

Voorstel aan : Gemeenteraad van 16 februari 2015
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 10 februari 2015
Nummer : 10
Onderwerp : Centrumregeling Beschermd Wonen
Bijlage(n) : 1. Centrumregeling
2. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de constructie van een centrumgemeente. Het gaat hierbij om beschermd wonen en de begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (MO/VO). Een andere nieuwe taak waarbij intergemeentelijke samenwerking is gewenst, maar waarvoor het budget niet direct aan centrumgemeente wordt toegekend, betreft de inloop GGZ. Dit betreft een algemene voorziening, conform Wmo 2015, die we gezamenlijk als regio willen gaan oppakken.

Zoals gezegd kent het Rijk financiële middelen voor de regio toe aan de gemeente Groningen als centrumgemeente. Door het toekennen van deze middelen wordt de samenwerking in de regio als het ware door het Rijk opgelegd. De invulling en uitwerking van deze samenwerking hebben we gezamenlijk voorbereid. Het bestuurlijk OOGO MO/VO heeft in haar vergadering van september jl. besloten tot het aangaan van een centrumregeling op grond van de Wgr met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar, onder voorbehoud van toestemming van de raad. Daarnaast wordt er - omdat we vanaf 1 oktober 2014 met de voorbereidingen van het inkoop/subsidietraject zijn gestart - voor deze periode een apart mandaat/volmacht besluit genomen.

Voorgestelde beslissing : Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheid betreft, toestemming te verlenen tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen met ingang van 1 januari 2015 voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang voor de duur van één jaar.

Aanleiding en doel

Door de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) krijgen gemeenten een aantal nieuwe taken. Overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Dit houdt in dat het Rijk het macrobudget voor de centrumgemeente taken toekent aan de gemeente Groningen alsmede de opdracht meegeeft deze taken uit te voeren namens de regio. Hiervoor is een intergemeentelijke samenwerking nodig welke is neergelegd in bijgaande centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van afspraken tussen de gemeente Groningen en de overige gemeenten in een publiekrechtelijke dienstverlenings-overeenkomst; dat is de essentie van een centrumregeling. Het is van belang om te weten, dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een “lichte gemeenschappelijke regeling”..

Beknopte achtergrondinformatie over de nieuwe taken:.

Bij beschermd wonen gaat het om mensen met een psychiatrische diagnose in een beschermde woonomgeving. Het betreft hier cliënten van 18 jaar of ouder die op dit moment zorg ontvangen gebaseerd op een indicatie grondslag GGZ C en cliënten die na 1 januari 2015 nieuw instromen.

De inloopfunctie GGZ is een voorziening om de cliënten te activeren en sociaal isolement te voorkomen. Met de inloop beogen GGZ-instellingen sociaal isolement bij bezoekers te voorkomen en ontmoeting te bevorderen. Deelname aan de inloopfunctie is vrijwillig.

De begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang betreft de functie begeleiding voor mensen die gebruik maken van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.

Kader

Kader is de nieuwe Wmo 2015 in samenhang met de brief van de staatsecretaris M.J. van Rijn van 22 juli 2014 waarin hij de voorkeur van het kabinet uitspreekt de verhouding tussen een centrumgemeente en regiogemeenten te regelen middels een gemeenschappelijke regeling. Alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO van centrumgemeenten.

Argumenten en afwegingen

We hebben besloten voor de intergemeentelijke samenwerking, bij de uitvoering van beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang, een centrumregeling op grond van de Wgr aan te gaan.

Argumentatie hiervoor is dat het bij beschermd wonen om een kwetsbare doelgroep gaat, welke gebaat is bij duidelijkheid ten aanzien van de ingezette veranderingen en welke zeker niet tussen wal en schip moet vallen. Samenwerking tussen de centrumgemeente en de regiogemeenten is van groot belang te meer omdat voor beschermd wonen bijvoorbeeld voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is, en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is. In bijgaand voorstel wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaan. Ditzelfde geldt voor de vertegenwoordiging in de bezwaar en beroepsprocedures op dit specifieke terrein.

In bijgaand voorstel wordt de samenwerking tussen alle Groningse gemeenten aangaande beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang in een centrumregeling op grond van de Wgr beschreven. In deze centrumregeling zijn de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in een overeenkomst met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. De ontwerp tekst van deze regeling is bijgevoegd.

Ten aanzien van de daadwerkelijke zorgkosten is op 24 oktober jl. door het bestuurlijk OOGO MO/VO afgesproken dat, in afwachting van de onderhandelingen met het Rijk over het budget, mochten problemen zich voordoen, de regiogemeenten deze vanuit het solidariteitsprincipe tijdelijk naar rato van het aantal inwoners met elkaar oplossen. Dit er vanuit gaande dat de extra kosten volledig door het Rijk worden gecompenseerd. In het geval het Rijk geen of een beperkte compensatie biedt, gaan gemeenten met zorgaanbieders in gesprek om te komen tot een verdeling van deze meerkosten.

Gelet op het gegeven dat alle Groningse gemeenten in 2015 een gezamenlijk plan maken voor de uitvoering van de nieuwe taken vanaf 2016 en verder, wordt de centrumregeling voor de duur van één jaar aangegaan tot 1 januari 2016 met een mogelijkheid - na een positieve evaluatie - het besluit te nemen de centrumregeling te verlengen voor onbepaalde tijd.

Ons besluit hebben we genomen onder voorbehoud van uw toestemming. Ons besluit leggen we daarom aan u voor voor een toets op strijdigheden in het kader van het algemeen belang.

Vervolg

Na uw toestemming zullen wij de centrumregeling op grond van de Wgr aangaan. Naar verwachting gebeurt dit eind januari/begin februari 2015.

Haren, 15 december 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester