


## Raadsvoorstel

Onderwerp **Bestemmingsplan Buitengebied Haren**

Steller/telnr. Christian Kuperus/ 6180 Bijlagen 10

---

Classificatie		Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)
Portefeuillehouder	v.d. Schaaf	Raadscommissie RW 3 april 2019
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand april Jaar 2019 LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

het bestemmingsplan Buitengebied Haren [NL.IMRO.0017.BPBG14BEHE-ON01] niet vast te stellen en dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

---

### Samenvatting

Burgemeester en wethouders stellen de raad voor het bestemmingsplan Buitengebied Haren niet vast te stellen. Het buitengebied van de voormalige gemeente Haren krijgt op termijn een nieuwe planologische regeling in de vorm van een nieuw omgevingsplan waarin alle regels voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

B&W-besluit d.d.: 12-03-2019

Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Het college van b en w van de voormalige gemeente Haren besloot op 6 november 2018 het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Haren" in te trekken om daarmee een langdurige en vastgelopen bestemmingsplanprocedure te beëindigen. Dat besluit van b en w is echter op 6 februari 2019 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. De Raad van State heeft de *raad* van de (nieuwe) gemeente Groningen opgedragen om vóór 1 mei 2019 alsnog een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren en dat besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. Een dergelijk besluit kan ook inhouden dat het bestemmingsplan *niet* wordt vastgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan is bijgevoegd.

### Kader

---

Het betreft een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening voor het gehele buitengebied van de voormalige gemeente Haren. Het ontwerp ervan lag reeds in het voorjaar van 2016 gedurende zes weken ter inzage. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn circa 20 zienswijzen ingediend. Eén van de indieners heeft de raad van Haren begin 2018 in gebreke gesteld wegens het uitblijven van een besluit omtrent vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren en (daarmee) zijn ingebrachte zienswijze. De Raad van State heeft het ingestelde beroep gegrond verklaard (zie bijgevoegde uitspraak ECLI:NL:RVS:2019:338) en geoordeeld dat de *raad* van Groningen een besluit dient te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren; in ieder geval voor het perceel van appellant.

### Argumenten en afwegingen

---

De voorbereiding op het bestemmingsplan Buitengebied Haren heeft door interne (gemeente Haren) en externe ontwikkelingen ernstige vertraging opgelopen. Het college van b en w van Haren kwam in het voorjaar van 2018 tot de conclusie dat vaststelling van dat bestemmingsplan niet reëel bleek. Gelijktijdig werd ook duidelijk dat een gemeentelijke herindeling definitief aanstaande zou zijn. Vrijwel alle beschikbare capaciteit werd vanaf dat moment ingezet op de voorbereiding ervan. Het college van b en w van Haren heeft destijds de raad van Haren hierover geïnformeerd middels een raadsbericht (zie bijgevoegd afschrift). Enkele in het raadsbericht opgesomde argumenten om af te zien van vaststelling van het bestemmingsplan zijn vandaag de dag door de tijd zelfs vergroot. Zo is het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied inmiddels bijna drie jaar oud. Daar komt bij dat dit jaar en ook volgend jaar volledig in het teken staan van de voorbereidingen op de Omgevingswet.

Daarnaast is het van (juridisch) belang is dat de raad vóór 1 mei 2019 een besluit dient te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren. De raad verbeurt een dwangsom voor iedere dag dat het in gebreke blijft de uitspraak na te leven. De hoogte van de dwangsom is vastgesteld op € 100,00 per dag met een maximum van € 15.000,00, zo heeft de Raad van State bepaald.

Een besluit omtrent het bestemmingsplan Buitengebied Haren kan evenwel ook inhouden dat het plan wél wordt vastgesteld. Maar ook dan geldt dat dit besluit vóór 1 mei 2019 genomen dient te worden. Dit is hoe dan ook onmogelijk. Zo zijn de gegevens en de verplichte (milieu)onderzoeken veelal te oud. Het actualiseren ervan om het vervolgens te verwerken in het bestemmingsplan zou alleen al maanden in beslag nemen. Ook dient een bestemmingsplan bij besluit tot vaststelling te voldoen aan de actuele regels van de provinciale omgevingsverordening. In de praktijk zou dat betekenen dat de provincie het op meerdere onderdelen gewijzigde ontwerpbestemmingsplan opnieuw zou moeten beoordelen. Ook dat is niet haalbaar voor 1 mei 2019. Daarnaast zijn bij het 'proeftoetsen' van het ontwerpbestemmingsplan in 2017 en 2018 vele omissies aan het licht gekomen, zoals onjuiste verwijzingen in de regels en tekortkomingen op de plankaarten. Deze zijn niet verwerkt. Vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren in de huidige staat, zou zonder meer in strijd zijn met het *zorgvuldigheids-* en *motiveringsbeginsel* als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Bovendien zou ook zonder de door de Raad van State opgelegde deadline (1 mei 2019) de raad worden voorgesteld om het bestemmingsplan *niet* vast te stellen. Het is vooral de (voorbereiding op de) Omgevingswet die noopt tot deze keuze; een inhoudelijke conclusie die het college van b en w van Haren in 2018 ook al trok.

Gelet hierop en de argumenten in het raadsbericht wordt de raad voorgesteld af te zien van vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren en dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

In de zienswijze van appellant werd de raad overigens verzocht om een perceel in Haren-Noord aan te merken als woningbouwlocatie. Het betreffende perceel ligt in de 'groene buffer' tussen Groningen en Haren. In het bestuursakkoord tussen de gemeenten Ten Boer, Groningen en een 'verbindingspersoon' voor de Gemeente Haren is afgesproken dat daar in ieder geval tot 2040 geen woningbouw komt. Ook in de Omgevingsvisie "The Next City" staat dat woningbouw – in geval van een herindeling – op die locatie niet aan de orde is. Bovendien zou woningbouw in het buitengebied strijdigheid opleveren met het provinciaal beleid. Met andere woorden: De raad zou ook in geval van vaststelling van het bestemmingsplan worden voorgesteld om die zienswijze niet te honoreren.

---

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

Het besluit van het college van b en w om het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied in te trekken is destijds zowel in de Staatscourant als lokale krant bekendgemaakt. De indieners van zienswijzen alsmede de overlegpartners zijn hierover schriftelijk geïnformeerd. Aangezien dat besluit is vernietigd, worden alle belanghebbenden opnieuw geïnformeerd, uiteraard na de besluitvorming door de raad omtrent het bestemmingsplan Buitengebied Haren.

---

#### **Financiële consequenties**

Indien de besluitvorming omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren en de bekendmaking ervan ná 1 mei 2019 plaatsvindt, verbeurt de raad een (eerste) dwangsom van maximaal € 15.000,00.

---

#### **Overige consequenties**

Het bindende ruimtelijk kader voor het buitengebied van Haren wordt sinds 24 juni 2013 gevormd door de beheersverordening "Buitengebied Haren". Indien de raad besluit het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Haren niet vast te stellen, blijft die beheersverordening onverminderd van toepassing. De beheersverordening Buitengebied Haren bevat echter geen regels ter bescherming van de hoofdvorm van karakteristieke en beeldbepalende gebouwen. De provinciale omgevingsverordening verplicht gemeenten uiterlijk 15 juli 2019 dergelijke regels op te nemen in het bestemmingsplan. Bij het ontbreken van zo'n bestemmingsplan geldt weliswaar een sloopverbod, maar alleen voor gebouwen gelegen binnen het aardbevingsgebied. Het grondgebied van de voormalige gemeente Haren maakt daarvan thans geen deel uit. Dat nu sprake is van één nieuwe gemeente Groningen, maakt dat niet anders. Momenteel onderzoeken wij – in overleg met de provincie – op welke wijze (anders dan het bestemmingsplan) de karakteristieke gebouwen in het buitengebied van Haren beschermd kunnen worden.

---

#### **Vervolg**

Het afzien van vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Haren betekent uitdrukkelijk niet dat geen nieuwe planologische regeling voor het buitengebied (van Haren) wordt voorbereid. Een nieuwe regeling zal echter terugkeren in de vorm van het omgevingsplan. Het omgevingsplan is één van de instrumenten die met de Omgevingswet per 1 januari 2021 wordt geïntroduceerd.

Tot de tijd dat een omgevingsplan is vastgesteld, blijft de beheersverordening "Buitengebied Haren", vastgesteld door de raad van Haren op 24 juni 2013, primair het juridisch- planologische kader waaraan (bouw)initiatieven worden getoetst.

## **Lange Termijn Agenda**

---

n.v.t.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*