

Aan de raad van de gemeente Haren

In zijn vergadering, d.d. 16 oktober 2015, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besloten het Beleidsplan en het Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Groningen 2016 - 2019 in concept vast te stellen en beide concepten ter consultatie te verzenden naar de gemeenteraden in de Veiligheidsregio Groningen;

Met dit Beleidsplan en het Regionaal Risicoprofiel geeft het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen invulling aan zijn wettelijke verantwoordelijkheid (Wet veiligheidsregio's, artikel 14 en artikel 15) om ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan en een regionaal risicoprofiel vast te stellen.

Regionaal Risicoprofiel

Het risicoprofiel van Veiligheidsregio Groningen vormt de (wettelijke) basis onder het beleid van Veiligheidsregio Groningen. Het geeft zicht op de voor rampenbestrijding en crisisbeheersing relevante risico's binnen de regio Groningen.

Vergeleken met het vorige Risicoprofiel dat opgesteld werd in de jaren 2010/2011, is er één belangrijke wijziging in de risico's binnen de regio Groningen opgetreden en dat is ten aanzien van het risico op aardbevingen. Daarnaast is de relevantie van een aantal risico's toegenomen, zoals nucleaire incidenten, uitval van telecommunicatie & ICT, en terrorisme. Deze worden dan ook in het voorliggende risicoprofiel specifiek benoemd.

Risicoprofiel in dynamische omgeving

Het voorliggende Risicoprofiel is opgesteld conform de voorschriften van de landelijk geldende Handreiking Regionaal Risicoprofiel. Deze methodiek richt zich op de impact van een gebeurtenis en de waarschijnlijkheid dat een scenario zich de komende vier jaar voordoet. Dit betekent niet dat er in deze periode geen wijzigingen optreden, zoals wij in onze regio ondervinden ten aanzien van het risico Aardbevingen. Veiligheidsregio Groningen maakt dan ook van het onderhouden en actualiseren van het Regionaal Risicoprofiel een doorlopend proces, waarbij steeds met de betrokken partners actuele informatie ten aanzien van de risico's in onze regio gebruikt wordt om te bepalen of er aanpassingen aan het risicoprofiel nodig zijn.

Landelijk zal in het kader van de herziening van de Strategie Nationale Veiligheid in 2016 een vierjarig nationaal risicoprofiel worden geïntroduceerd. Vanzelfsprekend zoeken Veiligheidsregio Groningen daar bij de tussentijdse actualisatie van het regionaal risicoprofiel aansluiting bij.

Aardbevingen

Veiligheidsregio Groningen besteedt specifiek en gericht aandacht aan het risico Aardbevingen. Als onderdeel van het programma Aardbevingen werkt Veiligheidsregio Groningen samen met een breed scala betrokken partijen aan het ontwikkelen van inzicht in en het duiden van het risico Aardbevingen in de regio Groningen. Daarmee bereidt Veiligheidsregio Groningen zich voor op eventuele calamiteiten naar aanleiding van aardbevingen. Maar ze onderneemt ook acties om aan de voorzijde het risico waar mogelijk te beperken door vanuit reguliere taken zoveel mogelijk aan te sluiten op bijvoorbeeld het versterkingsprogramma van het Centrum voor Veilig Wonen. Inzicht en kennis van aardbevingen in de regio Groningen hebben de afgelopen jaren een enorme vlucht genomen maar gaan nog steeds gepaard met veel onzekerheden. Onderzoek en kennisontwikkeling blijft een dynamisch proces. Dit maakt dat regelmatig zowel de duiding van het risico, als het scenario waarop wij ons Incidentbestrijdingsplan baseren, actualiseerd worden. Het thema Aardbevingen neemt ook in het Beleidsplan 2016-2019 een prominente plaats in.

Beleidsplan

Het beleidsplan is geschreven vanuit het perspectief en ten behoeve van de samenwerking tussen de partners binnen Veiligheidsregio Groningen. Het bestuur acht deze multidisciplinaire samenwerking namelijk cruciaal voor een goede taakuitvoering. De partners houden bij de ontwikkeling van hun eigen beleid – waar dat relevant is voor de multidisciplinaire samenwerking – rekening met de inhoud van dit beleidsplan. Het doel van het beleidsplan is tweeledig:

- Het beleidsplan beschrijft de gezamenlijke ambitie en beleidsmatige koers voor de komende jaren.
- Het beleidsplan is opgesteld om de samenwerking tussen de partners op het gebied van risico- en crisisbeheersing op gerichte wijze verder te ontwikkelen.

Visie, missie en beleidskeuzen

'Samen werken aan veiligheid in Groningen'. Dat is de missie van Veiligheidsregio Groningen voor de komende beleidsperiode. Hoe dat gedaan wordt is verwoord in de visie: 'Veiligheidsregio Groningen werkt innovatief en betrouwbaar aan veiligheid en maakt daarbij gebruik van de kracht van de samenleving.'

Deze missie en visie leiden tot verschillende visie-elementen, die doorwerken in alles wat Veiligheidsregio Groningen doet. Onder meer zijn samenwerking en verbondenheid met de samenleving, operationele en bestuurlijke verbinding met onze gemeenten, het als een geheel benaderen van risico- en crisisbeheersing, het bevorderen van veiligheid door realistische om te gaan met risico's en een vanzelfsprekende benadering van zelfredzaamheid en burenhulp belangrijke uitgangspunten voor de manier waarop Veiligheidsregio Groningen haar werk uitvoert. Concrete beleidskeuzen geven vervolgens vorm en inhoud aan die uitvoering.

Verbinding met onze omgeving

Het beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2016 – 2019 staat uiteraard niet op zichzelf. Om te beginnen is er een 'link' met (de gebeurtenissen tijdens) de vorige beleidsperiode, zoals beschreven in het Beleidsplan Veiligheidsregio 2011 – 2014. Daarnaast hebben actuele ontwikkelingen in het werkveld invloed op het beleid. Belangrijke pijlers onder het beleidsplan zijn derhalve de Strategische agenda crisisbeheersing Veiligheidsregio Groningen en de landelijke strategische agenda Versterking Veiligheidsregio's 2014 – 2016. Ook is er –zoals benoemd– een stevige verbinding met het geactualiseerde regionaal risicoprofiel.

Invloed van gemeenten

Het beleid van Veiligheidsregio Groningen is nauw verbonden met het integraal veiligheidsbeleid van de gemeenten in onze regio. Veiligheidsregio Groningen vindt het dan ook vanzelfsprekend dat de gemeenten invloed hebben op de manier waarop zij haar werk uitvoert. In formele zin geeft ze daar uitvoering aan via de gemeenschappelijke regeling, de begroting en de consultatie over de inhoud van het risicoprofiel en beleidsplan. Veiligheidsregio Groningen vindt het echter van belang dat om ook 'in het dagelijks leven' een stevige verbinding hebben met de gemeenten. De clustercommandanten en adviseurs crisisbeheersing hebben een belangrijke rol om specifieke thema's en doelgroepen binnen gemeenten te betrekken bij de uitvoering van het beleid.

Vaststellen Regionaal Risicoprofiel en Beleidsplan

De Wet veiligheidsregio's stelt voorafgaand aan het vaststellen van de beleidsdocumenten door het bestuur de volgende voorwaarden:

Ten aanzien van het Beleidsplan:

Vorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan (art 14 lid 2a)

Ten aanzien van het Regionaal Risicoprofiel:

Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid (art 15 lid 3)