

Voorstel aan : Gemeenteraad van 31 mei 2010

**Door tussen-
komst van** :

Nummer : 36

Onderwerp : Begroting 2011 en jaarekening 2009 van de
gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en
Openbare Gezondheidszorg en de begroting
2011 van Meerschop Paterswolde.

Bijlage(n) :

Samenvatting : De Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de gemeenteraad de
mogelijkheid zienswijzen in te dienen over de begrotingen en de
jaarrekeningen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan de
gemeente deelneemt. In dit voorstel wordt aangegeven welke
zienswijzen de gemeenteraad naar het oordeel van burgemeester
en wethouders moet indienen over de begroting 2011 en de
jaarekening 2009 van de regeling Hulpverlening en Openbare
Gezondheidszorg (H&OG) en de begroting 2011 van het
Meerschop Paterswolde.

Voorgestelde beslissing : Aan het algemeen bestuur van de H&OG te berichten, dat u
ontstemt bent over het feit, dat de begroting 2011 gebaseerd is
op een door u niet geaccordeerde versie van de begroting 2010.
Geen zienswijzen indienen over de jaarrekening 2009 van de
H&OG en de begroting 2011 van het Meerschop Paterswolde.

De gemeenteraad en de begroting c.q. jaarrekening van gemeenschappelijke regelingen

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat een aantal bepalingen over de vaststelling van de begroting en de jaarrekening en de betrokkenheid van de gemeenteraad daarbij. De artikelen waar het om gaat zijn (verkort weergegeven) de volgende:

Artikel 34

1. *Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.*
2. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.*
3. *Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.*
4. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.*

jl

Artikel 35

1. *Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.*
3. *De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.*

Vorig jaar constateerden wij reeds, dat de gemeenschappelijke regelingen nogal verschillend met de toepassing van de bovengenoemde bepalingen om gaan. De juiste toepassing van de in de wet genoemde termijnen blijkt in de praktijk lastig. Wij hebben inmiddels van twee regelingen stukken ontvangen, die wij aan u voorleggen.

Begroting 2011 Regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg Groningen (H&OG)

Het algemeen bestuur van de H&OG heeft op 23 april jl. de ontwerp-begroting 2010 vastgesteld. Bij brief van 29 april 2010 (ontvangen 4 mei 2010) is deze ontwerp-begroting aan u toegezonden. U wordt de gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen. Het algemeen bestuur zal vervolgens op 18 juni a.s. de begroting vaststellen.

Vorig jaar schreven wij u over de begroting 2010 van de H&OG het volgende: *“Door het bestuur van de H&OG wordt voor dit najaar nog een wijziging op de begroting aangekondigd. In deze wijziging zal de financiële vertaling worden opgenomen van de invoering van de Veiligheidsregio. In onze BouwStenenBrief hebben wij met de financiële gevolgen voor onze gemeente van deze begrotingswijziging al rekening gehouden. De begrotingswijziging zal ook betrekking hebben op de invlechting van de activiteit jeugdzorg 0-4 jarigen in de begroting. De verwachting is niet dat dit voor de deelnemende gemeente financiële gevolgen zal hebben. De aangekondigde begrotingswijziging van de H&OG dient ook de in de artikel 35, lid 3, van de Wet gemeenschappelijke regelingen beschreven procedure te doorlopen”*. Inmiddels heeft het algemeen bestuur van de H&OG de bedoelde begrotingswijzigingen vastgesteld. Deze betreffen:

- een extra gemeentelijke bijdrage van € 0,75 per inwoner voor de inspectie van de gastouders;
- een nieuwe gemeentelijke bijdrage van € 0,35 per inwoner voor de gemeentelijke kolom in de rampenbestrijdingsorganisatie (in verband met invoering Veiligheidsregio);
- een extra bijdrage van € 0,95 per inwoner voor beleidsvoorstellen in het kader van de Veiligheidsregio en het regionaal vormgeven van de brandweezorg.

Met de genoemde bedragen hebben wij op zich geen moeite. Deels zijn ze lager dan wij voor dit jaar reeds in de begroting hadden geraamd. Wel hebben wij er moeite mee, dat het algemeen bestuur van de H&OG de begroting wijzigt zonder daarvoor de juiste procedure te volgen. Namelijk zonder de begrotingswijziging overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen

aan te bieden aan de gemeenteraden van de deelnemers. Wij stellen u voor daarover als zienswijze in te brengen, dat u moet constateren, dat de begroting 2011 van de H&OG gebaseerd is op een niet door u geaccordeerde versie van de begroting 2010 en dat u daar ontstemt over bent.

Het algemeen bestuur van de H&OG heeft voor de komende vier jaren een bezuinigingstaakstelling geformuleerd van telkens cumulatief € 250 duizend per jaar. Voor 2011 betekent dit, dat de verwachte stijging van de deelnemersbijdrage als gevolg van indexatie (1,5%) meer dan gecompenseerd wordt door de daling van ruim € 0,40 per inwoner, die mogelijk wordt door de bezuiniging. De voorlopige cijfers van de H&OG geven voor 2011 een netto daling van de deelnemersbijdrage van € 0,10 per inwoner aan. Wij stellen u voor in te stemmen met deze beleidslijn.

In de begroting van de H&OG wordt terecht gewezen op een aantal punten met betrekking tot de jeugdzorg die nog in ontwikkeling zijn. Deze punten raken ook onze gemeente. Zo wordt nog een discussie gevoerd over de splitsing van de kosten voor de jeugdgezondheidszorg huisvesting in relatie tot de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin. Een meer verfijnde toerekening van de huisvestingskosten kan in ons voordeel zijn, omdat wij relatief weinig huisvestingskosten hebben. Wij willen ook kritisch zijn op de ontwikkeling van de kosten voor het toezicht op gastouderopvang. Deze vorm van kinderopvang komt in onze gemeente relatief weinig voor. Wij vinden een specifieke toerekening van de kosten daarom wenselijk. Wij stellen u voor hier in algemene zin als zienswijze over op te merken, dat u het wenselijk oordeelt, dat voor de jeugdgezondheidszorg specifiek per gemeente wordt aangegeven wat de gevolgen zijn van de uit de wetgeving voortvloeiende nieuwe ontwikkelingen

Jaarrekening 2009 Regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg Groningen (H&OG)

U heeft ook het jaarverslag 2009 en de jaarrekening 2009 van de H&OG ontvangen. In het jaarverslag wordt met tevredenheid terug gekeken op een aantal geslaagde ontwikkelingen in 2009, zoals de integratie van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar binnen de GGD, de implementatie van het Elektronisch Kinddossier en de eerste stappen op weg naar de Veiligheidsregio. Deze ontwikkelingen zijn binnen de beschikbaar gestelde budgetten uitgevoerd. De jaarrekening wordt gedomineerd door heftige financiële bewegingen op de balans. Het opschonen van de balans heeft geleid tot een fors negatief resultaat over 2009. Dit negatieve resultaat is opgevangen door de vrijval van een reserve en het afboeken van de egalisatiereserves. Wij zien geen aanleiding hierover nog zienswijzen naar voren te brengen.

Begroting 2011 Meerschop Paterswolde

De begroting van het Meerschop Paterswolde 2011 geeft ons geen aanleiding u voor te stellen zienswijzen naar voren te brengen. De begroting is een consistente voortzetting van de huidige lijn. Wel heeft het bestuur van het Meerschop inmiddels besloten om ook bij het Meerschop mogelijkheden tot bezuinigingen te bezien. Wij ondersteunen deze benadering en zien een nadere uitwerking met vertrouwen tegemoet.

Voorstel

Wij stellen u voor aan het algemeen bestuur van de H&OG te berichten, dat u ontstemt bent over het feit, dat de begroting 2011 gebaseerd is op een door u niet geaccordeerde versie van de begroting 2010. Overigens geen zienswijzen indienen.

Haren, 25 mei 2010

burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester