



## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op 28 maart 2012 heeft uw raad in het kader van de toenmalige bezuinigingsopgave besloten om de kosten voor passage van bruggen door bedrijfsschepen buiten reguliere bedieningstijden in rekening te brengen bij de desbetreffende schippers. Ruim een jaar later, op 19 september 2013 hebben wij u met brief SB13.3896035 geïnformeerd over de effecten van deze maatregel. Een van die effecten betrof een vermindering van het aantal hotelschepen dat de gemeente Groningen sindsdien aandoet. Naar aanleiding van een vraag hierover in de raadscommissie Beheer en Verkeer hebben wij u op 14 maart 2014 (brief SB14.4209824) laten weten dat wij u een voorstel zullen doen over het mogelijk verlagen of opheffen van bruggeld voor hotelschepen.

### Kader

---

Het heffen van bruggeld is een gemeentelijke bevoegdheid en opgenomen in de verordening brug- en havengeld.

### Argumenten en afwegingen

---

In de jaren 2010 en 2011 bezochten gemiddeld 23 hotelschepen per jaar de gemeente Groningen. Deze schepen passeren vaak buiten de reguliere bedieningstijden de Berlagebrug en meren dan af in het Eemskanaal vlak bij de Europaweg. Na de invoering van het brugtarief in 2012 voor bedrijfsschepen buiten reguliere bedieningstijden, nam het aantal hotelschepen dat Groningen per jaar aandeed af naar 13 in 2012 en 7 in 2013. Hierdoor was minder vaak één brugbediening buiten reguliere tijden nodig. Daarentegen namen echter ook de inkomsten uit liggelden en logiesbelasting voor de gemeente af. Bovendien leidde dit tot minder toeristen (gemiddeld 80 gasten per schip) die de stad bezoeken. Het standaard brugbedienings-tarief van € 250,- was destijds bepaald op grond van doorvaart van bedrijfsschepen door de stad waarbij meestal twee brugwachters moeten worden ingezet. De hotelschepen passeren bij aankomst echter slechts een brug en gaan vaak de volgende ochtend vroeg weer weg waarbij dezelfde brug opnieuw wordt gepasseerd. Totale kosten voor een hotelschip om de gemeente Groningen aan te doen zijn in dat geval € 500,-. Dit heeft - mogelijk versterkt door de economische recessie -, een belangrijke rol gespeeld bij de afname van het aantal hotelschepen dat Groningen bezoekt.

Gezien de bovenmatige hoogte van het tarief bij de doorvaart van slechts één brug en de nadelige effecten die de afname van bezoek door hotelschepen voor Groningen heeft, ligt het voor de hand het tarief voor doorvaart van één brug buiten reguliere tijden te verlagen of te laten vervallen. Hieronder beschrijven we de verschillende opties: handhaven van het tarief voor passage van één brug buiten reguliere tijden op de huidige hoogte, verlagen van dit tarief naar een kostendekkend niveau, laten vervallen van dit tarief.

#### **Handhaven van het brugtarief voor doorvaart van één brug op de huidige hoogte (€ 250,- euro per passage).**

Handhaven van het huidige tarief voor doorvaart van een brug buiten reguliere tijden zal er naar verwachting toe leiden dat het aantal hotelschepen dat Groningen aandoet op het huidige lage niveau blijft. In vergelijking met eerdere jaren blijft de stad dan inkomsten voor havengelden en logiesbelasting mislopen. Door het lagere aantal toeristen dan voorheen dat de stad bezoekt, missen ook de plaatselijke winkels en horecagelegenheden inkomsten uit bestedingen door gasten van hotelschepen. Bij de oorspronkelijke berekening van de bezuiniging door het invoeren van het brugtarief in 2012 was alleen rekening gehouden met de bedrijfsschepen die de stad doorvaren. Dat betekent in feite dat er met het in rekening brengen van de brugbediening voor hotelschepen meer wordt bespaard dan destijds is bezuinigd op brugbediening. Rekening houdend met de afname van het aantal hotelschepen en de daaraan verbonden havengelden en logiesbelasting gaat het per saldo om een positief resultaat van ongeveer € 1.000,- per jaar.

#### **Verlagen van het brugtarief voor schepen die slechts een brug passeren naar een kostendekkend niveau (€ 100,- per passage).**

Een verlaging van het tarief waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat schepen slechts een brug per keer passeren zou leiden tot een brugtarief van € 100,- per passage. Daarin is rekening gehouden met extra

tijdsbeslag omdat de brugwachter speciaal voor een dergelijke passage buiten reguliere tijden naar het havenkantoor heen en weer moet reizen. Afhankelijk van de vraag of een hotelschip een of twee keer (bij aankomst en vertrek) per bezoek gebruik maakt van brugbediening buiten reguliere tijden, komt dat per bezoek van een hotelschip neer op € 100,- tot € 200,-. Dit fors lagere tarief dan de oorspronkelijke € 250,- tot € 500,-, leidt tot een lagere financiële drempel voor hotelschepen om de stad te bezoeken.

Het is aannemelijk dat het bezoek door hotelschepen hiermee zal toenemen. De afname van inkomsten voor de gemeente door het lagere brugtarief wordt in dit geval gecompenseerd door de verwachte toename van havengelden en logiesbelasting. Bovendien zal een toename van het aantal toeristen gunstig zijn voor de plaatselijke middenstand.

#### **Laten vervallen van het tarief voor passage van slechts één brug.**

Indien er voor wordt gekozen het tarief voor schepen die slechts één brug passeren buiten reguliere tijden helemaal te laten vervallen, zal er geen enkele financiële drempel voor bezoek door hotelschepen meer zijn. De kans dat het bezoek door hotelschepen - en daarmee de daaraan gerelateerde inkomsten voor de stad - weer aantrekken, is met deze aanpassing het grootst. Met deze aanpassing zou het financiële resultaat van brugbediening, havengelden en logiesbelasting terugkomen op het niveau van voor de invoering van het brugtarief.

Belangrijk nadeel van deze aanpassing is echter dat hiermee een ongelijke behandeling ontstaat tussen schepen die één brug passeren buiten reguliere tijden en schepen die meer bruggen passeren buiten reguliere tijden. Immers schepen die meer bruggen passeren (in de meeste gevallen gaat het dan om vrachtschepen) blijven hiervoor wel een kostendekkend tarief betalen terwijl de gemeente deze dienstverlening voor een enkele brugpassage (meestal hotelschepen) voor eigen rekening neemt.

Wij zijn van mening dat het in het belang van de stad is om het bezoek door hotelschepen te stimuleren. Omdat wij daarnaast vinden dat een ongelijke behandeling tussen hotelschepen en vrachtschepen moet worden voorkomen, stellen wij u voor het tarief voor hotelschepen te verlagen naar het kostendekkende tarief van € 100,- per brugpassage buiten reguliere bedieningstijden.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

Contacten met exploitanten en schippers van hotelschepen leert dat het brugtarief van € 250,- tot € 500,- per bezoek (afhankelijk van het aantal passages buiten reguliere tijden per bezoek) een belangrijke reden is om Groningen niet meer aan te doen. Het verlagen van dit tarief wordt door de exploitanten toegejuicht en zal in ieder geval leiden tot een heroverweging door de exploitanten van hotelschepen. Op basis van deze contacten verwachten wij dat een verlaging van het tarief vrijwel zeker zal leiden tot een toename van het bezoek aan Groningen door hotelschepen.

#### **Financiële consequenties**

---

Met het verlagen van het brugtarief naar een kostendekkend tarief van € 100,- voor schepen die buiten reguliere tijden slechts een brug passeren, zullen de inkomsten voor deze brugbediening dalen met € 150,- per passage. Daar staat echter tegenover dat het aantal bezoekende hotelschepen door deze aanpassing naar verwachting zal toenemen. Hiermee stijgen ook de inkomsten uit havengelden (gemiddeld € 140,- per schip) en logiesbelasting (gemiddeld € 112,- per schip). Per saldo zijn de financiële consequenties van deze aanpassing voor de gemeente verwaarloosbaar.

#### **Overige consequenties**


---

Om het brugtarief voor schepen die slechts één brug buiten reguliere tijden passeren te kunnen verlagen naar een kostendekkend niveau is een aanpassing benodigd van de verordening brug- en havengelden.

**Vervolg**

---

Na vaststelling van de aangepaste verordening brug- en havengelden zal de scheepvaart (incl. exploitanten van hotelschepen) hierover worden geïnformeerd.



Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,  
(4291117);

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van .....

Gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b, van de Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening op de heffing en invordering van brug- en havengeld 2014 vast te stellen.

Artikel 1 Aard van de heffing en algemene bepalingen

1. Onder de naam bruggeld wordt een recht geheven voor het van gemeentewege verlenen van doorvaart aan zee- en binnenvaartuigen buiten de reguliere openingstijden van de bruggen.
2. Onder de naam havengeld wordt een recht geheven voor het gebruik van de in de gemeente gelegen wateren die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn en voor de scheepvaart toegankelijk zijn.
3. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. Haven : de in de gemeente gelegen wateren die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn en voor de scheepvaart toegankelijk zijn;
  - b. Havenmeester : teamleider openbare ruimte van de directie Stadstoezicht;
  - c. Vaartuig : elk lichaam dat is vervaardigd dan wel bestemd of geschikt is om wegens zijn drijfvermogen te water te worden gebruikt of bewaard;
  - d. Zeevaartuig : elk vaartuig dat wordt gebruikt tot de vaart ter zee of daartoe is bestemd met uitzondering van de hierna onder f en g genoemde vaartuigen;
  - e. Binnenvaartuig : elk vaartuig dat niet wordt gebruikt noch is bestemd voor de vaart ter zee en met uitzondering van de hierna onder f en g genoemde vaartuigen;
  - f. Pleziervaartuig : een vaartuig dat hoofdzakelijk wordt gebruikt voor de recreatie;
  - g. Woonboot : een vaartuig uitsluitend of hoofdzakelijk als woning gebruikt of tot woning bestemd;
  - h. Hotelschip : een vaartuig uitsluitend of hoofdzakelijk als hotel gebruikt
  - i. Ligplaats : plaats in het water die door een zeevaartuig, een binnenvaartuig, een pleziervaartuig of woonboot bij verblijf wordt ingenomen;

- j. Ton : een gewichtseenheid van 1.000 kilogram;
  - k. Laadvermogen : het in tonnen uitgedrukt verschil tussen de zoetwaterverplaatsing van een vaartuig bij grootste toegelaten diepgang en die van het ledige vaartuig, zoals dit blijkt uit zijn geldige meetbrief of daarmee gelijk te stellen document;
  - l. Bruto tonnage : de inhoud van een vaartuig in gewichtstonnen;
  - m. Dag : een aaneengesloten tijdvak van 24 uren;
  - n. Maand : een aaneengesloten tijdvak van 30 dagen;
  - o. Zomerseizoen : de periode van 1 april tot en met 31 oktober;
  - p. Verlenen van doorvaart : het openen en geopend houden van één of meer in de gemeente gelegen bruggen voor een zee- of binnenvaartuig.
4. Afgezien van de in artikel 6 vermelde tarieven voor zeevaartuigen zijn de in deze verordening vermelde tarieven inclusief omzetbelasting (BTW).

#### Artikel 2 Belastingplicht

1. Belastingplichtig voor het bruggeld als bedoeld in artikel 1, eerste lid, is degene op wiens verzoek de dienst wordt verleend.
2. Belastingplichtig voor het havengeld als bedoeld in artikel 1, tweede lid, is de eigenaar, de reder, de schipper, de huurder of de gebruiker van het vaartuig.

#### Artikel 3 Ontstaan van belastingschuld

1. Het bruggeld is verschuldigd bij de aanvang van het verlenen van doorvaart.
2. Het havengeld is verschuldigd zodra een aanvang wordt gemaakt met het afmeren in de haven.
3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid wordt een vaartuig geacht de haven niet opnieuw binnen te varen, indien:
  - a. het vaartuig de haven is uitgevaren uitsluitend met het doel om een ander gedeelte van de haven te bereiken;
  - b. het vaartuig de haven is uitgevaren uitsluitend voor het maken van een proefvaart;
  - c. het schepen betreft waarvoor havengeld ingevolge artikel 8, eerste lid, onder e, wordt geheven.

#### Artikel 4 Heffingsgrondslag

1. Grondslag voor de berekening van het havengeld voor een zeevaartuig is:
  - a. de bruto tonnage van het zeevaartuig;
  - b. het aantal tonnen geloste of ingenomen lading.
2. Grondslag voor de berekening van het havengeld voor een binnenvaartuig is het aantal tonnen laadvermogen.
3. Grondslag voor de berekening van het havengeld voor een charterschip, passagiersschip of sleepboot is het aantal m<sup>2</sup> dat wordt verkregen door het product van de in meters uitgedrukte grootste lengte en breedte.
4. Grondslag voor de berekening van het havengeld voor een pleziervaartuig is de lengte van het vaartuig, uitgedrukt in meters.
5. Grondslag voor de berekening van het havengeld voor een woonboot zonder vaste ligplaats is het aantal m<sup>2</sup> dat wordt verkregen door het product van de in meters uitgedrukte grootste lengte en breedte.

#### Artikel 5 Wijze van heffing

1. De rechten worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, nota of andere schriftuur.
2. De rechten moeten aan het gemeentelijk havenkantoor worden voldaan binnen 24 uren na de aanvang van de belastingplicht en vervolgens, ingeval van voortgezet gebruik van

de haven, op de eerste werkdag van elk van de volgende tijdvakken, met dien verstande dat de rechten in ieder geval op de eerste vordering van een met de inning belaste ambtenaar moeten worden voldaan.

3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid van dit artikel moeten de rechten, in de door of namens de havenmeester te bepalen gevallen, worden voldaan binnen één maand na de dagtekening van de schriftelijke kennisgeving, van de nota of de andere schriftuur.

#### Artikel 6 Zeevaarttarief

Voor een zeevaartuig bedraagt het havengeld, voor elk tijdvak van een maand of een gedeelte daarvan, € 0,36 per bruto tonnage vermeerderd met € 0,58 per ton in de haven geloste en/of ingenomen lading, met dien verstande dat het recht niet meer zal bedragen dan € 1,13 per bruto tonnage.

#### Artikel 7 Binnenvaarttarief

1. Voor een binnenvaartuig bedraagt het havengeld:
  - a. € 0,08 per ton laadvermogen, voor elk tijdvak van drie dagen of een gedeelte daarvan, met een minimum van € 6,87;
  - b. € 0,13 per ton laadvermogen, voor elk tijdvak van zeven dagen of een gedeelte daarvan, met een minimum van € 6,58;
  - c. € 0,24 per ton laadvermogen, voor elk tijdvak van veertien dagen of een gedeelte daarvan, met een minimum van € 9,82;
  - d. € 1,40 per ton laadvermogen, voor elk tijdvak van drie maanden of een gedeelte daarvan, met een minimum van € 55,07;
  - e. voor elk tijdvak van drie maanden of een gedeelte daarvan indien het vaartuig gedurende dit tijdvak de haven regelmatig in- en uitvaart:
    1. € 1,40 per ton laadvermogen met een minimum van € 55,07 voor een vaartuig kleiner dan 38 ton;
    2. € 2,65 per ton laadvermogen voor een vaartuig van 38 ton of groter.
2. Voor een binnenvaartuig, waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost, dat passagiers inscheept of ontscheept of dat een sleepdienst verricht, geldt tarief b of hoger.

#### Artikel 8 Pleziervaartuigtarief

1. Het havengeld voor het innemen van een ligplaats met een pleziervaartuig op de aangewezen kanaalvakken wordt geheven naar de maatstaven en tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel;
2. Het havengeld voor het innemen van een ligplaats met een pleziervaartuig (kleiner dan 7 meter) op de daartoe krachtens artikel 15 van de Verordening openbaar vaarwater 2006 aangewezen locaties bedraagt € 150,85 per zomerseizoen.

#### Artikel 9 Tarief woonboot zonder vaste ligplaats

Voor een woonboot zonder vaste ligplaats bedraagt het havengeld € 0,19 per m<sup>2</sup> per maand of een gedeelte daarvan.

#### Artikel 10 Bruggeld

1. Het bruggeld voor het verlenen van doorvaart buiten de reguliere openingstijden bedraagt € 241,75 per zee- of binnenvaartuig.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt het bruggeld voor het verlenen van doorvaart van slechts één brug buiten reguliere openingstijden €100,00 per zee- of binnenvaartuig.

### Artikel 11 Bepaling verblijfsduur

Voor de toepassing van de tarieven genoemd in de artikelen 6 en 7, worden ter bepaling van de duur van het verblijf in de haven niet in aanmerking genomen:

- a. de dag van aankomst, wanneer het vaartuig na 16.00 uur in de haven aankomt, en de onmiddellijk daarop aansluitende zaterdag, zondag of algemeen erkende Christelijke feestdag(en), tenzij het vaartuig op één van deze dagen wordt geladen of gelost;
- b. de zaterdag, zondag of algemeen erkende Christelijke feestdag(en), indien de rechten worden voldaan door middel van het driedagentarief (artikel 7, eerste lid, onder a);
- c. de dag van vertrek, wanneer het vaartuig vóór 09.00 uur de haven verlaat, en de onmiddellijk daaraan voorafgegane zondag of algemeen erkende Christelijke feestdag(en), tenzij het vaartuig op één van deze dagen wordt geladen of gelost.

### Artikel 12 Vrijstellingen

1. Het in deze verordening bedoelde bruggeld wordt niet geheven voor:
  - a. rijks-, provinciale en gemeentelijke vaartuigen, voor zover niet ingericht of in gebruik voor vervoer of opslag van goederen ten behoeve van op commerciële voet ingerichte bedrijven;
  - b. hospitaalvaartuigen, als bedoeld in de Wet van 30 december 1905, Stbl. 383;
2. Het in deze verordening bedoelde havengeld wordt niet geheven voor:
  - a. het vaartuig, behorende bij een vaartuig waarvoor al rechten worden geheven op grond van deze verordening;
  - b. rijks-, provinciale en gemeentelijke vaartuigen, voor zover niet ingericht of in gebruik voor vervoer of opslag van goederen ten behoeve van op commerciële voet ingerichte bedrijven;
  - c. hospitaalvaartuigen, als bedoeld in de Wet van 30 december 1905, Stbl. 383;
  - d. een zeevaartuig of een binnenvaartuig dat de haven binnen vier uren na aanvang van de belastingplicht weer verlaat, tenzij het vaartuig wordt geladen of gelost;
  - e. een vaartuig waarvoor roerende-zaakbelastingen worden geheven ingevolge de Verordening roerende-zaakbelastingen.

### Artikel 13 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van het havengeld.

### Artikel 14 Inwerkingtreding, overgangsbepaling en citeerartikel

1. De Verordening brug- en havengeld 2014 vastgesteld bij raadsbesluit van 13 november 2013, nr 2b, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking welke datum tevens de datum van ingang van de heffing is.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als ‘Verordening brug- en havengeld 2014’.



Vastgesteld bij raadsbesluit van 28 mei 2014, nr. ....

Datum bekendmaking: .....

Datum inwerkingtreding: .....

Gemeenteblad 2014- .....

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van 28 mei 2014.

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. R.L. (Ruud) Vreeman.