

Raadsvoorstel
EMBARGO tot 17 oktober, 11.00 uur



Onderwerp Belastingtarieven 2020
Steller/telnr. A. Hageman / 7092 Bijlagen 8

Classificatie Openbaar Geheim

Portefeuillehouder De Rook Raadscommissie F&V 06-11-2019

Langetermijn agenda LTA ja: Maand Jaar
(LTA) Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de verordeningen rioolheffing en de verordeningen marktgeld van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer te laten vervallen en nieuwe verordeningen rioolheffing en marktgeld vast te stellen voor de gehele gemeente;
- II. het tarief van de **rioolheffing vast te stellen op € 149,89;**
- III. garageboxen vrij te stellen van de rioolheffing;
- IV. de marktelden met 3,87% te verhogen;
- V. de verordeningen hondenbelasting, precariobelasting en brug- en havengeld van de voormalige gemeente Groningen geldend te verklaren voor de gehele gemeente en de in deze verordeningen opgenomen tarieven met 3,87% te verhogen;
- VI. de verordening forensenbelasting en de rioolheffing voor grootafvoerders van de voormalige gemeente Haren te laten vervallen;
- VII. de tarieven van de roerende- en onroerende-zaakbelastingen voor eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen vast te stellen op respectievelijk 0,1800%, 0,5212% en 0,4184% van de WOZ-waarde;
- VIII. 2,4 miljoen euro te onttrekken aan de voorziening afvalstoffenheffing;
- IX. de begrafenisrechten met 11,44% te verhogen;
- X. **de boete voor het rood staan bij parkeerapparatuur te verhogen van € 62,70 naar € 64,50;**
- XI. het houden van een hond buiten de bebouwde kom vrij te stellen van de hondenbelasting;

Samenvatting

Deze tarievennota bevat de voorstellen voor de belastingtarieven 2020. Voorgesteld wordt de OZB **bovenop de inflatiecorrectie met € 4,5 mln. te verhogen**. Andere voorstellen zijn om in de gehele nieuwe gemeente hondenbelasting, precariobelasting en brug- en havengeld te gaan heffen en om de verordeningen waarin de rioolheffing, de begrafenisrechten en het marktgeld van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer zijn geregeld samen te voegen tot één nieuwe verordening voor de gehele gemeente. Het voorgestelde tarief voor de rioolheffing is **€ 149,89**. Bij de meeste belastingsoorten doen zich geen kostenontwikkelingen voor die aanleiding geven tot een tariefaanpassing anders dan toepassing van de loon- en prijsindex van 3,87%. Een uitzondering vormen de begrafenisrechten. Hiervoor wordt een tariefverhoging van 11,44% (incl. indexering) voorgesteld om tot kostendekkende tarieven te komen. Bij de afvalstoffenheffing en de leges blijft de situatie in 2020 ongewijzigd, d.w.z. er blijven voor de oude gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer aparte tarieven naast elkaar bestaan.

B&W-besluit d.d.: 15-10-2019

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

- XII. de in ontwerp overgelegde belastingverordeningen onroerende-zaakbelastingen, roerende-zaakbelastingen, hondenbelasting, precariobelasting, parkeerbelastingen, rioolheffing, brug- en havengeld en marktgeld met de daarin opgenomen tarieven voor het jaar 2020 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2020;
- XIII. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Aanleiding en doel

Dit voorstel heeft tot doel te komen tot vaststelling van de belastingtarieven voor 2020 en voor zover mogelijk tot nieuwe, voor de gehele gemeente geldende, belastingverordeningen. Dit laatste is een voorwaarde om voor 2020 de tarieven te kunnen aanpassen.

Kader

Wet Arhi - Eerder dit jaar heeft uw raad voor de OZB en logiesbelasting belastingverordeningen vastgesteld die gelden voor de gemeente Groningen na herindeling. Voor alle andere belastingsoorten geldt nu nog de situatie zoals die was voor de herindeling. Dat wil zeggen dat de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer nog eigen belastingregimes hebben. Deze situatie mag maximaal twee jaar duren. Voor 1 januari 2021 moet uw raad nieuwe verordeningen vaststellen of een verordening van één van de oude gemeenten geldend verklaren voor de gehele gemeente. Het wijzigen van de door de raden van Groningen, Haren en Ten Boer vastgestelde belastingverordeningen is in de overgangperiode niet toegestaan.

Argumenten en afwegingen

De belastingtarieven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de verwachte loon- en prijsstijgingen. De indexering voor 2020 is 3,87%. Hieronder treft u onze verdere belastingvoorstellen voor het jaar 2020 aan. Het eerste deel van dit voorstel ziet op de woonlasten (OZB, afvalstoffen- en rioolheffing). In het tweede deel zijn de overige tariefvoorstellen opgenomen.

1. Woonlasten

1.1. OZB

We gaan het komende jaar fors bezuinigen op onze uitgaven. Maar als we kijken naar de nog steeds stijgende waarde van het onroerend goed vinden we het goed verdedigbaar om ook van de woningeigenaren en bedrijven in onze gemeente een bijdrage te vragen. De woningen en bedrijven zijn in de periode 1 januari 2018 - 1 januari 2019 met respectievelijk 8% en 1% in waarde gestegen. In de achterliggende jaren was het gebruikelijk deze waardestijgingen te compenseren door de OZB-tarieven te verlagen. We stellen voor dit voor 2020 niet te doen. De OZB-opbrengst woningen neemt hierdoor toe met **€ 3 mln. en de OZB-opbrengst niet-woningen met 500 duizend euro.**

Verder stellen we voor om € 1 mln. aan belastinginkomsten uit te ruilen tussen de rioolheffing en de OZB. Sinds enkele jaren sparen we voor toekomstige rioolinvesteringen. De ingezette lijn van sparen voor toekomstige rioolinvesteringen willen we voortzetten maar we kiezen er voor om de dotatie voor 2020 te **beperken tot € 1,1 mln. in plaats van de oorspronkelijk ingeboekte € 2,1 mln. Het verschil van € 1 mln. willen we inzetten voor een OZB-verhoging.** Uitgaande van de verhouding tussen woningen en niet-woningen bij de rioolheffing leidt ons voorstel tot een extra OZB-opbrengst woningen van 900 duizend euro. De OZB-opbrengst niet-woningen stijgt met 100 duizend euro. Per saldo heeft dit voorstel geen financiële gevolgen voor de woningeigenaren en bedrijven in de stad. De OZB stijgt weliswaar maar daar staat een verlaging van de rioolheffing tegenover.

Wij stellen voor 2020 de volgende OZB-tarieven voor:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------|
| - eigenarenbelasting woningen | 0,1800% van de WOZ-waarde |
| - eigenarenbelasting niet-woningen | 0,5212% van de WOZ-waarde |
| - gebruikersbelasting niet-woningen | 0,4184% van de WOZ-waarde |

In de OZB-tarieven voor niet-woningen is een opslag van 6% begrepen voor het Fonds Ondernemend Groningen (Het Fonds).

Bij de tariefberekening OZB houden we wel een slag om de arm. De tariefberekening is gebaseerd op de kennis van eind september. Dat wil zeggen dat we op basis van de toen beschikbare taxatiegegevens inschattingen hebben gemaakt over de waardeontwikkeling van alle woningen en bedrijven in de gemeente. De mogelijkheid bestaat dat de toen gemaakte inschattingen enigszins afwijken van de cijfers die later dit jaar bekend worden als alle taxaties zijn uitgevoerd. In november gaan we bekijken hoe de inschattingen zich verhouden tot de werkelijke cijfers. Dit zou kunnen leiden tot een voorstel voor een tariefaanpassing in de decemberraad.

Eind vorig jaar is bij de stemmingen in de Tweede en Eerste Kamer over het Belastingplan 2019 een amendement van het Kamerlid Omtzigt aangenomen dat gemeenten de mogelijkheid geeft om voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere 'instellingen van sociaal belang' het woningtarief voor de OZB toe te passen in plaats van het vaak hogere tarief voor niet-woningen. In maart van dit jaar hebben we in ons voorstel over de OZB-tarieven 2019 aangegeven dat er veel onduidelijkheid is over de uitleg van dit amendement. In april heeft de indiener van het amendement kamervragen gesteld over zijn eigen amendement. De minister van BZK heeft in antwoord op die vragen aangegeven dat zij samen met de VNG op zoek gaat naar de mogelijkheden tot verduidelijking. De vragen die het amendement oproept worden dus niet op korte termijn beantwoord. De VNG adviseert haar leden te wachten met een beslissing over het al dan niet toepassen van het amendement totdat er duidelijkheid is. Wij volgen dit advies.

Afvalstoffenheffing

Voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer gelden verschillende grondslagen voor de afvalstoffenheffing. In Groningen is de afvalstoffenheffing gebaseerd op het aantal bewoners van een woning. Haren baseert de afvalstoffenheffing op de aangeboden hoeveelheid afval (diftar). In Ten Boer is het type afvalcontainer dat wordt gebruikt bepalend voor de hoogte van de afvalstoffenheffing.

In het voorjaar van 2020 komen wij met voorstellen over de herijking van het afvalbeleid. Harmonisatie van de afvalstoffenheffing per 1 januari 2020 is daarom niet mogelijk. Dit betekent ook dat het niet mogelijk is de tarieven per 1 januari 2020 te indexeren. De tarieven 2020 blijven dus ongewijzigd. Er ontstaat hierdoor een tekort van € 2,4 mln. Van deze € 2,4 mln. zat € 0,7 mln. ook al in de begrotingen van de afgelopen jaren om zo het overschot in de voorziening terug te geven aan de burgers. Het overige deel van het tekort (€ 1,7 mln.) wordt veroorzaakt door een forse kostenstijging. Deze kostenstijging bestaat vooral uit een stijging van de kosten van de Algemene Interne Dienstverlening (AID € 0,6 mln.), de salaris- en materieelkosten en storkosten. Met het begrote tekort van € 2,4 mln. wordt het saldo in de voorziening aan het eind van 2020 teruggebracht naar 100 duizend euro.

Wij stellen u voor:

- de afvalstoffenheffing met ingang van 1 januari 2021 te harmoniseren op basis van de uitkomsten van de nog te voeren discussie over de herijking van het afvalbeleid;
- het inkomstenverlies dat hierdoor in 2020 ontstaat op te vangen door een onttrekking aan **de voorziening afvalstoffenheffing van € 2,4 mln.**

1.2. Rioolheffing

Bij de rioolheffing is het uitgangspunt volledige kostendekking. In 2019 bedroeg de rioolheffing in **Groningen € 151,00 in Ten Boer € 203,00 en in Haren ruim € 224,00**. Voor de harmonisatie van de rioolheffing is onderzocht wat de verschillen en overeenkomsten van de drie rioolheffingen zijn. Belangrijkste verschil is de hoogte van het tarief en dat voormalig gemeente Haren naast een vast tarief (eigenaar) ook een gebruikersdeel kende in de rioolheffing voor grootafvoerders van water (huishoudens vielen hier dus buiten). Daarnaast werd in de voormalige gemeente Groningen voor garageboxen ook een volledig riooltarief in rekening gebracht, werden garageboxen in de voormalige gemeente Haren voor een laag tarief aangeslagen en kende gemeente Ten Boer geen heffing voor garageboxen. Uitgangspunt nu is één vast tarief te heffen, gebaseerd op een kostendekkende rioolheffingsberekening. De garageboxen worden niet apart aangeslagen. De keus om geen afvoerrecht voor te stellen heeft te maken met de tijd die gedegen onderzoek daarvoor vraagt, de grote verschillen (lastenverschuivingen) die ten opzichte van 2019 zouden ontstaan en de administratieve last die dat met zich mee zou brengen. De vrijstelling van garageboxen en het laten vervallen van de Harense rioolheffing voor grootafvoerders leidt tot een inkomstenverlies van in totaal 476 duizend euro. In het voorgestelde tarief is hiermee rekening gehouden.

Vanuit de klimaatadaptatie staan we voor nieuwe opgaven, naast de reguliere vervangingen en instandhouding van het water- en rioolsysteem. Dat zal een aanzienlijke stijging van de rioolheffing in de toekomst tot gevolg hebben. Om de stijging in de toekomst te beperken is de afgelopen jaren gebruik gemaakt van een voorziening riolering vervangingsinvesteringen. We willen deze lijn voortzetten, maar kiezen er – gezien de huidige financiële situatie – voor een kleiner bedrag te reserveren dan in voorgaande jaren (een dotatie van € 1,1 mln. in 2020). Daarmee denken we niet alleen aan de korte termijn maar dienen we ook de belangen van toekomstige generaties. De rioolheffing voor 2020 is berekend op basis van de totale lasten en het aantal aansluitingen en komt **daarmee op € 149,89**. Door synergie voordelen en het verlagen van het spaarbedrag voor de toekomst blijft het tarief hiermee ruim € 14,00 lager dan het geïndexeerde gewogen gemiddelde van de drie voormalige gemeenten.

Wij stellen u voor:

- het tarief van de **rioolheffing vast te stellen op € 149,89;**
- garageboxen vrij te stellen van de rioolheffing;
- het Harense afvoerrecht te laten vervallen.

1.3. Ontwikkeling woonlasten

Jaarlijks presenteert het COELO een overzicht van de woonlasten in de grote steden. Daarin worden de woonlasten voor meerpersoonshuishoudens weergegeven. Hieronder zijn de woonlasten voor een meerpersoonshuishouden in 2019 en 2020 weergegeven:

Woonlasten	2019	2020
OZB	314,50	359,47
Rioolheffing*	151,00	149,89
Afvalstoffenheffing**	333,36	333,36
Totale woonlasten	798,86	842,72

* Het weergegeven tarief 2019 is het tarief van de oude gemeente Groningen. In het Harense en Ten Boerster deel van de gemeente is het tarief in 2019 respectievelijk € 224,37 en € 203,-.

** De weergegeven tarieven 2019 en 2020 zijn de tarieven van de oude gemeente Groningen. In het Harense en Ten Boerster deel van de gemeente is het tarief voor een meerpersoonshuishouden in zowel 2019 als 2020 respectievelijk € 120,- en € 248,-.

2. Overige tariefvoorstellen

2.1. Hondenbelasting

In het Groningse deel van de nieuwe gemeente wordt hondenbelasting geheven. In het Harense en Ten Boerster deel niet. De hondenbelasting is - evenals de OZB en de logiesbelasting - een algemene belasting. De opbrengst van de hondenbelasting komt ten goede aan de algemene middelen. Er staat geen direct aanwijsbare tegenprestatie tegenover.

Ons voorstel is om de Verordening hondenbelasting van de voormalige gemeente Groningen geldend te verklaren voor de gehele gemeente. Inhoudelijk valt er best wat af te dingen op de hondenbelasting maar deze belasting heeft wel een opbrengst van ca. **€ 1 mln. Daarmee is de hondenbelasting een belangrijke** inkomstenbron. Onze financiële situatie is zorgelijk en afschaffing van de hondenbelasting zou betekenen dat er een tekort in de begroting ontstaat waarvoor op dit moment geen dekking is. Bovendien heeft de hondenbelasting nog steeds een regulerend karakter. De wetenschap dat er een hondenbelasting is, ook al bedraagt die maar een deel van de totale kosten, vormt een rem op het al te lichtvaardig aanschaffen van een (extra) hond.

Wij zien een duidelijk verschil tussen hondenbezit in stedelijk gebied of in een dorpskern en hondenbezit in het buitengebied. Omdat de nieuwe gemeente Groningen anders dan de oude gemeente Groningen veel buitengebied heeft, stellen wij u voor om het houden van een hond buiten de bebouwde kom van de gemeente vrij te stellen van de hondenbelasting. Het gaat hierbij niet om grote aantallen maar het is wel een gebaar richting de houders van honden in landelijk gebied.

Wij stellen u voor:

- de hondenbelasting van de heringedeelde gemeente Groningen over te nemen en de tarieven te indexeren met 3,87%;
- het houden van een hond buiten de bebouwde kom van de gemeente vrij te stellen van de hondenbelasting.

2.2. Precariobelasting

In het Groningse deel van de gemeente wordt precariobelasting geheven. In het Harense en Ten Boerster deel niet. De precariobelasting is een belasting voor het gebruik van gemeentegrond (o.a. terrassen en bouwplaatsen en het plaatsen van een container of steiger) en is - evenals de OZB en de hondenbelasting - een algemeen dekkingsmiddel. Wij stellen u voor om de Groningse Verordening precariobelasting per 1 januari 2020 geldend te verklaren voor de gehele gemeente. Dit betekent dat terrassen, bouwplaatsen enz. in Haren en Ten Boer ook onder de precariobelasting komen te vallen.

In het coalitieakkoord zijn we uitgegaan van een verhoging van de inkomsten uit precariobelasting per 1 januari 2020 met 150 duizend euro. Door een toename van de bouwactiviteiten is de gerealiseerde opbrengst al enkele jaren hoger dan geraamd. In de begroting 2020 hebben we daarom de geraamde opbrengst precariobelasting structureel opgehoogd met 250 duizend euro. In verband hiermee laten we een tariefverhoging bedoeld om 150 duizend euro extra aan precario-inkomsten te realiseren achterwege. Wel stellen wij u voor de tarieven met 3,87% te indexeren.

In de Groningse precarioverordening is het tarief voor terrassen afhankelijk gesteld van de locatie van een terras. Een verschil in tarief is gerechtvaardigd vanuit de gedachte dat bepaalde locaties geschikter zijn voor het exploiteren van een terras dan andere. In de voormalige gemeente Groningen werden twee tariefgroepen onderscheiden, t.w. terrassen binnen de diepenring **met voor dit jaar een tarief van € 57,30** per m² per jaar en terrassen erbuiten **met een tarief van € 46,50** per m² per jaar. Voor de situatie na de herindeling stellen wij de volgende tariefgroepen voor:

Tariefgroep A: gebied binnen de diepenring	€ 60,50 per m ² per jaar
Tariefgroep B: gebied binnen de ringweg	€ 48,30 per m ² per jaar
Tariefgroep C: overige delen van de gemeente	nul euro

Ten opzichte van de huidige situatie blijven in ons voorstel ook de terrassen die buiten de ringweg liggen maar binnen de gemeentegrenzen van de oude gemeente Groningen buiten de precariobelasting. We hebben het dan over terrassen in o.a. Helpman, Beijum, Lewenborg en Vinkhuizen. Daarbij gaat het om een klein aantal terrassen **van geringe omvang. Het inkomstenverlies dat hierdoor ontstaat is met € 1,-** extra voor categorie A op te vangen.

Naast de precariobelasting voor terrassen wordt er precariobelasting geheven voor bouwplaatsen (bouwmateriaal, steigers, containers enz.) op gemeentegrond. Deze precariobelasting willen we laten gelden in de gehele gemeente. We onderzoeken of we een ontheffing kunnen invoeren voor precariobelasting die gerelateerd is aan het herstel van aardbevingsschade.

Wij stellen u voor:

- de precariobelasting van de heringedeelde gemeente Groningen over te nemen en de tarieven te indexeren met 3,87%;
- de hiervoor weergegeven tariefstelling voor de precariobelasting voor terrassen op te nemen in de belastingverordening.

2.3. Forensenbelasting

Aan personen die, zonder dat ze hun hoofdverblijf in de gemeente hebben, meer dan negentig dagen per jaar een gemeubileerde woning tot hun beschikking hebben voor zichzelf of voor hun gezin, kunnen gemeenten forensenbelasting in rekening brengen. De forensenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst is vrij besteedbaar.

In het Harense deel van de gemeente wordt forensenbelasting geheven. In het Groningse en Ten Boerster deel niet. Onder de forensenbelasting vallen m.n. de recreatiewoningen en stacaravans aan het Paterswoldsemeer. Voor de herindeling had Haren ca. tweehonderd belastingplichtigen. De helft daarvan kwam uit de oude gemeente Groningen.

Deze mensen zijn door de herindeling nu inwoners van de gemeente waar zij hun recreatiewoning hebben. Hierdoor kunnen zij niet meer in de forensenbelasting betrokken worden en resteert een bruto-opbrengst van 20 duizend euro. Na aftrek van de uitvoeringskosten is de opbrengst van de forensenbelasting te verwaarlozen.

Wij stellen u voor de forensenbelasting van de voormalige gemeente Haren te laten vervallen.

2.4. Parkeerbelasting

Op 26 juni 2019 heeft u besloten om per 1 januari 2020 de tarieven van de parkeervergunningen en een deel van de straatparkeertarieven te verhogen. Deze verhogingen zijn verwerkt in de bijgevoegde Verordening parkeerbelastingen 2020. Op de tarieven voor de parkeervergunningen is ook de nominale compensatie van 3,87% toegepast.

Het wettelijke maximum voor de boete (naheffingsaanslag) die gemeenten in rekening mogen brengen **voor het rood staan bij een parkeerapparaat wordt met ingang van 1 januari 2020 verhoogd van € 62,70 naar € 64,50. Wij volgen de verhoging van het wettelijk maximum.** In de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelastingen is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen waaruit blijkt dat het gerechtvaardigd is het maximumtarief toe te passen.

Wij stellen u voor:

- de tarieven van de parkeervergunningen te verhogen conform het raadsbesluit van 26 juni 2019 en te indexeren met 3,87%;
- **de boete voor het rood staan bij parkeerapparatuur te verhogen van € 62,70 naar € 64,50.**

2.5. Brug- en havengeld

Voor het Groningse deel van de nieuwe gemeente geldt een Verordening brug- en havengeld. In het Harense en Ten Boerster deel wordt geen brug- en havengeld geheven. Wij stellen u voor de Groningse Verordening brug- en havengeld geldend te verklaren voor de gehele gemeente. Dit betekent overigens niet dat de opbrengst omhoog gaat. De ligplaatsen in het Harense deel van het Paterswoldsemeer worden geëxploiteerd door een private partij.

Wij stellen u voor:

het brug- en havengeld van de heringedeelde gemeente Groningen over te nemen en de tarieven te indexeren met 3,87%;

2.6. Marktgeden

Voor de Groningse, Harense en Ten Boerster delen van de gemeente gelden dit jaar nog aparte verordeningen met daarin de tarieven voor marktstandplaatsen. Die tarieven lopen uiteen. In Haren en Ten Boer wordt een tarief per strekkende meter marktkraam gehanteerd. Groningen heeft een tarief per m² en brengt ook het elektriciteitsverbruik en reclamegeld in rekening. Zoals we hiervoor hebben aangegeven, mag uw raad de verordeningen - en de daarin opgenomen tarieven - die nog door de gemeenteraden van de heringedeelde gemeenten zijn vastgesteld niet wijzigen. Om inkomstenverlies te voorkomen, stellen wij u voor de marktgeldtarieven van de heringedeelde gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer op te nemen in één nieuwe verordening en deze tarieven te indexeren met 3,87%.

Wij stellen u voor:

de marktgeldtarieven van de heringedeelde gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer op te nemen in één nieuwe verordening en deze tarieven te indexeren met 3,87%.

2.7. Begraafenisrechten

Er komt een apart raadsvoorstel voor harmonisatie van de verschillende beheers- en tariefverordeningen uit de drie voormalige gemeenten, ingaande 1 januari 2020. Het gaat bij de harmonisatie van de tariefverordeningen in eerste instantie **om een "technische" harmonisatie die zich beperkt tot een** samenvoeging van de oorspronkelijke verordeningen. De onderlinge verhoudingen tussen tarieven voor Groningen, Haren en Ten Boer blijven daarbij ongewijzigd. Dit is mogelijk omdat ook in de voormalige gemeente Groningen al verschillende tarieven voor de verschillende begraafplaatsen werden gehanteerd.

Deze verschillen zijn onder meer gebaseerd op verschillen in ruimtebeslag en uitstraling van de **onderscheiden begraafplaatsen. Met deze “technische”** harmonisatie voldoen we aan de wet AHRI en is het mogelijk om de tarieven te indexeren en zo gelijke tred met de algemene kostenstijging te laten houden. Naast de indexering van 3,87% is een extra stijging van de tarieven nodig voor een volledige kostendekking. Dit wordt veroorzaakt doordat een aantal kostenposten sterker stijgt dan de genoemde indexering van 3,87%. Het gaat dan om een extra stijging van de kosten van de Algemene Interne Dienstverlening (AID) en een correctie op de doorberekende kosten van vastgoed.

Bovendien stijgen – door de CAO verhoging – de salariskosten (een groot deel van de exploitatiekosten begraafplaatsen) meer dan de algemene indexering. Per saldo leidt dit tot een extra tariefverhoging van 7,57% om volledige kostendekking te realiseren. De totale tariefstijging komt hiermee op 11,44% (3,87% voor de algemene indexering en 7,57% voor de extra kostenstijgingen).

Wij stellen u voor:

De begrafenisrechten met in totaal 11,44% te verhogen om tot volledige kostendekking te komen.

2.8. Leges

Leges worden geheven voor het verstrekken van producten en diensten op aanvraag van inwoners of bedrijven, zoals het verstrekken van paspoorten en rijbewijzen, huwelijksvoltrekkingen en allerlei vergunningen en ontheffingen. De diensten waarvoor in Groningen, Haren en Ten Boer leges worden geheven verschillen. Er zijn diensten waarvoor in de ene gemeente wel leges geheven worden maar in de andere niet. Ook de hoogte van de legestarieven loopt uiteen.

Knelpunt

Bij de harmonisatie van de leges lopen we tegen een knelpunt aan. Een deel van de legestarieven wordt **geheven voor vergunningen die worden verleend op basis van de APV's van Groningen, Haren en Ten Boer** zoals evenementenvergunningen, exploitatievergunningen horeca en kapvergunningen. Voor de APV's en daaraan verwante regelgeving en beleid geldt dat harmonisatie per 1 januari 2020 niet haalbaar is. Maar er is wel een directe relatie tussen APV/beleid en de legestarieven. Die koppeling komt bijvoorbeeld naar voren bij de evenementen en het kappen van bomen. Dit najaar wordt het evenementenbeleid geëvalueerd en begin 2020 komt er een groenplan incl. evt. wijzigingen in de APV. De wijzigingen in de leges die hieruit voortvloeien kunnen dan pas per 1 januari 2021 ingaan. Kortom: zolang de APV en het onderliggende beleid niet geharmoniseerd zijn, kunnen de legestarieven ook niet geharmoniseerd worden.

Oplossing

Ons voorstel is om de huidige situatie te continueren en de drie nu geldende legesverordeningen van de oude gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer nog een jaar naast elkaar te laten gelden. Hiermee wordt meer tijd gekocht om tot een afgewogen besluit over de hoogte van de legestarieven te komen. In dit scenario is het niet mogelijk de legestarieven voor 2020 aan te passen. Zoals we hiervoor uiteengezet hebben, is het niet toegestaan dat uw raad de door de raden van de oude gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer vastgestelde legesverordeningen wijzigt. Het niet indexeren van de legestarieven leidt tot een incidenteel inkomstenverlies van 600 duizend euro. Daar komt 460 duizend euro bij omdat de maatregel **'verhoging dekkingsgraad 400 duizend euro' en de taakstelling op de leges huwelijksvoltrekkingen (60 duizend euro)** niet doorgevoerd kunnen worden. Het totale inkomstenverlies van ruim € 1 mln. in 2020 kan echter volledig opgevangen worden door de volumeontwikkelingen bij de bouwleges waarbij er ook nog een plus is die is ingezet ter dekking van de begroting 2020.

Wij stellen u voor de drie nu geldende legesverordeningen van de oude gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer nog een jaar naast elkaar te laten gelden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

-

Financiële consequenties

De financiële effecten van onze tariefvoorstellen zijn verwerkt in de begroting 2020.

Overige consequenties

-

Vervolg

-

Lange termijn agenda

-

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Koen Schuiling

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.