting Het Kopland, verantwoordelijk voor de dak- en thuislozenopvang in de stad.

Op eerdere vragen van de SP-fractie gaf het college van burgemeester en wethouders aan dat de capaciteit van de opvang overeenkomt met de behoefte. Daarbij geldt volgens het college dat het een verantwoordelijkheid is van Het Kopland de beschikbare capaciteit te verdelen over de verschillende vormen van opvang (24-uursopvang, nachtopvang, begeleid wonen etc.). De signalering van de Stichting Straatwijs is voor de SP-fractie aanleiding om u de volgende vragen te stellen:

1. Onderschrijft u het signaal van de stichting dat er een structureel te kort aan plaatsen in de nachtopvang is? Zo ja, hoe rijmt dit met uw eerdere mededeling dat de maatschappelijke opvang geen capaciteitsprobleem kent? Zo niet, waarom niet en hoe verklaart u het signaal van deze stichting?
2. Onderschrijft u het uitgangspunt dat "niemand in deze stad de nacht op straat hoeft door te brengen"? Zo ja, wat gaat u per direct doen om iedereen die dat nodig heeft een overnachtingsmogelijkheid te bieden? Zo niet, waarom niet en hoe gaat u om met de humanitaire ellende die vervolgens ontstaat voor betreffende individuen en overlastrisico's op straat?
3. Enkele jaren geleden kende de nachtopvang een capaciteit van 32 plekken. De Stichting Het Kopland heeft deze capaciteit teruggebracht naar 25 plekken. Bent u van mening dat deze capaciteit voldoende is? Zo ja, hoe verklaart u dan de melding van de stichting Straatwijs? Zo niet, is deze capaciteitsverlaging de oorzaak van het gesignaleerde tekort aan plaatsen?
4. Enkele jaren geleden werd in de wintermaanden de capaciteit uitgebreid tot 50 plekken. Uit het dagbladartikel trekken wij de conclusie dat deze tijdelijke uitbreiding niet meer plaats vindt. Klopt deze conclusie? Zo ja, gezien het feit dat de koudste wintermaanden nog voor de deur staan, hoe wordt voorkomen dat mensen de nacht buiten door moeten brengen? Zo niet, hoe is die tijdelijke uitbreiding georganiseerd en voor hoeveel plaatsen?

Namens de SP-fractie,

Jimmy Dijk