

Vorstel aan : Gemeenteraad van 27 juni 2011
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 7 juni 2011
Nummer : 28
Onderwerp : Bestuurlijke vernieuwing en ombuigingen
Bijlage(n) : 1. Vergaderschema 2011/2012
2. Reglement van Orde gemeenteraad Haren 2011
3. Concept-raadsbesluit

Samenvatting : Wijziging huidig vergadermodel en realisatie ombuiging op het raadsbudget vanaf 2011.

Voorgestelde beslissing :

1. Kwaliteit van besluitvorming als uitgangspunt te nemen voor een nieuw vergadermodel;
2. over te gaan op een drie-weeks vergadermodel per 1 september 2011;
3. binnen dit model te kiezen voor een raadsvergadering met een opiniërend en een besluitvormend gedeelte, waarbij de huidige raadscommissie komt te vervallen en de burgemeester de raadsvergadering voorzigt;
4. het gewijzigde 'Reglement van Orde voor de gemeenteraad van Haren 2011' vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Haren 2002' en de Verordening op de raadscommissie 2010;
5. aankondigingen van de raadsvergaderingen en de besluitenlijsten van de vergaderingen in het Harener Weekblad, met ingang van 1 september 2011 vervangen door de aankondigingen te plaatsen in de rubriek 'bekendmakingen' op de gemeentelijke website;
6. het budget voor representatie te verminderen met een bedrag van € 3.000,- in 2011, om de bezuinigings-taakstelling in 2011 te behalen en vanaf 2012 een structurele vermindering van het huidige bedrag met € 500,- door te voeren.

Realisatie ombuiging op het raadsbudget

In de raadsvergadering van 5 november 2010 heeft de raad besloten een bezuiniging te realiseren op het raadsbudget, van € 11.000,-, vanaf 2011. Deels heeft de raad dit ingevuld, door:

1. een bezuiniging door te voeren op het budget rekenkamercommissie van € 5.000,-;
2. door versoering van de catering, wat resulteert in een besparing van € 1.000,- op jaarbasis.

Voor de overige € 5.000,- heeft de commissie bestuurlijke vernieuwing opdracht gekregen van de raad om met een voorstel te komen.

Mogelijkheden realisatie bezuiniging € 5.000,-

1. Besparen op de wijze van vergaderen
2. Besparen op aankondiging vergaderingen en bekendmaking raadsbesluiten
3. Besparen op het representatiebudget van de raad

1. Besparen op de wijze van vergaderen

In het huidige model wordt twee keer per maand vergaderd, een raadscommissievergadering en een raadsvergadering. Het wijzigen van het huidige vergadermodel kan een besparing opleveren.

De wijze waarop een eventuele wijziging plaatsvindt, is afhankelijk van de wens van de raad. Is het doel van de wijziging een besparing, of zou het uitgangspunt 'kwaliteit van de besluitvorming' moeten zijn? Naast de opzucht om tot een besparing te komen, is in de commissie bestuurlijke vernieuwing gesproken over de kwaliteit van de besluitvorming, in relatie tot het huidige vergadermodel.

Uitgangspunt:

Het streven is om een besparing te realiseren en tegelijkertijd de kwaliteit van de besluitvorming te verbeteren.

Onderstaand worden twee alternatieven voorgelegd.

Model 1: Drie-weeks vergadermodel

Om de doorlooptijd van de besluitvorming te verbeteren zou een drie-weeks vergadermodel ideaal zijn. In dit geval vergadert de raad iedere drie weken. Iedere drie weken vinden achtereenvolgens de volgende vergaderingen plaats:

- Week 1 Bijkomende vergadering
- Week 2 Fractievergadering
- Week 3 Raadsvergadering met een opiniërend gedeelte en een besluitvormend gedeelte.

Stukken die behandeld worden in het opiniërende gedeelte, komen in principe drie weken later terug in het besluitvormende gedeelte. Dit kan in de vorm van een conformstuk of een bespreekstuk. De stukken in het opiniërende gedeelte zijn standaard bespreekstukken.

Voordeel:

Snelle doorlooptijd van stukken.

Wanneer de raad een voorstel niet besluitrijp acht, is er op korte termijn (drie weken) weer een mogelijkheid om het stuk te behandelen in de raad. De tussentijdse vakanties vormen minder belemmering in dit model. Het uitgangspunt is immers niet om eens per maand te vergaderen, maar eens per drie weken.

Het model is efficiënter, effectiever, klantvriendelijker (burgervriendelijk) en meer flexibel. Omdat de druk om besluiten te nemen vermindert, zal naar verwachting de kwaliteit van de besluiten verbeteren. Uitgangspunt is dat vergaderingen op de maandagen plaatsvinden. Zowel intern als extern schept dit duidelijkheid.

Model 2: Opiniërende en besluitvormende raad

Eens in de maand vergadert de raad op een avond twee keer. Een besluitvormende raad gevolgd door een opiniërende raad. De week voorafgaand aan de vergaderavond vindt de fractievergadering plaats en de week daarvoor de bijkomende vergadering.

Voordeel:

Dit model is voor raadsleden minder intensief, omdat er minder avonden vergaderd wordt.

Nadeel:

De besluitvorming is in dit model echter trager. Immers, eens in de maand, op maandag vindt een raadsvergadering plaats. Tussentijdse vakanties leveren meer vertraging op in dit model.

Het is goed om op te merken dat beide vergadermodellen meer vergaderdiscipline vergen dan het huidige vergadermodel. Immers, er vindt een vergadering in twee delen plaats op een avond. In beide gevallen komt de raadscommissie te vervallen. Het uitgangspunt is om in beide modellen alleen de maandag te gebruiken voor vergaderingen.

Met het vervallen van de raadscommissie, verandert tegelijkertijd de status van plaatsvervangende raadscommissieleden. Deze leden kunnen geen plaats nemen in de raadsvergadering. Wel kunnen zij als fractieondersteuner blijven functioneren.

Besparing

Beide alternatieven leveren een besparing op.

Model 1:

Er wordt frequenter vergaderd dan bij model 2. Dit betekent minder besparing. Het levert gemiddeld een besparing op van € 2.000,- per jaar, ten opzichte van het huidige model.

Model 2:

Het levert een gemiddelde besparing op van ruim € 4.000,- per jaar ten opzichte van het huidige model.

Voorzitterschap

In de huidige situatie is de burgemeester voorzitter van zowel de raadsvergadering, als van de raadscommissievergadering. Omdat we niet zuiver handelen naar de wet, is hier discussie over ontstaan. Een burgemeester mag conform de Gemeentewet niet de voorzitter zijn van de raadscommissie. In de Harense situatie is de raadscommissie echter altijd bedoeld geweest als een voorbereidende raad.

Echter, is er tegelijkertijd een meer principiële discussie ontstaan over het feit of de burgemeester al dan niet voorzitter zou moeten zijn van de raadscommissie. In Haren is hier destijds wel voor gekozen, omdat op deze wijze de continuïteit geborgd zou zijn. De burgemeester is in zijn dubbelrol als voorzitter van het college en voorzitter van de raad, goed op de hoogte van de wijze waarop de (besluitvormings-)processen verlopen en is in staat procesinterventies te doen wanneer onderwerpen dit vragen. Met de invoering van een systeem waarbij er alleen raadsvergaderingen plaatsvinden, is de burgemeester automatisch voorzitter van de vergadering.

2. Besparen op aankondiging vergaderingen en bekendmaking raadsbesluiten

De nieuwe website van de gemeente Haren beschikt over een module 'bekendmakingen'. In deze module worden officiële bekendmakingen vanuit de gemeente geplaatst. Dit kan dienen als vervanging van het plaatsen van bekendmakingen in het huis aan huis krantje (op dit moment het Harener Weekblad). Ook de raadsstukken kunnen op deze wijze bekend worden gemaakt. Hieronder vallen de aankondigingen van de raadsvergaderingen en de besluitenlijsten. Daarnaast staan de stukken in het raadsinformatiesysteem. Dit levert een besparing op van gemiddeld € 2.500,- per jaar, afhankelijk van de inhoud van de advertentie.

3. Besparing representatiebudget

Om de bezuinigingstaakstelling ook in 2011 te kunnen realiseren, wordt voorgesteld om alleen in 2011 het representatiebudget van de raad eenmalig te verminderen met een bedrag van € 3.000,-.

Het representatiebudget wordt benut voor professionalisering van de raad en raadsleden. Dit bestaat onder meer uit lezingen, cursussen, congressen etc.

Overige wijzigingen

De invoering van het raadsinformatiesysteem en webcasting, vergen aanpassing op een aantal onderdelen.

Duur vergaderingen/spreektijd

In de overeenkomst met de leverancier van webcasting (videonotulering) wordt begroot op basis van vergaderingen met een maximale duur van 4 uren. Wanneer vergaderingen langer duren, worden hier extra kosten voor berekend. In principe duren vergaderingen tot 23.00 uur en zou dit geen extra kosten met zich mee mogen brengen.

Vragenuur

Het vragenuur kost in de huidige situatie erg veel tijd. Wanneer er behoefte bestaat om onderwerpen uitvoeriger te bespreken, kan het onderwerp geagendeerd worden voor een volgende vergadering. Daarbij komt dat de duur van het vragenuur niet 'burgervriendelijk' is.

Moties/amendementen

Bij videonotulering wordt de vergadering live uitgezonden via internet. De agenda is zichtbaar met de daarbij behorende documenten. Moties en amendementen kunnen echter niet ter plekke worden ingevoerd en dienen op de dag van de vergadering voor 12 uur te worden ingediend bij de voorzitter. Alleen dan kan het stuk geplaatst worden op de webcast.

Reglement van Orde gemeenteraad Haren

Het Reglement van Orde dient bij de wijziging van het vergadermodel en de invoering van het webcasting, op een aantal punten te worden aangepast. In geval van het vervallen van de raadscommissie, worden een aantal onderdelen uit de Verordening op de raadscommissie en het protocol raadscommissie, ingepast in een nieuw Reglement van Orde.

De Verordening op de raadscommissie 2010 komt hier mee te vervallen.

Tegelijkertijd met dit voorstel, wordt een nieuw Reglement van Orde voor de gemeenteraad van Haren 2011 aan u voorgelegd ter vaststelling.

Overzicht ombuigingen

In totaal dient de raad op zijn eigen budget een besparing te realiseren van nog € 5.000,- vanaf 1 januari 2011. Op de volgende wijze kan dit worden vormgegeven vanaf 1 januari 2012:

Structureel op jaarbasis:

- | | |
|---|-----------|
| • Invoering nieuw vergadermodel | € 2.000,- |
| • Wijziging publicatie agenda en besluitenlijst | € 2.500,- |
| • Vermindering van het representatiebudget | € 500,- |

Voor 2011 geeft bovenstaande een ander beeld omdat de invoering van een eventueel nieuw vergadermodel pas vanaf september 2011 plaatsvindt. In 2011 kan de besparing van € 5.000,- als volgt gerealiseerd worden:

- Besparing van € 800,- door invoering van het drieweeks vergadermodel (september t/m december)
- Besparing van € 1.000,- door publicatie agenda en besluitenlijst op de gemeentelijke website en niet meer in het Harener Weekblad (september t/m december)
- Vermindering van het representatiebudget van € 3.000,- in 2011.

Advies

1. Kwaliteit van besluitvorming als uitgangspunt te nemen voor een nieuw vergadermodel.
2. Overgaan op een drie-weeks vergadermodel per 1 september 2011.
3. Binnen dit model kiezen voor een raadsvergadering met een opiniërend en een besluitvormend gedeelte, waarbij de huidige raadscommissie komt te vervallen en de burgemeester de raadsvergadering voorziet.
4. Het nieuwe Reglement van Orde voor de gemeenteraad van Haren 2011 vaststellen, onder gelijktijdige intrekking van het Reglement van Orde van de gemeenteraad van Haren 2002 en de Verordening op de raadscommissie 2010.
5. Aankondigingen van de raadsvergaderingen en de besluitenlijsten van de vergaderingen in het Harener Weekblad, met ingang van 1 september 2011 vervangen door de aankondigingen te plaatsen in de rubriek 'bekendmakingen' op de gemeentelijke website;
6. Het budget voor representatie te verminderen met een bedrag van € 3.000,- in 2011, om de bezuinigingstaakstelling in 2011 te behalen en vanaf 2012 een structurele vermindering van het huidige bedrag met € 500,- door te voeren.

Opmerking terzijde

Naast de te realiseren bezuiniging op het raadsbudget, heeft de raad gekozen voor geschreven notulen naast webcasting. Dit resulteert in een extra uitgave van gemiddeld € 4.000,- in 2011. De te realiseren besparing valt hiermee grotendeels weg.

Haren, 24 mei 2011

de raad,

P.A. Lambeck MSc,
griffier

E. Fennema,
voorzitter