

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 14 december 2015
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 8 december 2015
- Nummer** : 72
- Onderwerp** : Centrumregeling Beschermd Wonen en Opvang
- Bijlage(n)** : 1. Centrumregeling  
2. Dienstverleningshandvest  
3. Concept raadsbesluit
- Steller advies** : Margot IJlst
- Samenvatting** : Door de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) kregen gemeenten een aantal nieuwe taken erbij. Overeenkomstig de afspraken tussen het Rijk en de VNG valt een deel daarvan onder de constructie van een centrumgemeente. Het gaat hierbij om beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (MO/VO), kortweg opvang. Door het toekennen van deze middelen aan de centrumgemeente wordt de intergemeentelijke samenwerking als het ware door het Rijk opgelegd.
- Een andere taak waarbij intergemeentelijke samenwerking is gewenst - maar waarvoor het budget niet direct aan centrumgemeente wordt toegekend- betreft de inloop GGZ. De inloop GGZ is een algemene voorziening conform Wmo 2015 die we gezamenlijk als Groninger gemeenten willen voorzetten. Het adagium lokaal doen wat lokaal kan, zal bij de verdere uitwerking van deze algemene voorziening leidend zijn.
- Voor 2015 zijn we een tijdelijke centrumregeling aangegaan, om de samenwerking tussen de Groninger gemeenten voor de centrumgemeente taken te borgen. U heeft als raad hiervoor toestemming gegeven, raadsbesluit op 16 februari 2015. Deze Centrumregeling beschermd wonen Groningen is geëvalueerd en het bestuurlijk OOGO heeft deze evaluatie geaccordeerd. Het bestuurlijk OOGO heeft de opdracht verstrekt om de regeling op twee onderdelen aan te passen. Dit stuk ligt nu voor.
- We zetten ten eerste de tijdelijke centrumregeling per 1 januari 2016 om in een centrumregeling voor onbepaalde tijd en ten tweede breiden we de centrumregeling uit met opvang (voorheen maatschappelijke opvang en vrouwenopvang). We gaan zo op basis van de Wgr een permanente samenwerking aan op de door het Rijk gedirigeerde centrumgemeente taken. Wijziging van de centrumregeling kan alleen met toestemming van de gemeenteraden van de Groninger gemeenten. De afspraken tussen Groninger gemeenten en de centrumgemeente Groningen over de uitvoering van de centrumregeling zijn vastgelegd in een dienstverleningshandvest, die als integraal onderdeel aan de centrumregeling is toegevoegd.

**Voorgestelde beslissing** : Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheid betreft, toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (vastgesteld op datum 16 februari 2015) door deze te vervangen door de regeling Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

## **Aanleiding en doel**

Op basis van de afspraken tussen Rijk en de VNG vallen een deel van de taken uit de Wmo 2015 onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Vanaf 2015 zijn de gemeenten in de regio Groningen voor de nieuwe taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling aangegaan voor de duur van één jaar. In juni 2015 is, na een positief oordeel over de startfase van deze regeling, door de deelnemers het voorstel gedaan om de centrumregeling uit te breiden met opvang en voor onbepaalde tijd te laten duren. Deze wijzigingen zijn neergelegd in bijgaande gewijzigde centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke gemeenschappelijke regeling, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten in de regio Groningen en het aanwijzen van een centrumgemeente. De centrumgemeenteconstructie heeft mandaat in zich. Dit houdt in dat door een centrumgemeenteconstructie aan te gaan met een andere gemeente, de taken die genoemd zijn in deze constructie gemandateerd worden aan de centrumgemeente. Het is daarbij wel van belang volledig te zijn over de taken vandaar dat de taken nader gespecificeerd worden in een dienstverleningshandvest. Hierin worden ook de afspraken over de dienstverlening tussen de aangewezen centrumgemeente (gemeente Groningen) en de deelnemen de gemeenten nader geregeld. Het dienstverleningshandvest is een bijlage van de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen. Het is van belang om te weten dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een “lichte gemeenschappelijke regeling”. Het doel van de centrumregeling is om de taken en bevoegdheden van de regiogemeenten vanuit de Wmo 2015 op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ door mandaat en volmacht op te dragen aan de centrumgemeente. Hierdoor wordt het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's geregeld. De inloop GGZ wordt voorlopig tot en met 2016 als algemene gemeentelijke voorziening ook in deze regeling opgenomen.

*De centrumgemeente taken bestaan uit:*

- a. de gezamenlijke inkoop of subsidiëring van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
- b. het uitwerken van het meerjarenprogramma van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat (2015 – 2019).
- c. het ontwikkelen van een integrale benadering (met partijen als jeugdhulp, onderwijs, wonen, welzijn) rond opvang, huiselijk geweld en beschermd wonen.
- d. het inrichten en doorontwikkelen van een centrale ingang beschermd wonen en opvang.
- e. het verzorgen van de indicaties en herindicaties voor beschermd wonen en opvang.
- f. het bevorderen en treffen van algemene voorzieningen voor beschermd wonen en opvang.
- g. het afgeven van een beschikking en een plaatsingsadvies voor beschermd wonen en opvang.
- h. het daadwerkelijk verstrekken van beschermd wonen en opvang.
- i. de vertegenwoordiging in de bezwaar- en beroep procedure ten aanzien van beschermd wonen en opvang.

- j. het behandelen van klachten conform hoofdstuk 9 van de Awb voor beschermd wonen, opvang en inloop GGZ en de aansluiting van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder.
- k. het verzorgen van de financiering en administratie aangaande beschermd wonen, opvang en inloop GGZ waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage.
- l. alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.

Het nemen van een beslissing op een bezwaar van een inwoner is en blijft een bevoegdheid van iedere gemeente. Deze bevoegdheid bevestigt de verantwoordelijkheid van de gemeente voor beschermd wonen en opvang. Bovendien mag deze beslissing niet gemandateerd worden aan een andere gemeente.

### **Kader**

Kader is de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en opvang van centrumgemeenten.

### **Argumenten en afwegingen**

Het besluit om over te gaan naar een centrumregeling voor onbepaalde tijd, inclusief opvang is gebaseerd op onze eerdere argumenten en afwegingen tot het aangaan van onze tijdelijke centrumregeling in het vorige raadsbesluit. Het betreft in alle gevallen een (zeer) kwetsbare doelgroep die gebaat is bij een permanent goed dekkend aanbod aan diverse (opvang) voorzieningen in de provincie Groningen, zodat zij niet tussen wal en schip vallen. Permanente samenwerking tussen de gemeenten met regie vanuit de centrumgemeente is van groot belang, te meer omdat het gaat om de uitvoering van een meerjaren programma en voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is. In deze centrumregeling zijn daarom de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken en bevoegdheden, de samenwerking, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in één regeling met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. Tevens is in de regeling opgenomen de wijze waarop we als Groninger gemeenten met een mogelijk tekort omgaan indien de toegekende middelen van het Rijk onvoldoende blijken om de noodzakelijke hulp aan onze inwoners te bieden. Op het ogenblik is er landelijk nog steeds geen helderheid over het oplossen van de tekorten. Vanuit de centrumgemeente Groningen wordt al het mogelijk in het werk gesteld om de financiële dekking van beschermd wonen tot stand te brengen.

Ons besluit hebben we genomen onder voorbehoud van uw toestemming. Ons besluit tot wijziging van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen in Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen leggen we daarom aan u voor ten behoeve van een toets op strijdigheden in het kader van het algemeen belang.

**Vervolg**

Na uw toestemming zullen wij de centrumregeling op grond van de Wgr wijzigen en conform de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen per 1 januari 2016 vaststellen, publiceren en bekendmaken.

Haren, 10 november 2015

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

P. van Veen,  
burgemeester