

Voorstel aan : Gemeenteraad van 5 november 2015
Nummer :
Onderwerp : Belastingverordeningen 2016
Bijlage(n) : 1. Toelichting aanpassing OZB-tarieven in 2016
2. De wijzigingen op de (belasting)verordeningen
genummerd 1 t/m 7.

Samenvatting : De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Er hebben in 2016 alleen wijzigingen op de tarieven plaatsgevonden.

Voorgestelde beslissing :

- I. de wijzigingsverordeningen:
 - a. op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting 2011;
 - b. op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2011;
 - c. op de heffing en invordering van rioolheffing 2011;
 - d. op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2011;
 - e. op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2011;
 - f. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2011;
- II. de Tarieventabel 2016 behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges 2011; vaststellen.
- III. Deze besluiten in werking te laten treden per 1 januari 2016.

Algemeen

Alle belastingverordeningen zijn getoetst aan de modelverordeningen van de VNG en voor het jaar 2016 dienen alleen de tarieven, waar nodig, te worden aangepast. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen en tarieventabel:

1. de verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting;
2. de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
3. de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
4. de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
5. de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting;
6. de verordening op de heffing en invordering van marktgelden in de gemeente Haren;
7. de Tarieventabel 2016 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011.

De momenteel geldende verordeningen zijn gepubliceerd op www.overheid.nl.

Toelichting

De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Ten opzichte van het vorige jaar zijn er geen beleidsmatige wijzigingen doorgevoerd. Er is alleen sprake van tariefswijzigingen. Hiervoor zijn wijzigingsverordeningen voldoende. Alle geraamde kosten en opbrengsten per belastingsoort zijn opgenomen in de Begroting 2016. Aan de hand hiervan zijn de nieuwe tarieven per belastingsoort berekend.

Voor de onderbouwingen van de rechten (afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges, lijkbezorgingsrechten en marktgelden) zijn kostenonderbouwingen opgesteld. Onze kostenonderbouwingen zijn conform de VNG modellen kostenonderbouwing opgesteld. De kostenonderbouwingen zijn opgenomen in het bijlagenboek bij de begroting 2016. Alle ramingen zijn herleidbaar tot de begroting en/of verwerkt in de begroting. Wij hebben ingezet op maximale transparantie en eenduidige verantwoording. Het is voor een ieder mogelijk de openbare kostenonderbouwingen te raadplegen. Hieruit wordt duidelijk wat de kosten zijn en wat de gemeente doet om de dienstverlening te realiseren.

Tarieven

Rekening houdend met dezelfde systematiek als in de voorgaande jaren en de uitgangspunten uit de Begroting 2016 wordt voorgesteld om het tarief voor woningen ongewijzigd te laten.

Voorgesteld wordt om de tarieven voor de gebruikers en eigenaren van niet-woningen te verhogen met 6,9%. De tarieven komen uit op respectievelijk 0,1870% voor de gebruikers en 0,2183% voor de eigenaren van niet-woningen. Voor een toelichting op de aanpassing van de OZB-tarieven in 2016 wordt verwezen naar bijlage 1.

Afvalstoffenheffing

Volgens de begroting het vastrecht van de afvalstoffenheffing vast te stellen op een tarief van € 112,55. Het bedrag per kilo afval (groen of grijs) en grofvuil tot 1 m3 stijgt naar respectievelijk € 0,21 per kilo en € 25,00 per m3. De geraamde kostendekkendheid komt hiermee op 100,0%. Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar de Bijlagenboek Begroting 2016.

Rioolheffing

De tarieven van de rioolheffing te verlagen tot € 233,75 per aansluiting, het tarief rioolheffing per perceel/aansluiting voor de verwerking van hemel- en grondwater te verlagen tot € 46,75 per perceel/aansluiting voor de garages c.q. loodsen en afvoerrecht per m3 te verlagen naar € 1,28 per m3 (bij waterverbruik > 1.000 m3). De geraamde kostendekkendheid komt hiermee op 100,0%. Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar de Bijlagenboek Begroting 2016.

Forensenbelasting

Conform de beleidsbegroting het tarief te verhogen naar 1,28 %. Het tarief is verhoogd met de verwachte inflatie van 1,0% en daarbovenop met een percentage van 1% in verband met de verwachte waardeontwikkeling van de objecten. Die bedraagt namelijk -1,0% Met andere woorden: om dezelfde opbrengst te halen moet bij een 1,0% lagere waarde van de objecten het tarief met 1,0% stijgen.

Toeristenbelasting

Wij merken dat het aantal overnachtingen de laatste jaren weer stijgt. Hierdoor stijgen ook de opbrengsten. Hierdoor is het mogelijk om het tarief een hotel met een stercategorie voor de toeristenbelastingen voor het jaar 2016 naar beneden bij te stellen. De geraamde opbrengst blijft zo gelijk en de wens van het Postillion Hotel om het tarief te verlagen kan zo gedeeltelijk gehonoreerd. Voorstel is om het tarief voor het jaar 2016 voor een hotel, vallende in een stercategorie, vast te stellen op € 3,00 en voor de overige hotels, etc. op € 2,20 per persoon per overnachting.

Marktgeden

Conform de verwachte inflatie de tarieven met 1,0% verhogen. Hiermee komt het tarief op € 2,99 per strekkende meter of gedeelte daarvan. De geraamde kostendekkendheid komt hiermee op 42,2%. Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar de Bijlagenboek Begroting 2016.

Parkeertarieven

De parkeertarieven blijven ongewijzigd ten opzichte van 2015. Wij hebben in 2012 de tarieven voor het laatst verhoogd. De kostendekkendheid van parkeren is daardoor niet toegenomen, maar ongeveer gelijk gebleven. Ondanks ontwikkelingen aan de kostenkant verwachten wij in 2016 met de huidige tarieven de kosten te kunnen dekken. Wij vinden het daarom niet reëel om de tarieven te wijzigen. Bovendien is het verwerken van een kleine tariefsmutatie technisch omslachtig. Op dit moment een tariefsmutatie doorvoeren is daarom niet efficiënt.

Lijkbezorgingrechten

Er zijn lijkbezorgingsrechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats De Harenerhof en voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof. Over enige tijd zal het nieuwe beleid met betrekking tot de begraafplaatsen en begrafenisrechten worden vastgesteld. Om te voorkomen dat de betreffende verordeningen dan nogmaals dienen te worden aangepast, zullen de betreffende verordeningen met de daarbij behorende tarieven, op een later tijdstip worden vastgesteld. De bezuinigingen begraafplaatsen uit de voorjaarnota zijn echter al wel verwerkt in de begroting en dienen daarom ook verwerkt te worden in de kostenonderbouwingen. De kosten begraafplaatsen zijn ook met de inflatie aangepast. De geraamde kostendekkendheid komt voor Eshof uit op 51,6% en voor De Harenerhof op 77,6%. Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar de Bijlagenboek Begroting 2016.

Leges

De legesverordening bestaat uit 3 titels:

- Titel 1 algemene dienstverlening
- Titel 2 dienstverlening omgevingsvergunning
- Titel 3 dienstverlening Europese dienstenrichtlijn (EDR)

In het bijlagenboek Begroting 2016 presenteren wij de kostenonderbouwing van de legesverordening. Een overdekking in titel 2 dienstverlening omgevingsvergunning is sedert het arrest van de Hoge Raad van 13 februari 2015 (ECLI:NL:HR:2015:282) te compenseren met een onderdekking op andere titels. Een overdekking op onderdelen van titel 3 dienstverlening EDR is niet toegestaan. Wij hebben er voor gekozen om de kostenonderbouwingen van titel 1 en 2 samen te presenteren en titel 3 apart. De geraamde kostendekkendheid van titel 1 en 2 samen komt op 78,5%. De geraamde kostendekkendheid in titel 3 komt voor horeca op 5,4%, evenementen op 7,5%, terras op 84,7% en geluid op 37,2%. Alle onderdelen blijven hiermee binnen de 100% kostendekkendheid norm.

Titel 1. Algemene Dienstverlening

In het algemeen wordt voorgesteld om de tarieven met 1,0% te verhogen. Voor een groot aantal tarieven in titel 1 gelden echter maximale tarieven die door het rijk worden vastgesteld. Voor zover deze voor 2016 bekend waren, zijn de tarieven hierop aangepast. De tarieven voor kansspelen mogen wettelijk niet verhoogd worden.

Toelichting wijziging leges Huwelijken 2015

Bij huwelijken wordt sinds 2014 gestreefd naar 100% kostendekkendheid. Wij heffen met ingang van 2016 geen leges voor ondertrouw meer. De bijbehorende kosten blijven wel in stand en dienen geëlimineerd te worden in de kostenonderbouwing. Dit levert per saldo een nadeel op. Wij compenseren dit nadeel door de kostendekkendheid huwelijken op te trekken. De geraamde kostendekkendheid voor het onderdeel huwelijken 2016 komt hiermee op 111,5%.

Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar Bijlagenboek Begroting 2016.

Titel 2. Dienstverlening Omgevingsvergunning

In het algemeen zijn de tarieven leges omgevingsvergunning verhoogd met 9,25%. De tarieven voor welstand 2016 nemen wij over uit de tarieventabel 2016 van Libau. De tarieven Libau zijn ongewijzigd ten opzichte van 2015. Nieuw zijn de tarieven voor archeologisch bureau- en vervolgonderzoek. De bezuiniging omgevingsvergunning uit de voorjaarnota is verwerkt in de begroting en verwerkt in de kostenonderbouwingen door de kosten van voorlichting te verhalen en door de tarieven leges omgevingsvergunning te verhogen. De geraamde kostendekkendheid voor het onderdeel omgevingsvergunning komt op 104,5%. Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen de bijlagenboek Begroting 2016.

Titel 3. Dienstverlening Europese Dienstenrichtlijn (hierna EDR)

De tarieven zijn in het algemeen verhoogd met 1,00 % (inflatie). Voor uitgebreide kostenonderbouwing wordt verwezen naar de bijlagenboek Begroting 2016.

Fiscaal juridische toetsing

De kostenonderbouwingen zijn fiscaal-juridisch getoetst door Mr. E. Borghols (jurist Van den Bosch en Partners).

Advies

Het voorstel over de belastingverordeningen 2016 aan de raad voorleggen zodat in haar vergadering van 5 november 2015 de zeven genoemde verordeningen en de daarbij behorende tarieventabel vastgesteld kunnen worden.

Haren, 13 oktober 2015

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester