

Voorstel aan : Gemeenteraad van 16 december 2013
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 3 december 2013
Nummer : 54
Onderwerp : Belastingverordeningen 2014
Bijlage(n) : 1. Toelichting aanpassing OZB-tarieven 2014
2. Voorstel tarieven afvalstoffenheffing 2014
3. Voorstel tarieven rioolheffingen 2014
4. Voorstel leges omgevingsvergunning 2014
5. Overzicht overige leges, marktgelden en grafrechten 2014
De wijzigingen op de (belasting)verordeningen genummerd 1 t/m10.

Samenvatting : De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Er hebben in 2014 alleen wijzigingen op de tarieven plaatsgevonden. Eventuele beleidswijzigingen ten opzichte van 2013 worden per belastingverordening in het kort toegelicht.

Voorgestelde beslissing : I. de wijzigingsverordeningen:
a. op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelasting 2011;
b. op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2011;
c. op de heffing en invordering van rioolheffing 2011;
d. op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2011;
e. op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2011;
f. op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
g. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2011 vaststellen;
II. de begrotingswijzigingen 2014 vaststellen;
III. de Tarieventabel 2014 behorende bij de Verordening lijkbezorgingsrechten Harenerhof te Haren 2010 en de Tarieventabel 2014 behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges 2011 vaststellen;
IV. de Verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2010 en de daarbij behorende Tarieventabel 2013 per 1 januari 2014 intrekken;
V. deze besluiten bekend maken;
VI. deze besluiten in werking te laten treden per 1 januari 2014.

Algemeen

Alle belastingverordeningen zijn getoetst aan de modelverordeningen van de VNG en voor het jaar 2014 dienen alleen de tarieven, waar nodig, te worden aangepast. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen en tarieventabellen:

1. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelasting;
2. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
3. de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
4. de Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting;
6. de Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
7. de Tarieventabel 2014 behorende bij de Verordening lijkbezorgingsrechten Harenerhof te Haren 2010;
8. de Verordening op de heffing en invordering van marktgelden in de gemeente Haren;
9. de Tarieventabel 2014 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011;
10. de Verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2010 en de daarbij behorende Tarieventabel 2013.

De momenteel geldende verordeningen zijn gepubliceerd op www.haren.nl en www.overheid.nl.

Toelichting

De onderbouwing van de bovenstaande voorstellen is opgenomen in de begroting 2014. Per belastingsoort volgt hieronder nog een afzonderlijke toelichting voor de tarieven en de eventuele tekstuele wijzigingen.

Tarieven

Verordening onroerendezaakbelasting

Wij stellen voor om de OZB-tarieven in 2014 voor woningen te verhogen met 7,9%. Deze verhoging bestaat uit de verwachte inflatie van 1%, een verhoging van 5,7% in verband met de te verwachten daling van de WOZ-waardes in verband met de jaarlijkse hertaxatieronde en een verhoging van 1,2% in verband met de nacalculatie van de OZB-tarieven 2013. Daarmee komt het tarief voor eigenaren woningen uit op 0,1374%.

Wij stellen voor om de OZB-tarieven in 2014 voor niet-woningen te verhogen met 31,4%. Deze verhoging bestaat uit de verwachte inflatie van 1%, een verhoging van 4,4% in verband met de te verwachten daling van de WOZ-waardes in verband met de jaarlijkse hertaxatieronde, een verhoging van 1,6% in verband met de nacalculatie van de OZB-tarieven 2013 en een verhoging vanwege de verdere doorvoering van OZB-tariefsdifferentiatie met 24,4%. Daarmee komen de tarieven voor eigenaren en gebruikers van niet-woningen uit op respectievelijk 0,1980% en 0,1586%.

Voor een nadere toelichting op de berekening van de OZB-tarieven verwijzen wij u naar bijlage 1.

Dalende huizenprijzen en de WOZ-waarde

Het afgelopen jaar heeft de Nederlandse en Groningse woningmarkt nog steeds een dalend verloop laten zien. In de gemeente Haren was dit niet anders. Het Rijk heeft via de Meicirculaire 2013 aangekondigd bij de berekening van de algemene uitkering 2014 uit te gaan van een landelijke WOZ-waardeontwikkeling tussen 1 januari 2012 (waardepeildatum taxaties ten behoeve van de aanslagen 2013) en 1 januari 2013 (waardepeildatum taxaties ten behoeve van de aanslagen 2014) van -5,7% voor woningen. Dit is een gemiddelde, dus het houdt niet in dat alle woningen met dit percentage in waarde dalen. Sommige woningen behouden hun waarde, de meeste dalen in waarde, dit afhankelijk van het soort woning, de locatie ervan en de overige waarderelevante aspecten, zoals bijvoorbeeld verbouwingen.

Zoals ook in de media naar voren komt, loopt de verkoop van woningen nog steeds moeilijk hoewel er een licht herstel is te zien. De daling van de woningprijzen heeft zich in de gemeente Haren dan ook verder doorgezet. Ook de tijd dat een woning te koop staat is nog steeds vrij lang. Met de waardedalingen die in het afgelopen jaar, sinds 1 januari 2013, hebben plaatsgevonden, mag de gemeente geen rekening houden. Wettelijk en landelijk is vastgesteld dat de waardepeildatum een jaar voor de ingang van het kalenderjaar ligt. De waardedaling gedurende 2013 heeft dus pas effect op de tarieven van 2015.

In de media zal hieraan het komende belastingjaar, evenals in het afgelopen jaar, extra aandacht aan worden besteed.

Afvalstoffenheffing

Volgens de beleidsbegroting het vastrecht van de afvalstoffenheffing vast te stellen op een tarief van € 121,20 (2013: € 120,25). Het bedrag per kilo afval (groen of grijs) en grofvuil tot 1 m³ blijft ongewijzigd op respectievelijk € 0,20 per kilo € 23,30 per m³. De kostendekkendheid komt hiermee op 100%. Voor meer uitleg wordt verwezen naar bijlage 2.

Rioolheffing

De tarieven van de rioolheffing te verhogen tot € 221,00 per aansluiting (2013: € 203,75), het tarief rioolheffing per perceel/aansluiting voor de verwerking van hemel- en grondwater te verhogen tot € 44,20 per perceel/aansluiting voor de garages c.q. loodsen (2013: € 40,75) en afvoerrecht per m³ te verhogen naar € 1,21 per m³ (bij waterverbruik > 1.000 m³) (2013: € 1,11). De kostendekkendheid komt hiermee op 96,7%. Voor meer uitleg wordt verwezen naar bijlage 3.

Forensenbelasting

Conform de beleidsbegroting het tarief met 6% te verhogen naar 1,17%. De verhoging van 6% bestaat uit een aanpassing vanwege de verwachte inflatie met 1% en een aanpassing van 5% vanwege de verwachte waardedaling van de (recreatie)woningen.

Toeristenbelasting

Conform de beleidsbegroting de tarieven te verhogen met de verwachte inflatie van 1%. Het tarief komt voor een hotel, vallende in een stercategorie, op € 2,37 en voor de overige hotels, etc. op € 1,45 per persoon per overnachting.

In artikel 1 van de Verordening toeristenbelasting wordt de zinsnede 'door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente' vervangen door: 'door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven'.

Dit heeft te maken met de inwerkingtreding van de Wet basisregistratie personen en Aanpassingswet basisregistratie personen (Stb. 2013, 315 en 316). Het gaat hierbij om een redactionele en niet-inhoudelijke wijziging.

Marktgeden

Conform de beleidsbegroting de tarieven verhogen met de verwachte inflatie van 1%. De kostendekking komt hiermee uit op 58%.

Parkeertarieven

De parkeertarieven blijven ongewijzigd.

Brandweerrechten

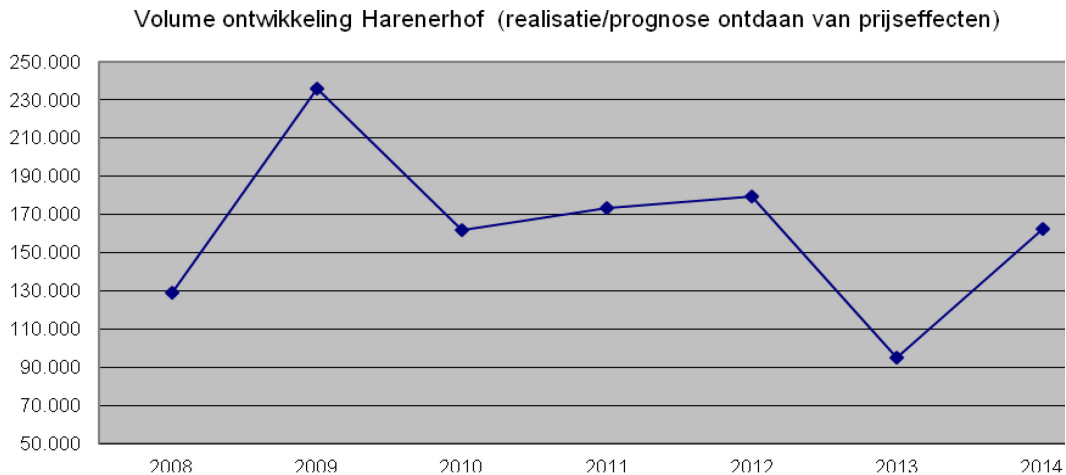
Voor dienstverlening door de brandweer brengen gemeenten of veiligheidsregio's normaliter tarieven in rekening. Aangezien de brandweezorg per 1 januari 2014 is ondergebracht in een veiligheidsregio als regionale brandweer moeten deze worden ingetrokken. Immers de gemeente verleent geen dienst (meer).

Een veiligheidsregio kan nog steeds tarieven voor dienstverlening in rekening brengen. Een veiligheidsregio is uit eigen hoofde bevoegd tarieven voor dienstverlening in rekening te brengen. In aansluiting op uw beleidsbegroting worden de tarieven met 1% verhoogd.

Begrafenisrechten

Het betreft de Verordeningen voor de Eshof en Harenerhof. Voorstel is om de tarieven, conform verwachte inflatie, voor de Eshof en Harenerhof met 1% (inflatie) te verhogen.

De prognose voor de verwachte volumeontwikkeling 2014 is berekend op basis van de gemiddelde realisatie/prognose over de afgelopen zes jaar. Er is gekozen voor de afgelopen zes jaar, omdat dan ook het jaar 2008 waarin net als in 2013 een relatief lage opbrengst wordt gerealiseerd/verwacht. Er wordt van uitgegaan dat dit incidenten zijn en dat de gemiddelde realisatie/prognose van de afgelopen jaren zich verder voortzet in 2014. Voor 2014 komen wij uit op een raming van € 214.204,-, hetgeen de gestreefde kostendekking van 84% benadert.



De kostendekking komt voor Eshof uit op 32% en voor Harenerhof op 83%.

Leges

In het algemeen wordt voorgesteld om de tarieven met 1% (inflatie) te verhogen. Wij hebben de Kosten derden in het algemeen met 1,25% verhoogd.

Titel 1. Algemene Dienstverlening

Bij de berekening van de kostendekkendheid van Titel 1 Algemene Dienstverlening zijn alle kosten van het GBA volledig toegerekend. Op basis van een uitspraak van het Hof Arnhem Leeuwarden mogen alle kosten die zijdelings verband houden meegenomen worden in de toerekening. Tevens zijn de kosten voor aanschaf Centraal Bureau Rijvaardigheid eigen verklaringen volledig toegerekend.

Voor zover legestarieven door het Rijk gemaximeerd zijn, zijn de tarieven daarop aangepast. De tarieven voor kansspelen mogen wettelijk niet verhoogd worden. Daarnaast verhogen wij de leges voor de nutsbedrijven bij werkzaamheden aan de weg met 111% (ombuiging € 2.500,-), conform begroting 2014. De geraamde aantallen voor 2014 zijn afgeleid uit de realisatie/prognose van 2012 en 2013. Voor de kostenverbouwing verwijzen wij naar bijlage 4.

Op grond van een uitspraak van de Hoge Raad in 2011 zijn de kosten en opbrengsten van de ID-kaarten gesplitst in kosten en opbrengsten ID-kaarten > 14 jaar en ID-kaarten < 14 jaar. Daarnaast zijn de gratis huwelijken, naturalisaties en naamswijzigingen niet opgenomen in de kostenonderbouwing van Titel 1. Dit is fiscaal-juridisch niet toegestaan.

Titel 2. Omgevingsverlening

Voorgesteld wordt om de statiegeldregeling voor de omgevingsvergunning te laten vervallen.

Uitgezonderd van de algemene tariefsverhoging (1%) zijn de welstandstarieven. Wij stellen voor om deze conform de tarieventabel 2014 van Libau vast te stellen. De kostendekkendheid komt hiermee op 100%. Voor meer uitleg wordt verwezen naar bijlage 4.

Titel 3. Dienstverlening Europese Dienstenrichtlijn (hierna EDR)

De ombuiging leges evenementenvergunning is teruggedraaid. Voor de kleine evenementen gaat het tarief van € 182,05 naar € 40,-. Het tarief voor grootschalige evenementen handhaven wij op het huidige niveau verhoogd met het inflatiepercentage (1%). Voor een verdere kostenonderbouwing wordt verwezen naar bijlage 4.

Vaststelling wijzigingen begroting 2014

De bedragen van de in de tariefberekening opgenomen posten zijn voor het grootste deel opgenomen in de door u op 7 november 2013 vastgestelde begroting. Voor een klein deel is dit niet het geval. In onderstaande tabel worden de benodigde begrotingsmutaties per programma, soort heffing/leges en per product weergegeven. Voor toelichting op deze begrotingsmutaties verwijzen wij naar de verschillende bijlagen.

Wij stellen u voor om de onderstaande mutaties te verwerken in de voorjaarsbegroting 2014.

Programma	Soort heffing/leges	Product	Begrotingsmutatie
Burgerrelaties	Titel 1 Algemene dienstverlening	** 028 Burgerlijke Stand	-9.856
Burgerrelaties	Titel 1 Algemene dienstverlening	** 029 Burgerzaken	19.816
College en Middelen	Algemeen: Nominale ontwikkelingen	** 283 Algemene Uitgaven en Inkomsten	24.123
Wegen, water, groen en verkeer	Rioolheffing	** 233 Riolen	-362
Wegen, water, groen en verkeer	Lijkbezorgingsrechten	** 247 Begraafplaatsen	-5.496
Ruimtelijke ontwikkeling	Titel 2 Omgevingsvergunning	** 244 Handhaving bouwen	1.384
Ruimtelijke ontwikkeling	Titel 2 Omgevingsvergunning	** 265 Omgevingsvergunning bouwen	206.930
Ruimtelijke ontwikkeling	Titel 2 Omgevingsvergunning	** 266 Omgevingsvergunning overig	-215.892
Milieu	Afvalstoffenheffing	** 228 Inzameling Huisafval	49.204
Milieu	Titel 1 Algemene dienstverlening	** 267 Algemene dienstverlening overig	96
Economische zaken	Titel 3 Dienstverlening EDR	** 041 Dienstverlening EDR	1.919
Economische zaken	Marktgeden	** 082 Markten/Standplaatsen	-7.585
Economische zaken	Lijkbezorgingsrechten	** 100 Vastgoedbeheer	-6.817
Totale begrotingswijziging			57.465

Tabel: begrotingswijzigingen op begroting 2014 (een positieve mutatie betekent voordeel ten opzichte van de begroting)

Fiscaal juridische toetsing

De kostenonderbouwing is fiscaal-juridisch getoetst. Hoofdljn van zijn bevindingen: "De kostenonderbouwing ziet er in het algemeen goed tot zeer goed uit. Alles is op deze wijze herleidbaar tot de begroting, hetgeen is vereist volgens de jurisprudentie."

Haren, 11 november 2013

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester