

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 17 december 2012
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 4 december 2012
- Nummer** :
- Onderwerp** : Belastingverordeningen 2013
- Bijlage(n)** :
 1. Toelichting aanpassing OZB-tarieven 2013
 2. Voorstel tarieven afvalstoffenheffing 2013
 3. Voorstel tarieven rioolheffingen 2013
 4. Voorstel leges omgevingsvergunning 2013
 5. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting;
 6. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
 7. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
 8. Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
 9. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting;
 10. Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
 11. Tarieventabel 2013 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2010;
 12. Verordening op de heffing en invordering van marktgeldden in de gemeente Haren;
 13. Tarieventabel 2013 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011.
- Samenvatting** : De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Er hebben in 2013 alleen wijzigingen op de tarieven plaatsgevonden. Eventuele beleidswijzigingen ten opzichte van 2012 worden per belastingverordening in het kort toegelicht.
- Voorgestelde beslissing** : De belastingverordeningen en tarieventabellen 2013 vast te stellen en akkoord te gaan met de voorgestelde tariefstijgingen.

Aanleiding

In de beleidsbegroting zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot het beleid en de tarieven. Dit heeft tot gevolg dat de verordeningen moeten worden aangepast.

Gekozen oplossing

Alle belastingverordeningen zijn getoetst aan de modelverordeningen van de VNG en voor het jaar 2013 dienen alleen de tarieven, waar nodig, te worden aangepast. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen en tarieventabellen:

1. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting;
2. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
3. de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
4. de Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting;
6. de Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
7. de Tarieventabel 2013 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2010;
8. de Verordening op de heffing en invordering van marktgelden in de gemeente Haren;
9. de Tarieventabel 2013 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011.

De momenteel geldende verordeningen zijn gepubliceerd op www.haren.nl en www.overheid.nl.

Toelichting

De onderbouwing van de bovenstaande voorstellen is opgenomen in de begroting 2013. Per belastingsoort volgt hieronder nog een afzonderlijke toelichting voor de tarieven en de eventuele tekstuele wijzigingen.

Tarieven

Verordening onroerende zaakbelasting

Conform onze vaste systematiek, die ook omschreven staat in de beleidsbegroting (aanpassing in verband met inflatie en opbrengstneutrale verwerking van de waardeontwikkeling), komt het tarief uit op 0,1273% voor de eigenaren woningen, 0,1507% voor de eigenaren niet-woningen en 0,1207% voor de gebruikers van niet-woningen. Voor de precieze tariefsberekening wordt verwezen naar bijlage 1.

Dalende huizenprijzen en de WOZ-waarde

Ook in het afgelopen jaar heeft de Nederlandse en Groningse woningmarkt een dalend verloop laten zien, zelfs sterker dan in de afgelopen jaren. In de gemeente Haren was dit ook nu weer niet anders. De woningen in de gemeente Haren zijn, zoals het nu lijkt, met ongeveer 6% in waarde gedaald. Dit is een gemiddelde, dus het houdt niet in dat alle woningen met dit percentage in waarde dalen. Sommige woningen behouden hun waarde, de meeste dalen in waarde, dit afhankelijk van het soort woning, de locatie ervan en de overige waar-derelevante aspecten, zoals bijvoorbeeld verbouwingen.

Zoals ook in de media naar voren komt, loopt de verkoop van woningen nog steeds moeilijk. De daling van de woningprijzen heeft zich ook in de gemeente Haren doorgezet. Ook de tijd dat een woning te koop staat is langer geworden. Met de waardedalingen die in het afgelopen jaar, sinds 1 januari 2012, hebben plaatsgevonden mag de gemeente geen rekening houden.

Wettelijk en landelijk is vastgesteld dat de waardepeildatum een jaar voor de ingang van het kalenderjaar ligt. De waardedaling gedurende 2012 heeft dus pas effect op de tarieven van 2014. Het komende belastingjaar zal hieraan in de daartoe bestemde media, evenals in de afgelopen jaren, extra aandacht aan worden besteed.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

Volgens de beleidsbegroting het vastrecht van de afvalstoffenheffing vaststellen op een tarief van € 120,25. Het bedrag per kilo afval (groen of grijs) en grofvuil tot 1 m³ blijft ongewijzigd op respectievelijk € 0,20 per kilo € 23,30 per m³. Voor meer uitleg wordt verwezen naar bijlage 2.

Rioolheffing

De tarieven van de rioolheffing verhogen tot € 203,75 per aansluiting, het tarief rioolheffing per perceel/aansluiting voor de verwerking van hemel- en grondwater te verhogen tot € 40,75 per perceel/aansluiting voor de garages c.q. loodsen en afvoerrecht per m te verhogen naar € 1,11 per m³ (bij waterverbruik > 1.000 m³). Voor meer uitleg wordt verwezen naar bijlage 3.

Forensenbelasting

Conform de beleidsbegroting het tarief met 13,0% te verhogen naar 1,11%.

Toeristenbelasting

Conform de beleidsbegroting het tarieven te verhogen met 2%. Het tarief komt voor een hotel, vallende in een stercategorie, op € 2,35 en voor de overige hotels, etc. op € 1,44 per persoon per overnachting.

Begrafnisrechten

Het betreft de verordening voor de Eshof. Conform de beleidsbegroting de tarieven voor de Eshof met 2% (inflatie) te verhogen. De tarieven voor het Harenerhof blijven ongewijzigd; deze zijn 100% kostendekkend.

Brandweerrechten

In aansluiting op uw beleidsbegroting worden de tarieven met 2% verhoogd.

Marktgeden

Conform de beleidsbegroting de tarieven met 2% verhogen.

Parkeertarieven

De parkeertarieven blijven ongewijzigd.

Leges omgevingsvergunning

De tarieven voor de omgevingsvergunning worden opgenomen in de Legesverordening titel 2. In de verordening wordt een onderscheid gemaakt naar verschillende activiteiten (o.a. vooroverleg, bouw, welstand, RO, sloop, gebruik, monumenten, aanleg, inrit en kap). Op grond van de najaarscalculatie 2012 van de grondexploitaties en de verwachting grote bouwplannen komen wij voor 2013 uit op een opbrengst waarmee de opbrengstenlimiet wordt overschreden. Wij mogen niet meer dan 100% kostendekkend ramen. Vanuit de begroting moet daarom een opbrengstendaling à 11,8% worden verwerkt in de tarieven bouw/RO/welstand. Wij stellen voor om de tarieven voor Ruimtelijke Ordening ongewijzigd te laten, de tarieven voor de omgevingsvergunning 1e schijf te laten dalen met 13,3% en voor de overige schijven te laten dalen met 11,8%. De reden voor de differentiatie is dat wij willen bewerkstellingen dat de aanvragers van vergunningen voor een bouwwerk met relatief lage bouwkosten niet onevenredig zwaar belast worden.

In het raadsvoorstel van 19 december 2011 onder het kopje Leges, alinea 3, hebben wij aangegeven dat het beleid met betrekking tot de leges van de omgevingsvergunning wilden evalueren. Ons beleid met betrekking tot de kostendekking leges bouw/omgevingsvergunning is sinds 2007 gebaseerd op 100% kostendekkendheid, maximaal kostenverhaal via de leges, toepassing van het profijtbeginsel en een differentiatie in de tarieven. Er is op dit moment geen aanleiding om ons beleid te wijzigen. Wel zijn wij voornemens om meer differentiatie in de RO-leges te brengen. Wij gaan dit de komende tijd verder uitwerken en komen hierop terug in de Voorjaarsnota 2013. De afgelopen jaren zijn er een aantal ontwikkelingen geweest, die hebben gemaakt dat de geraamde 100% kostendekkendheid van leges omgevingsvergunningen enerzijds veel meer onderbouwd moet worden als gevolg van de eis om meer transparantie en anderzijds het risico op tegenvallende leges realisatie is toegenomen.

Voor een goede verantwoording van de gemeentelijke heffingen is het van belang dat de gemeente inzicht geeft in de kosten van de verrichte activiteiten, hoe de gemeente de kosten verhaalt en de gemaakte beleidskeuzes. Het grotendeels door ons gevolgde VNG model 'Model kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning - Transparantie in zeven stappen' voorziet hierin. Door de stappen transparant te maken en op te nemen in de informatievoorziening kunt u vooraf de kostendekkendheid van de voorgestelde tarieven toetsen. Dit is ook een voordeel als de rechter onze verordeningen toetst in een eventuele beroepszaak.

De informatievoorziening aan de gemeenteraad ten aanzien van de heffingen, rechten en tarieven wordt ondersteund door deze in de bijlagen aan te bieden. Voor meer uitleg over de leges omgevingsvergunning wordt verwezen naar bijlage 4. Daarnaast hebben wij een technisch vragenuur, waarin de mogelijkheid wordt geboden om van ambtelijke zijde een toelichting te krijgen op de systematiek.

Wij stellen u voor om de onderstaande wijzigingen op de verordeningen voor het jaar 2013 vast te stellen:

1. de wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting 2011;
2. de wijziging op de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2011;
3. de wijziging op de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2011;
4. de wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2011;
5. de wijziging van de Verordening op de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2011;
6. de wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
7. de wijziging op de Verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2010;
8. de wijziging op de Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2011;
9. de wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011.

Haren, 13 november 2012

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.H. Bats,
burgemeester