

Onderwerp Daklozenmonitor Groningen 2003-2016

Steller J.A.A. van der Meijs



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 49 19 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 6476971

Datum 26 juli 2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

We informeren uw raad jaarlijks over de omvang en samenstelling van de daklozenpopulatie in de stad en de provincie Groningen. Dit doen wij aan de hand van het vlugschrift daklozenmonitor, dat door Onderzoek en Statistiek Groningen wordt opgesteld. U ontvangt hierbij de meest recente editie van het vlugschrift (met gegevens tot en met 2016). Wij gaan in deze brief ook in op uw vermoeden, benoemd in het presidium, dat het aantal daklozen in Groningen toeneemt.

Daklozenmonitor Groningen 2003-2016

Met de monitor volgen we sinds 2003 de groep daklozen in de stad en de provincie Groningen (het verzorgingsgebied van de centrumgemeente Groningen). Voor de Daklozenmonitor is voor het veertiende jaar op rij het aantal geregistreerde daklozen geteld. De monitor brengt het gebruik van de beschikbare opvangcapaciteit in beeld. Daarbij maken we onderscheid tussen feitelijk daklozen en residentieel daklozen. Een feitelijk dakloze is iemand die gebruik maakt van een voorziening voor kortdurend verblijf of bekend staat als buitenslaper. Een residentieel dakloze is iemand die woont in een voorziening voor langdurende opvang.

Cijfers

Tot 2012 is het aantal geregistreerde daklozen toegenomen tot 854 personen. Na 2014 daalt het aantal geregistreerde daklozen tot 759 in 2016. Met name het aantal geregistreerde feitelijk daklozen neemt af van 664 in 2014 tot 529 in 2016. Deze afname van het aantal feitelijk daklozen hangt onder meer samen met een verminderd aantal plekken in twee voorzieningen. In het geval van afnemende opvangcapaciteit vermoeden we dat mensen andere oplossingen vinden, zoals overnachten bij familie, vrienden of kennissen.

Hiervan bestaat geen registratie. Daarnaast is de doorstroom vanuit de crisisopvang verminderd (zie tabel 3). Het verblijf in deze opvang wordt daardoor verlengd en er kan minder instroom plaatsvinden van nieuwe cliënten.

Het aantal geregistreerde residentieel daklozen blijft vrijwel gelijk.

Om de uitstroom te bevorderen loopt op dit moment, zoals eerder met u is gecommuniceerd, een project 'bevordering uitstroom vanuit Beschermd wonen & Opvang naar zelfstandige huisvesting'.

Aanpassing Daklozenmonitor

De Daklozenmonitor levert een selectie van gegevens op die vierjaarlijks worden gepubliceerd in een uitgebreide rapportage. We hebben vorig jaar aangegeven dat wij de daklozenmonitor willen actualiseren, meer gericht op nieuwe taken en opdrachten. Een andere manier van monitoring is dan ook onderdeel van de contractafspraken voor 2018, die momenteel worden gevoerd met zorgaanbieders Beschermd wonen & Opvang.

Wel of geen toename van het aantal daklozen

In het presidium is het vermoeden geuit dat het aantal daklozen in de stad toeneemt. Dit vermoeden is gebaseerd op het straatbeeld en is in eerdere jaren ook aan de orde gekomen.

Uit de daklozenmonitor blijkt niet dat er sprake is van een toename. Ook het Meldpunt Overlast en Zorg constateert geen toename. Er is daarnaast navraag gedaan bij politie, het Kopland en enkele daklozen, en ook zij bevestigen het beeld van de daklozenmonitor. Wat net als vorige jaren een rol kan spelen is dat in het voorjaar, door het mooie weer, meer mensen naar buiten gaan en buiten verblijven waardoor ten onrechte de indruk kan ontstaan dat er meer daklozen zijn.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

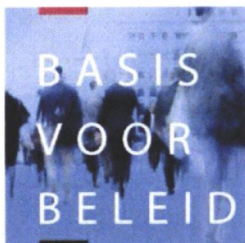
A handwritten signature in black ink, appearing to be 'T. Schroor', written in a cursive style.

de loco-burgemeester,
Ton Schroor

L5

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. Gerritsen', written in a cursive style.

de loco-secretaris,
Saskia Gerritsen



Daklozenmonitor Groningen 2003-2016

Een overzicht van het aantal geregistreerde daklozen in het verzorgingsgebied van de centrumgemeente Groningen

Inleiding

Voor het veertiende jaar op rij voert de afdeling Onderzoek en Statistiek van de gemeente Groningen de Daklozenmonitor Groningen uit. De monitor maakt het mogelijk om de daklozenpopulatie in de stad en de provincie Groningen langdurig te volgen en om trendverschuivingen in de omvang en samenstelling van de populatie te signaleren.

Dit vlugschrift geeft inzicht in de omvang van de populatie daklozen die gebruikmaken van opvangvoorzieningen in de stad en provincie Groningen in de periode van 2003-2016.

Feitelijk en residentieel daklozen

We tellen het aantal dakloze personen die zijn geregistreerd door de Groningse opvanginstellingen. Daarbij rekenen we tot de feitelijk daklozen alle personen die in een kalenderjaar ten minste éénmaal gebruik maken van een voorziening voor kortdurend verblijf of bekend zijn als buitenslaper. Alle personen die gebruikmaken van een voorziening voor langdurende opvang, beschouwen we als residentieel daklozen.

We sluiten aan bij de omschrijving die ook in het Stappenplan Stedelijk Kompas (VNG, 2007) wordt gegeven:

a) *Feitelijk daklozen*: dit zijn personen die niet beschikken over een eigen woonruimte en die voor een slaapplek gedurende de nacht zijn aangewezen op buiten slapen. Tot de feitelijk daklozen behoren ook personen die overnachten in de openlucht en in overdekte openbare ruimten (zoals portieken, fietsenstallingen en auto's). Ten slotte worden tot de groep feitelijk daklozen ook gerekend personen die binnen slapen in passantenverblijven van de maatschappelijke opvang of bij vrienden, kennissen of familie, zonder vooruitzicht op een slaapplek voor de daarop volgende nacht.

b) *Residentieel daklozen*: tot deze groep worden gerekend personen die als bewoner staan ingeschreven bij instellingen voor maatschappelijke opvang. Het kan daarbij gaan om instellingen als internaten en sociale pensions, woonvoorzieningen op basis van particulier initiatief die zich richten op semi-permanente bewoning door daklozen en particuliere commerciële pensions waar voornamelijk daklozen wonen.

Het aantal geregistreerde daklozen in Groningen

Tussen 2005 en 2012 is het aantal geregistreerde daklozen toegenomen tot 854 personen. Tot 2014 blijft het aantal daklozen nagenoeg stabiel. Daarna daalt het aantal geregistreerde daklozen tot 794 in 2015 en 759 in 2016.

Met name het aantal geregistreerde *feitelijk daklozen* neemt af van 664 in 2014 tot 529 in 2016. Deze afname hangt samen met (a) een verminderd aantal plekken in twee voorzieningen, en (b) verminderde uitstroombmogelijkheden voor cliënten van de crisisopvang (zie tabel 3). De toename van het aantal *residentieel daklozen* in 2012 hangt voornamelijk samen met een vergrote opvangcapaciteit door de opening van twee nieuwe voorzieningen in dat jaar (zie tabel 3). Het aantal geregistreerde residentieel daklozen is in de laatste vier jaren nagenoeg onveranderd gebleven.

Tabel 1. De ontwikkeling van het aantal geregistreerde daklozen in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Groningen in de periode 2003-2016

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Feitelijk daklozen	659	656	577	627	644	663	665	653	704	688	655	664	570	529
Residentieel daklozen	137	153	180	181	155	151	165	165	158	230	260	259	258	261
Totaal daklozen¹	771	768	720	763	768	783	793	784	824	854	864	870	794	759

Noot: ¹ Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere opvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke daklozen lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel daklozen.

Jongeren in de opvang

In dit vlugschrift besteden we aandacht aan het aantal geregistreerde 18-22 jarige feitelijk of residentieel daklozen die gebruikmaken van opvangvoorzieningen in de provincie Groningen. Deze jongeren vallen volgens de definitie van het ministerie van VWS onder de groep zwerfjongeren.

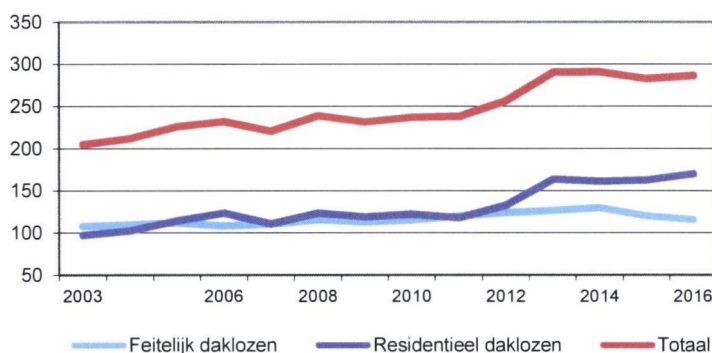
In 2016 bedraagt het aantal 18-22 jarigen dat overnacht in een opvangvoorziening 67. Het gaat vooral om feitelijk daklozen die gebruikmaken van de voorzieningen voor kortdurende en crisisopvang. Na 2011 neemt het aantal 18-22 jarige residentieel daklozen toe van drie in 2011 tot 24 in 2016; het merendeel van de jongeren maken vooral gebruik van de beide woonvoorzieningen van Limor.

Tabel 2. De ontwikkeling van het aantal geregistreerde 18-22 jarige daklozen in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Groningen in de periode 2003-2016

18-22 jarige daklozen	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Feitelijk daklozen	62	56	31	47	60	51	42	53	56	53	60	50	48	44
Residentieel daklozen	1	3	6	4	1	1	7	5	3	18	12	12	17	24
Totaal daklozen ¹	63	58	37	51	61	52	48	58	59	71	71	61	63	67

Noot: ¹ De leeftijd van de jongeren is berekend op 31 december van het betreffende jaar. Sommige jongeren maken in een jaar gebruik van meerdere opvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke daklozen lager is dan de som van het aantal feitelijk en residentieel daklozen.

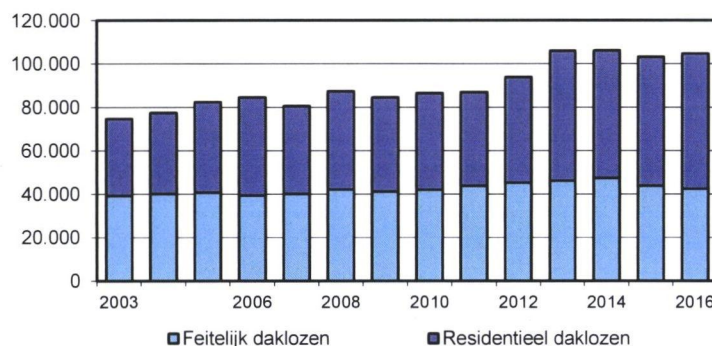
Gemiddeld aantal geregistreerde daklozen per nacht



De figuur geeft het gemiddeld aantal dakloze personen per nacht in de opvangvoorzieningen in het verzorgingsgebied van de centrumgemeente Groningen. In 2003 maken per nacht gemiddeld 205 daklozen gebruik van een opvangvoorziening. Dit gemiddelde is opgelopen tot 286 geregistreerde daklozen per nacht in 2016.

Het gemiddeld aantal feitelijk daklozen neemt toe van gemiddeld 108 in 2006 tot 130 per nacht in 2014; daarna daalt dit aantal tot 116 feitelijk daklozen per nacht in 2016. Het aantal residentieel daklozen stijgt in dezelfde periode van gemiddeld 97 in 2003 tot 170 per nacht in 2016.

Totaal aantal overnachtingen van daklozen per jaar



De figuur toont het totaal aantal overnachtingen per kalenderjaar van alle feitelijk en residentieel daklozen in de Groningse opvangvoorzieningen.

In 2003 bedraagt het totale aantal overnachtingen van de 771 daklozen nog 74.831. In 2016 sliepen de 759 daklozen in totaal 104.708 nachten in een opvangvoorziening. In 2016 tellen we 42.416 overnachtingen door feitelijk daklozen en 62.292 door residentieel daklozen.

Gebruik van opvangvoorzieningen

De voorzieningen in de onderstaande tabel zijn onderdeel van Het Kopland, Limor of Zienn.

Na 2012 maken minder personen gebruik van nachtopvang. Met ingang van 1 juli 2015 is de nachtopvang in het voormalige A-Huis aan de Eendrachtskade in Groningen (32 plekken) gesloten en voortgezet aan de Schoolstraat in de stad. Deze Nachtopvang beschikt over minder plekken, namelijk 20. Ten behoeve van de opvang gedurende de winterregeling kan het aantal plekken worden uitgebreid. Het aantal plekken in het Eemshuis is ook teruggebracht van 32 tot 20. Bovendien beschikt het Eemshuis sinds 2015 in Groningen over een locatie in de Schoolstraat en de Van Heemskerckstraat. Door beperkte uitstroombmogelijkheden blijven personen langer gebruikmaken van de crisisopvang in Leek, waardoor het aantal gebruikers van de opvang na 2011 afneemt.

Tabel 3. Aantal personen dat gebruikmaakt van opvangvoorzieningen of buiten slaapt¹ in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Groningen in de periode 2003-2016

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Feitelijk daklozen														
Nachtopvang ¹	321	280	281	289	287	298	295	314	333	361	329	313	279	253
Buitenslapers ²	30	27	12	6	10	22	23	28	38	50	45	41	43	52
Crisisopvang Leek	270	307	232	272	282	306	299	275	285	241	208	220	188	196
Eemshuis ¹	117	107	103	123	125	115	126	125	132	118	150	129	66	46
Voorziening Appingedam ³	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	26	32	30
Residentieel daklozen														
Damsterdiephuis ⁴	-	-	-	16	19	21	19	20	16	23	27	29	32	26
De Dollard/Herdediep	1	8	9	9	10	12	15	19	19	25	18	16	14	15
De Terebinten/Boterdiep ⁵	31	28	42	37	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Hostel	-	-	-	-	-	-	-	-	-	35	49	46	42	58
Ommelanderhuis	69	72	73	67	64	58	65	64	64	66	66	62	64	62
SP Hoogezand	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	44	38	30	29
WV Burg. Bosscherstraat ⁶	24	29	31	36	38	38	40	31	31	29	37	40	36	33
WV Hiddemaheerd ⁶	17	27	29	27	30	32	34	33	32	32	31	34	45	48

Noten: ¹ Op 1 juli 2015 is het A-Huis aan de Eendrachtskade in Groningen gesloten en voortgezet in de Schoolstraat. Het Eemshuis heeft een locatie met 8 kamers gekregen in de Van Heemskerckstraat (voormalig Hoendiephuis). ² Het betreft het aantal buitenslapers die bekend zijn in de stad Groningen bij GGD/Meldpunt Overlast en Zorg wanneer het protocol *Winterregeling Maatschappelijke Opvang* van kracht is. ³ Vangnetvoorziening Appingedam bestaande uit 5 (crisis)appartementen. ⁴ Inclusief de crisisappartementen van het Damsterdiephuis en in de Prinsenstraat. ⁵ Over De Terebinten zijn na 2006 geen gegevens beschikbaar gesteld; Pension Boterdiep is in 2007 opgeheven. ⁶ De Woonvoorziening Burgemeester Bosscherstraat in Veendam en de Woonvoorziening Hiddemaheerd in Groningen.