

Plan van aanpak startfase pilot-LVV Groningen

Eén van de opgaven in regeerakkoord ‘Vertrouwen in de Toekomst’ en het Interbestuurlijk Programma (IBP) is het realiseren van een landelijke vreemdelingen voorziening (LVV). Dit zijn onderdak- en begeleidingsvoorzieningen voor mensen zonder recht op verblijf. Dit is een opgave die Rijk en gemeenten gezamenlijk ter hand moeten nemen. De LVV dient een belangrijke bijdrage te leveren aan de aanpak van illegaal verblijf en de realisatie van duurzame oplossingen voor de doelgroep. Een doelstelling van de ontwikkeling van LVV is dat alle gemeenten met opvangvoorzieningen zich hier uiteindelijk bij aansluiten.

Gemeenten en lokale NGO’s, Rijk en organisaties in de migratieketen spannen zich de komende drie jaar met mensen en middelen in om dit te realiseren. Daarbij wordt begonnen met vijf pilot-LVV’s en een landelijk programma dat het LVV-concept moet ontwikkelen. De vijf pilot LVV’s komen in de gemeenten Groningen, Utrecht, Eindhoven, Amsterdam en Rotterdam.

Na ondertekening van het Convenant pilot-LVV in de gemeente Groningen kan de pilot-LVV in de gemeente Groningen per 1 april 2019 van start gaan. Uitgangspunt daarbij is de bestaande situatie en het is de bedoeling de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de pilot-LVV stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen.

Om een soepele start te maken, willen we in de opstartfase van de pilot-LVV met de volgende zaken aan de slag: het opstellen van een uitvoeringsplan, het bijeenroepen van de stuurgroep, het voorbereiden en in gang zetten van de ontwikkelvragen, het formuleren van een opdracht aan de uitvoeringsorganisatie, het opstellen van een bestedingsplan en het opstellen van een huisvestingsplan. Daarnaast zal een voorstel gemaakt worden over de wijze van besluitvorming over toegang en opvang en over doorleggen – en de voorwaarden waaronder – door de burgemeester van de machtiging om te besluiten over toegang en verblijf in de LVV. Voor dit onderdeel zal zo snel mogelijk een voorstel worden gemaakt.

Opstellen uitvoeringsplan

Het uitvoeringsplan is de praktische uitwerking van het convenant. In het uitvoeringsplan geven we aan *hoe* we de in het convenant benoemde zaken en taken precies gaan uitvoeren. Het is de bedoeling om het uitvoeringsplan in samenspraak met alle betrokken partners (DT&V, IND, AVIM en de lokale uitvoeringsorganisatie INLIA) op te stellen. Het uitvoeringsplan leggen we voor aan college en raad. Planning is om dit het derde kwartaal van 2019 voor te leggen aan college en raad. Het is de bedoeling de raad daarbij de mogelijkheid te bieden wensen en bedenkingen uit te spreken. In het uitvoeringsplan werken we als onderdeel van de pilot procesafspraken uit omtrent de toegang tot de pilot-LVV.

Bijeenroepen stuurgroep

De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. De lokale NGO Inlia is als uitvoeringsorganisatie bij de stuurgroep aanwezig. De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Met het oog op het opstellen van het uitvoeringsplan is het van belang de stuurgroep op korte termijn bijeen te roepen.

De stuurgroep bestaat uit:

<i>Organisatie</i>	<i>functionaris</i>
Gemeente Groningen:)	Programmaleider DMO (voorzitter)
Ministerie van Justitie	beleidsadviseur DG Migratie
DT&V	afdelingsmanager Groningen/Drenthe
IND	manager asiel en bescherming
AVIM	Teamchef AVIM

Als opdrachtnemer is de projectleider LVV bij de vergaderingen van de stuurgroep aanwezig, net als de uitvoeringsorganisatie Inlia.

Voorbereiden en in gang zetten ontwikkelopgaven

In het convenant zijn voor de pilot-LVV in de gemeente Groningen zes ontwikkelopgaven benoemd.

- 1) het stabiliseren van GGZ en GGD casuïstiek zodat aan LVV-begeleiding kan worden deelgenomen
- 2) het realiseren van alternatieve (rijks)opvangmodaliteiten voor bijzondere doelgroepen zoals personen met (zware) medische of psychiatrische problematiek en personen met (zware) verslavingsproblematiek;
- 3) personen met een (zwaar) strafblad en/of een (zwaar) inreisverbod na beoordeling opvang en begeleiding te bieden gericht op terugkeer;
- 4) het ontwikkelen van een systematiek van registratie en identificatie van LVV-gasten;
- 5) Intensivering van de samenwerking in het lokale casuoverleg;
- 6) het uitwerken van een model voor regionale samenwerking.

De wijze waarop aan de ontwikkelvragen vorm wordt gegeven werken we uit in het uitvoeringsplan. Voor de onder nummer 2) genoemde ontwikkelopgave geldt dat deze direct bij de start van de pilot wordt opgepakt door aan te sluiten bij het initiatief om voor de doelgroep van mensen met (zware) psychiatrische problematiek een LVV-Veldzicht te ontwikkelen. Veldzicht is een gespecialiseerde opvanglocatie van het COA in Balkbrug.

De onder nummer 5) genoemde ontwikkelopgave intensivering van de van de samenwerking in het lokale casuoverleg LSO wordt opgepakt zodra de projectleider LVV in functie is. Dat is per 1 april 2019.

Opdrachtformulering uitvoeringsorganisatie

De gemeente Groningen is opdrachtgever voor de uitvoering van de pilot-LVV. De projectleider LVV draagt daarom zorg voor het opstellen van een Program van Eisen (PvE) voor de uitvoeringsorganisatie. In de opdrachtformulering nemen we duidelijke voorwaarden op over de gewenste gegevensverstrekking aan de gemeente door de uitvoeringsorganisatie.

Opstellen bestedingsplan

In het bestedingsplan wordt een begroting voor de pilot-LVV in de gemeente Groningen uitgewerkt. In de begroting worden de verschillende kostenposten voor de pilot-LVV benoemd en wordt aangegeven welke aanvullende activiteiten vanuit het beschikbare budget worden gefinancierd. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de financiering van het gezondheidsspreekuur dat de GGD op de LVV-locatie houdt.

Opstellen huisvestingsplan

Momenteel zijn voor de huisvesting van de pilot-LVV twee hoofdlocaties beschikbaar: een slaapboot gelegen aan het Eemskanaal Noordzijde en het voormalig Formule 1 hotel aan de Helsinkistraat. De slaapboot is relatief duur en het voormalig Formule 1 hotel is oud en piept en kraakt aan alle kanten. Het eind van de mogelijkheid deze locatie als onderdaklocatie te gebruiken is, met andere woorden, in zicht.

Om deze redenen is het gewenst in een huisvestingsplan de mogelijkheden te verkennen naar goedkopere en meer passende huisvesting voor de pilot-LVV.