



**Voorstel aan** : Gemeenteraad van 29 oktober 2018

**Nummer** : 39

**Onderwerp** : Belastingverordeningen 2019

**Bijlage(n)** : De wijzigingen op de (belasting)verordeningen genummerd 1 t/m 7.

**Steller advies** :

**Samenvatting** : De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Voor het overige vinden er voor 2019 alleen wijzigingen op de tarieven plaats en zijn de betalingstermijnen in de diverse verordeningen aangepast.

- Voorgestelde beslissing :**
- I. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2011 vast te stellen;*
  - II. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2011 vast te stellen;*
  - III. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2011 vast te stellen;*
  - IV. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2011 vast te stellen;*
  - V. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2011 vast te stellen;*
  - VI. de verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering leges 2011 en de daarbij behorende tarieventabel 2019 vast te stellen.*
  - VII. de verordening tot wijziging van de tarieventabel 2019 behorende bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten vast te stellen;*
  - VIII. de verordeningen bekend te maken door publicatie op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)*
  - IX. de verordeningen één dag na bekendmaking in werking te laten treden.*
  - X. dit besluit voor te leggen aan de gemeente Groningen en Ten Boer en de provincie Groningen.*

Nee     Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

## Algemeen

Alle belastingverordeningen zijn getoetst aan de modelverordeningen van de VNG, en waar nodig zijn de tarieven en de betalingstermijnen aangepast. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen:

1. de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
2. de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
3. de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
4. de verordening op de heffing en invordering van marktgelden;
5. de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting;
6. de verordening op de heffing en invordering leges 2011 en de daarbij behorende tarieventabel 2019
7. de tarieventabel 2019 behorende bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten.

De momenteel geldende verordeningen zijn gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## Inleiding:

De gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer worden op 1 januari 2019 samengevoegd. De afgelopen maanden zijn de gevolgen van het herindelingsbesluit en de te nemen stappen in beeld gebracht en daar waar nodig zijn/worden besluiten genomen om de overgang naar de nieuwe gemeente goed te laten verlopen.

Een onderdeel van dit proces is de vaststelling van de gemeentelijke belastingtarieven 2019. De Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) geeft regels over de harmonisatie van belasting- en legestarieven bij een herindeling. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de Onroerendezaakbelastingen (OZB) en de andere belasting- en legestarieven.

Bij de OZB laat de wetgever gemeenten geen keuze. Het is de gemeenteraad van de nieuwe gemeente die moet besluiten over de OZB-tarieven voor de nieuwe gemeente. De OZB-tarieven 2019 moeten vóór 1 april 2019 vastgesteld zijn.

Voor alle andere belasting- en legestarieven geldt dat de tarieven die op 31 december 2018 van kracht zijn gedurende maximaal twee jaar hun rechtskracht behouden. Hieruit voeren twee mogelijke scenario's voort:

- De gemeenteraden van Groningen, Haren en Ten Boer besluiten over de harmonisatie. Zij stellen voor 1 januari 2019 eensluidende belastingverordeningen vast zodat de tarieven op de herindelingsdatum in alle drie (herindelings)gemeenten hetzelfde zijn.
- De gemeenteraad van de nieuwe gemeente Groningen besluit over de harmonisatie. Dit betekent dat gebruik wordt gemaakt van de wettelijke overgangstermijn. De belastingregimes van de huidige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer blijven dan gedurende maximaal twee jaar naast elkaar voortbestaan.

In het bestuurlijk overleg Groningen, Haren en Ten Boer is geconcludeerd dat harmonisatie van de tarieven (1e scenario) niet haalbaar is. Dit betekent dat voor de harmonisatie gebruik wordt gemaakt van de wettelijke overgangstermijn van maximaal twee jaar (2e scenario). De tijd tussen het herindelingsbesluit en de herindelingsdatum is te kort om in de drie herindelingsgemeenten tot eensluidende belasting- en legestarieven te komen. Er kan een aantal gezamenlijke algemene en bijzondere uitgangspunten worden gehanteerd bij het vaststellen van tarieven. Voor bijvoorbeeld een uurtarief dat doorwerkt in de tarieven is het gelet op de complexiteit van de berekening van uurtarieven voor de nieuwe gemeente niet mogelijk om hiervoor een geharmoniseerd tarief te gebruiken.

Bijkomend argument om gebruik te maken van de overgangsperiode voor de afvalstoffenheffing is dat de gemeenteraad van Groningen in maart 2017 heeft besloten om de besluitvorming over de invoering van diftar bij de afvalstoffenheffing over te laten aan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Haren en Ten Boer hebben beide al een eigen vorm van diftar.

Bovenstaande betekent dat wij nu aan uw raad voorstellen doen om belastingtarieven 2019 vast te stellen m.u.v. de OZB. De verordeningen die door de Raad worden vastgesteld, gelden maximaal voor een periode van 2 jaar voor het grondgebied van de huidige gemeente Haren.

### **Algemene uitgangspunten**

- Prijscompensatie 2,5% conform gemeentefonds;
- 100% kostendekking in lijn met het staande beleid van de huidige gemeente.

### **Bijzondere uitgangspunten**

Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is dat de kostendekking niet boven de 100% mag liggen. Bij de opstelling van de begroting voor de kostendekkendheid moet zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de kosten die voorzienbaar zijn ten tijde van de vaststelling van de tarieven. Door de herindeling moeten we daarom kijken naar de kostentoerekening van de nieuwe gemeente die nu voorzienbaar is. Voor wat betreft de algemene kosten (vooral de leveranties en diensten van derden) 2019, nemen wij als uitgangspunt dat deze voor ons grondgebied gelijk zullen zijn aan 2018 plus een prijsstijging van 2,5%.

Wel haalbaar is de harmonisatie van afschrijvingen en de doorbelasting van de rente.

De begrotingsvoorschriften eisen dat er een harmonisatie van afschrijvingen en rentedoorbelasting wordt doorgevoerd. Voor de nieuwe gemeente wordt een zogenaamde renteomslagpercentage gehanteerd van 2% en de afschrijvingstermijnen voor met name rioleringen zijn langer. Ook de afschrijvingsmethode voor rioleringswerken wordt gewijzigd. Deze gaat van lineair naar annuïtair. Het percentage van 2%, de langere afschrijvingstermijn (van 40 jaar naar 55 jaar) en het annuïtair afschrijven bij rioleringen zorgen er voor dat de kapitaallasten voor riolering fors minder worden waardoor het tarief 2019 sterk daalt

Bovenstaande betekent dat wij voor de berekening van de tarieven en heffingen 2019 uit zijn gegaan van de bestaande systematiek 2018 Haren met een afwijking t.a.v. de rente doorbelasting, de aangepaste afschrijvingstermijnen en het annuïtair afschrijven conform voorzienbare uitgangspunten van de nieuwe gemeente.

De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. Er is sprake van tariefswijzigingen en aanpassingen van de betalingstermijnen. Hiervoor zijn wijzigingsverordeningen voldoende. Alle geraamde kosten en opbrengsten per belastingsoort zijn opgenomen in de Begroting 2019. Aan de hand hiervan zijn de nieuwe tarieven per belastingsoort berekend.

Voor de onderbouwingen van de rechten (afvalstoffenheffing, rioolheffing, leges, lijkbezorgingsrechten en marktgelden) zijn kostenonderbouwingen opgesteld. Deze kostenonderbouwingen zijn conform de VNG modellen. Alle ramingen zijn herleidbaar tot de begroting en/of verwerkt in de begroting. Wij hebben ingezet op maximale transparantie en eenduidige verantwoording. Het is voor een ieder mogelijk de openbare kostenonderbouwingen te raadplegen. Hieruit wordt duidelijk wat de kosten zijn en wat de gemeente doet om de dienstverlening te realiseren.

### **Afvalstoffenheffing**

Voorgesteld wordt om het vastrecht tarief van de afvalstoffenheffing ad. € 97,30 ongewijzigd te laten. Het bedrag per kilo afval (groen of grijs) stijgt naar € 0,20 per kilo. Het tarief voor grofvuil blijft ongewijzigd. De geraamde kostendekkendheid komt hiermee op 100,0%.

### **Rioolheffing**

De tarieven van de rioolheffing waren tot en met de begroting 2018 gebaseerd op het GRP 2015-2019. Aangezien de kostentoerekening dient te worden gebaseerd op gewijzigde uitgangspunten (gewijzigde rentepercentage, gewijzigde afschrijvingstermijnen en gewijzigde afschrijvingsmethode) wordt daar voor 2019 van afgeweken.

Door het toepassen van deze gewijzigde uitgangspunten daalt het tarief aanzienlijk, van € 262,37 in 2018 naar € 224,37 in 2019 per aansluiting. Het tarief rioolheffing per perceel/aansluiting voor de verwerking van hemel- en grondwater voor de garages c.q. loodsen blijft gehandhaafd op € 52,47. Het afvoerrecht per m<sup>3</sup> wordt verhoogd tot een bedrag van € 1,49. De geraamde kostendekkendheid komt hiermee op 100%.

### **Forensenbelasting**

Conform de beleidsbegroting het tarief te verhogen met de verwachte inflatie naar 1,42%.

### **Toeristenbelasting**

Het tarief blijft ongewijzigd. De gemeente Haren volgt de tariefstelling van de gemeente Groningen. De gemeente Groningen heeft aangegeven dit tarief voor 2019 niet te wijzigen.

### **Marktgeden**

Conform de verwachte inflatie de tarieven te verhogen met 2,5% naar een tarief van € 3,14 per strekkende meter of gedeelte daarvan.

### **Lijkbezorgingrechten**

Wij stellen voor de tarieven conform de al jarenlang gehanteerde systematiek te verhogen met de verwachte inflatie van 2,5%.

### **Leges**

De legesverordening bestaat uit 3 titels:

- Titel 1 algemene dienstverlening
- Titel 2 dienstverlening omgevingsvergunning
- Titel 3 dienstverlening Europese dienstenrichtlijn (EDR)

#### **Titel 1. Algemene Dienstverlening**

In het algemeen wordt voorgesteld om de tarieven met de inflatiepercentage te verhogen. Voor een groot aantal tarieven in titel 1 gelden echter maximale tarieven die door het rijk worden vastgesteld. Voor zover deze voor 2019 bekend waren, zijn de tarieven hierop aangepast. De tarieven voor kansspelen mogen wettelijk niet verhoogd worden.

#### **Titel 2. Dienstverlening Omgevingsvergunning**

Het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid heeft geleid tot het voorstel om de tarieven voor omgevingsvergunningen te verhogen met 12,0 %.

#### **Titel 3. Dienstverlening Europese Dienstenrichtlijn (hierna EDR)**

De tarieven zijn in het algemeen verhoogd met de inflatiepercentage.

Haren, 10 oktober 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

P. van Veen,  
burgemeester