

Onderwerp **Decembercirculaire gemeentefonds 2018**

Registratienr.



Steller/telnr. J. Tel/ 7326 Bijlagen geen

Classificatie	Openbaar		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	De Rook	Raadscommissie	F&V
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand Maart Jaar 2018		
	LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. De incidentele bijdrage van 23 duizend euro in 2018 voor implementatie van de richtlijn Energy Efficiency Directive (EED) in 2019 bij de jaarrekening 2018 te bestemmen naar het programma Veiligheid in de jaarschijf 2019;
- II. De incidentele terugstorting van DigiD en MijnOverheid, Berichtenbox en Generieke digitale infrastructuur (GDI) van respectievelijk 15 duizend euro, 8 duizend euro en 7 duizend euro in 2018 te verrekenen met de algemene middelen;
- III. De verlaging van de integratie uitkering sociaal domein (onderdeel beschermd wonen) van 176 duizend euro bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming van het budget beschermd wonen voor de jaarschijf 2019;
- IV. De extra bijdrage van 3,5 miljoen euro in 2018 vanuit de decentralisatie uitkering aardgasvrije wijken bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- V. De bijdrage van 414 duizend euro die in 2019 t/m 2022 wordt ontvangen vanuit de decentralisatie uitkering 'brede impuls combinatiefuncties/ buurtsportcoaches' bij de begrotingswijzigingen VGR 2019-I ter begroting te brengen ten gunste van het programma Sport en bewegen in de jaarschijven 2019 t/m 2022;
- VI. De ontvangen bijdrage van 1,161 miljoen euro vanuit de decentralisatie uitkering 'baankansen' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming baankansen;
- VII. De ontvangen bijdrage van 131 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'schulden en armoede' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming ten gunste van het programma werk en inkomen. De lagere bijdrage in 2019 van 141 duizend euro bij de begrotingswijzigingen VGR 2019-I te bestemmen ten laste van het programma werk en inkomen;

Samenvatting

Vrijdag 7 december 2018 is de december circulaire gemeentefonds 2018 verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Daarnaast is informatie ontvangen (o.a. vanuit het CBS) over de ontwikkeling van de uitkeringsbasis (aantal inwoners, bijstandsontvangers, wooneenheden, enz.).

De middelen die in december via het gemeentefonds worden ontvangen voor specifieke activiteiten kunnen niet meer via een begrotingswijziging naar het juiste programma worden overgeboekt voor de uit te voeren activiteit. Daarom wordt voorgesteld de extra middelen in het gemeentefonds te betrekken bij de resultaatbepaling en -bestemming bij de jaarrekening 2018 op de activiteiten waarvoor het ontvangen is. Op basis van de decembercirculaire 2018 en de actualisatie van de uitkeringsbasis (o.a. door geactualiseerde gegevens vanuit het CBS) wordt in 2018 een resultaat verwacht van 17,525 miljoen euro. Ten opzichte van de septembercirculaire 2018 betekent dit een stijging van 22,142 miljoen euro. Het 'vrij besteedbaar resultaat' komt uit op -3,823 miljoen euro. Ten opzichte van de septembercirculaire 2018 betekent dit een verbetering van het saldo met 794 duizend euro.

B&W-besluit d.d.: 12-03-2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

- VIII. Van de ontvangen bijdrage van 750 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'pilots woningmarkt' bij de jaarrekening 2018 voor 570 duizend euro mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming pilots woningmarkt en 180 duizend euro te verrekenen met de algemene middelen;
- IX. De ontvangen bijdrage van 318 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering verduurzaming basisscholen bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming verduurzaming basisscholen;
- X. De ontvangen bijdrage van 338 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'Zero-emissie stadslogistiek (ZES)' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming zero emissie stadslogistiek;
- XI. De ontvangen bijdrage van 33 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering informatieplicht energiebesparende maatregelen bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming informatieplicht energiebesparende maatregelen;
- XII. De ontvangen bijdrage van 80 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'vrouwenopvang' voor opvangvoorzieningen bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming vrouwenopvang voor opvangvoorzieningen;
- XIII. De ontvangen bijdrage van 25 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'vrouwenopvang' voor het organiseren van samenwerkingsafspraken in de regio bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming;
- XIV. De ontvangen bijdrage van 25 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'programma geweld hoort nergens thuis' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming vrouwenopvang voor organiseren van samenwerkingsafspraken in de regio;
- XV. De ontvangen bijdrage van 3 duizend euro voor 'referendum Wiv' te verrekenen met de algemene middelen;
- XVI. De ontvangen bijdrage van 30 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'programma veilige steden' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming programma veilige steden;
- XVII. De ontvangen bijdrage van 10 duizend euro voor 'experiment centrale stemopneming' te verrekenen met de algemene middelen;
- XVIII. De ontvangen bijdrage van 40 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering 'Vooruit met de wijk' bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling 'Vooruit met wijk';
- XIX. De ontvangen bijdrage van 13,7 miljoen euro vanuit de decentralisatie uitkering voorziening knelpunten sociaal domein bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming sociaal domein;
- XX. De ontvangen bijdrage van 338 duizend euro vanuit de decentralisatie uitkering innovatieve aanpak energiebesparing bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming innovatieve aanpak energiebesparing;
- XXI. De ontvangen bijdrage van 1,233 miljoen euro vanuit de decentralisatie uitkering transformatiefonds sociaal domein jeugd bij de jaarrekening 2018 mee te nemen bij de resultaatbepaling en -bestemming transformatiefonds sociaal domein jeugd. De extra bijdrage van 1,233 miljoen euro die in 2019 en 2020 wordt ontvangen respectievelijk bij de begrotingswijzigingen VGR2019-I en in de begroting 2020 ter begroting te brengen ten gunste van het programma Welzijn, gezondheid en zorg budget bevorderen van de transformatiebeweging;
- XXII. De gemeentebegroting 2019 na vaststelling raad op programmaniveau te wijzigen.

Aanleiding en doel

Vrijdag 7 december 2018 is de december circulaire gemeentefonds 2018 verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2017 t/m 2020. Daarnaast is informatie ontvangen (o.a. vanuit het CBS) over de ontwikkeling van de uitkeringsbasis (aantal inwoners,

bijstandsontvangers, wooneenheden, enz.). Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

Financiële consequenties

De decembercirculaire 2018 is de vierde gemeentefonds circulaire van 2018. In de circulaire zijn een aantal mutaties opgenomen die betrekking hebben op de jaarschijf 2018. Gezien het late tijdstip waarop deze informatie verschijnt is het niet meer mogelijk deze mutaties in 2018 te verrekenen met de inhoudelijke programma's. Dit leidt er toe dat er in 2018 deels positief resultaat ontstaat op het gemeentefonds waarvan de tegenhanger – een negatief resultaat – staat op een inhoudelijk programma¹. Daarnaast zijn er in 2018 nog middelen toegevoegd die bestemd zijn voor besteding in 2019.

Op basis van de decembercirculaire 2018 en de actualisatie van de uitkeringsbasis (o.a. door geactualiseerde gegevens vanuit het CBS) wordt een resultaat verwacht van 17,525 miljoen euro. Ten opzichte van de septembercirculaire 2018 betekent dit een stijging van 22,142 miljoen euro. Het 'vrij besteedbaar resultaat' komt uit op – 3,823 miljoen euro. Ten opzichte van de septembercirculaire 2018 betekent dit een verbetering van het resultaat van 794 duizend euro.

Toelichting resultaat gemeentefonds 2018	Dec circ	Sept circ	Vershil
Concernresultaat gemeentefonds dec circ 2018	17.525	-4.617	22.142
Te verrekenen in 2019			
<i>Implementatie richtlijn EED</i>	-23		
<i>IUSD, Beschermd Wonen</i>	176		
<i>Aardgasvrije wijken</i>	-3.516		
<i>Baankansen</i>	-1.161		
<i>Schulden en Armoede</i>	-131		
<i>Pilots woningmarkt</i>	-570		
<i>Verduurzaming basisscholen</i>	-318		
<i>Zero-emissie stadslogistiek</i>	-338		
<i>Informatieplicht energiebesparende maatregelen</i>	-33		
<i>Vrouwenopvang</i>	-80		
<i>Onderst beschermd wonen en maatschappelijke opvang</i>	-25		
<i>Programma Geweld hoort nergens thuis</i>	-25		
<i>Veilige steden</i>	-30		
<i>Transformatie Sociaal Domein Jeugd</i>	-1.233		
<i>Innovatieve aanpak energiebesparing</i>	<u>-338</u>		
	-7.645		
Te verwerken in 2018			
<i>Congres vooruit met de wijk</i>	-40		
<i>Voorziening knelpunten Sociaal Domein</i>	-13.663		
	<u>-13.703</u>		
Vrij besteedbaar concernresultaat gemeentefonds	-3.823	-4.617	794

¹ Groningen ontvangt bijvoorbeeld in 2018 nog extra middelen voor het congres 'Vooruit met de wijk'. Doordat deze middelen niet meer via een begrotingswijziging verrekend kunnen worden met het inhoudelijke programma leidt dit tot een voordeel op het gemeentefonds. Op het inhoudelijke programma worden de uitgaven verantwoord en leiden de uitgaven tot een negatief resultaat. De dekking staat in dit geval nog op het programma waarop het gemeentefonds wordt verantwoord.

In voorliggend voorstel wordt verder ingegaan op de verschillende taakmutaties en mutaties in integratie- en decentralisatie uitkeringen en de verrekening hiervan met de verschillende programma's. Ons beleid is dat specifieke toevoegingen en kortingen worden doorgegeven aan de desbetreffende programma's. Extra middelen voor nieuwe onderwerpen en taken worden alleen op basis van een bestedingsplan doorgegeven aan de desbetreffende programma's. In principe worden bedragen onder de 15 duizend euro niet verrekend, behalve wanneer het gaat om raad gerelateerde budgetten of middelen die de gemeente Groningen in haar hoedanigheid van centrumgemeente ontvangt voor de regio of samenwerkingsverbanden.

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. In de Najaarsnota van het Rijks wordt een onderbesteding geconstateerd. Via de trap-op-trap-af systematiek heeft dit invloed op het accres dat wordt doorgegeven aan het gemeentefonds. De extra onderbesteding ten opzichte van de stand Miljoenennota is 1,1 miljard euro. Het effect op de algemene uitkering gemeentefonds 2018 is ongeveer 100 miljoen euro. Het aandeel van Groningen hierin is bijna 1,5 miljoen euro 'de trap af'. December is geen officieel bijstelmoment van het accres, dus is er in deze circulaire geen nieuwe stand opgenomen. De afrekening van het accres 2018 wordt door BZK gecommuniceerd in de meicirculaire 2019.

Taakmutaties

Aan het gemeentefonds kunnen afzonderlijke bedragen worden toegevoegd voor nieuwe taken en voor intensivering van bestaande taken. Dat leidt tot extra ontvangsten. Ook kunnen afzonderlijke bedragen worden uitgenomen voor het geheel of gedeeltelijk vervallen van bestaande taken. Dat zijn kortingen, die tot minder middelen leiden. Zowel de groei als de krimp zijn in principe afweegbaar.

Specificatie taakmutaties (x 1.000 euro)	Deelprogramma	2018
1. Richtlijn EED	10.4 Fysieke Veiligheid	23
2. DigiD en MijnOverheid	13.1 Algemene middelen	15
3. Berichtenbox	13.1 Algemene middelen	8
4. Generieke digitale infrastructuur (GDI)	13.1 Algemene middelen	7
Totaal taakmutaties		53

Ad 1. Implementatie richtlijn EED

Gemeenten zijn vanaf 2015 als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het toezicht op de vierjaarlijkse uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Deze verplichting vloeit voort uit de implementatie van de Europese Richtlijn Energie-efficiëntie (EED). Voor de uitvoeringslasten van deze extra toezichtstaak worden gemeenten over 2019 gecompenseerd met een bijdrage van 2,147 miljoen euro. Dit bedrag is gebaseerd op de evaluatie van de energie-auditplicht die in 2018 heeft plaatsgevonden. Groningen ontvangt 23 duizend euro.

Voorstel: Bij de decembercirculaire 2016 en 2017 is besloten de bijdrage voor de uitvoeringslasten voor 2017 en 2018 te verrekenen met deelprogramma 10.4 Fysieke veiligheid. Conform dit besluit is het voorstel de bijdrage voor de uitvoeringslasten in 2019 eveneens - bij de jaarrekening 2018 - te bestemmen naar deelprogramma 10.4 Fysieke veiligheid.

Ad 2. DigiD en MijnOverheid

Eind 2017 hebben de VNG en het Ministerie van BZK afgesproken dat de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid 2018 via de algemene uitkering uit het gemeentefonds verloopt. In de meicirculaire 2018 is hier vervolgens 3,85 miljoen euro voor uitgenomen. Inmiddels is gebleken dat niet het volledige bedrag voor 2018 benodigd is. Het restant van 1,3 miljoen euro wordt teruggestort in de algemene uitkering. Groningen ontvangt 15 duizend euro.

Voorstel: Voor de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid is de uitname uit het gemeentefonds bij de meicirculaire 2018 verrekend met de algemene middelen. De ontvangen vergoeding als gevolg van de bijstelling valt hierdoor in het resultaat op het gemeentefonds op deelprogramma 13.1 Algemene inkomsten en post onvoorzien.

Ad 3. Berichtenbox

In 2017 hebben de gemeenten, via de algemene uitkering, bijgedragen aan het beheer van de Berichtenbox voor burgers. Bij de eindafrekening van de opdracht is gebleken dat niet alle middelen voor 2018 benodigd waren. Om die reden wordt het resterende bedrag teruggestort naar de algemene uitkering. Dit gebeurt conform de oorspronkelijke verdeling tussen de organisaties die hebben bijgedragen in de kosten voor de Berichtenbox. Het aandeel van gemeenten hierin is 739 duizend euro. Groningen ontvangt 8 duizend euro.

Voorstel: Voor de doorbelasting van de Berichtenbox is de uitname uit het gemeentefonds bij de septembercirculaire 2017 verrekend met de algemene middelen. De ontvangen vergoeding als gevolg van de bijstelling valt hierdoor in het resultaat op het gemeentefonds op deelprogramma 13.1 Algemene inkomsten en post onvoorzien.

Ad 4. Generieke digitale infrastructuur (GDI)

De gereserveerde middelen voor de generieke digitale infrastructuur (GDI) 2017 en 2018 zijn niet volledig uitgeput. Het resterende bedrag wordt teruggestort naar de algemene uitkering. Dit gebeurt conform de oorspronkelijke verdeling tussen de organisaties die hebben bijgedragen in de kosten voor de GDI. Het aandeel van de gemeenten is hierin 627 duizend euro. Groningen ontvangt 7 duizend euro.

Voorstel: Voor de doorbelasting van de GDI is de uitname uit het gemeentefonds verrekend met de algemene middelen. De ontvangen vergoeding als gevolg van de bijstelling valt hierdoor in het resultaat op het gemeentefonds op deelprogramma 13.1 Algemene inkomsten en post onvoorzien

Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

Integratie- en decentralisatie uitkeringen zijn geldstromen binnen het gemeentefonds, die niet via de normale verdeelmaatstaven worden verdeeld. Ze hebben een aparte verdeling en een eigen groei. Het geld is onderdeel van het gemeentefonds en is daarmee vrij besteedbaar. Het Rijk doet in veel gevallen wel onderzoek naar de effecten van de toegekende middelen maar kan het geld niet terugvorderen. Het anders inzetten van de middelen dan door het Rijk gewenst zou negatieve consequenties kunnen hebben voor eventuele toekenningen in de toekomst.

De uitkeringen worden centraal bij het Gemeentefonds verantwoord en kunnen worden doorgegeven aan desbetreffende programma's waarop de betreffende taken worden uitgevoerd. De decembercirculaire 2018 leidt tot de volgende aanpassingen:

Specificatie integratie- en decentralisatieuitkeringen x € 1.000)	Deelprogramma	2018	2019	2020	'21/'22
1. IUSD Wmo - Beschermd wonen	4.2 Passende ondersteuning en zorg	-176			
2. Aardgasvrije wijken	8.1.2 Bouwen in de bestaande stad	3.516			
3. Brede impuls combinatiefunctionaris	5.2 Jeugd in beweging en ruim baan voor talent		414	414	414
4. Baankansen	1.1 Werk en activering	1.161			
5. Schulden en armoede	1.2 Inkomen en armoedeverlichting	131	-141		
6. Pilots woningmarkt	8.7 Overig wonen	570			
	Algemene middelen	180			
7. Verduurzaming basisscholen	3.1 Onderwijskansen	318			
8. Zero-emissie stadslogistiek	7.6 Overig verkeer	338			
9. Informatieplicht energiebesparende maatregelen	8.4 Kwaliteit woningvoorraad	33			
10. Vrouwenopvang	4.2 Passende ondersteuning en zorg	80			
11. Ondersteuning BW en MO	4.2 Passende ondersteuning en zorg	25			
12. Progr. Geweld hoort nergens thuis	4.2 Passende ondersteuning en zorg	25			
13. Referendum Wiv	Algemene middelen	2			

Specificatie integratie- en decentralisatieuitkeringen x € 1.000)	Deelprogramma	2018	2019	2020	'21/'22
14. Veilige steden	4.2 Passende ondersteuning en zorg	30			
15. Experiment centrale stemopneming	Algemene middelen	10			
16. Congres Vooruit met de wijk	12.2 Gebiedsgericht werken	40			
17. Voorziening knelpunten SD	4.2 Passende ondersteuning en zorg	13.663			
18. Innovatieve aanpak energiebesparing	8.4 Kwaliteit woningvoorraad	338			
19. Transformatiefonds SD Jeugd	4.2 Passende ondersteuning en zorg	1.233	1.233	1.233	
Totaal mutaties		21.517	1.506	1.647	414

Ad 1. IUSD Wmo - Beschermd wonen

De gemeente Bergen op Zoom ontvangt voor de uitkeringsjaren 2018, 2019 en 2020 een extra bedrag van 4,24 miljoen euro per jaar. De aanvullende bijdrage vloeit voort uit een schriftelijk verzoek van de VNG om een oplossing te vinden voor de financiële situatie van Bergen op Zoom op het taakgebied beschermd wonen. Ook de Staatssecretaris van het Ministerie van VWS heeft de noodzaak van een oplossing onderschreven. Tot aan de invoering van de nieuwe verdeling gemeentefonds voor het sociaal domein, voorzien in 2021, kampt de gemeente jaarlijks met een fors tekort op beschermd wonen. Dit wordt veroorzaakt door een combinatie van factoren, waaronder het relatief lage bedrag dat de gemeente per volwassen inwoner ontvangt op grond van de historische verdeling van de middelen en de sterke stijging van het aantal cliënten met beschermd wonen. Hierdoor heeft de gemeente onvoldoende financiële mogelijkheden om uitwerking te geven aan de Toekomstvisie Beschermd wonen (commissie Dannenberg). In dit specifieke geval hebben de fondsbeheerders na analyse van de feiten aanleiding gezien Bergen op Zoom financieel tegemoet te komen, onder de voorwaarde dat de regio zelf ook 20% bijdraagt en blijft inzetten op maatregelen die bijdragen aan het beheersbaar houden van het jaarlijkse tekort en aan de gewenste transformatie. De tegemoetkoming zal in 2018 plaatsvinden via een herverdeling binnen het onderdeel Beschermd Wonen van de IUSD Wmo; alle centrumgemeenten dragen naar rato bij. In deze circulaire is de herverdeling voor 2018 verwerkt. Het nadeel bedraagt 176 duizend euro. In de meicirculaire 2019 volgt de verwerking voor de jaren 2019 en 2020.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente wordt bij de jaarrekening 2018 de lagere uitkering over 2018 bestemd naar 2019 ter verrekening met alle gemeenten. De mutatie wordt bij de jaarrekening 2018 in de jaarschijf 2019 verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.

Ad 2. Aardgasvrije wijken

In de Kamerbrief 'selectie aardgasvrije wijken' informeert Minister Ollongren (BZK) de Tweede Kamer over de selectie van 27 grootschalige proeftuinen in het kader van het Programma Aardgasvrije Wijken. Deze gemeenten ontvangen een rijksbijdrage voor het aardgasvrij maken van een bestaande wijk. In de proeftuin leren gemeenten samen met bewoners en belanghebbenden hoe een bestaande wijk van het gas kan worden gehaald. In totaal is een bedrag van 126 miljoen euro beschikbaar voor de 27 gemeenten. Het eerste deel van de gevraagde bijdrage is opgenomen in deze circulaire en bedraagt in totaal 91,55 miljoen euro. De tweede tranche zal worden opgenomen in de septembercirculaire 2019. Het bedrag dat door Groningen wordt ontvangen bedraagt 3,5 miljoen euro.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage die in 2018 wordt ontvangen voor aardgasvrije wijken wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019 zodat het Programma Aardgasvrije Wijken kan worden uitgevoerd.

Ad 3. Brede impuls combinatiefuncties/ buurtsportcoaches

Voor de Brede Regeling Combinatiefuncties zijn de nieuwe bestuurlijke afspraken ondertekend door de Ministeries van VWS, OCW en SZW en de VNG. Deze nieuwe bestuurlijke afspraken treden in werking vanaf 1 januari 2019 en zullen lopen tot en met 31 december 2022. Het nieuwe jaarlijkse beschikbare rijksbudget is structureel 73,3 miljoen euro voor gemeenten en wordt in eerste instantie verdeeld op basis van de

verdeelmaatstaven 'jongeren tot en met 17 jaar' en 'inwoners' (elk voor 50%). Vervolgens krijgen gemeenten de mogelijkheid om zich op basis van deze verdeling in te schrijven voor een deelnamepercentage. Voor 2019 tot en met 2022 hebben 372 gemeenten een aanvraag ingediend voor de Brede Regeling Combinatiefuncties. Door Groningen wordt 953 duizend euro ontvangen. Dit is 414 duizend euro meer dan al in de begroting 2019 geraamd.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De extra bijdrage ad 414 duizend euro die in 2019 tot en met 2022 wordt ontvangen wordt verrekend met het programma Sport en Bewegen.

Ad 4. Baankansen

Tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen over de rijksbegroting 2019 heeft de Tweede Kamer de motie van het lid Segers c.s. aangenomen met onder meer het verzoek om extra baankansen te creëren voor kwetsbare jongeren uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs. Ter uitvoering van deze motie stelt de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid eenmalig 17 miljoen euro beschikbaar aan de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's om in samenspraak met betrokken regiogemeenten en pro/vso-scholen de genoemde impuls vorm en inhoud te geven. We ontvangen in 2018 1,161 miljoen euro.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente wordt bij de jaarrekening 2018 de ontvangen bijdrage bestemd naar 2019 voor de baankansen kwetsbare jongeren vso/po.

Ad 5. Schulden en armoede

Ter versterking van het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid heeft het kabinet voor drie jaar middelen ter beschikking gesteld voor het voorkomen van schulden en de bestrijding van armoede, in het bijzonder onder kinderen. Gemeenten geven met de incidentele middelen uit het Regeerakkoord voor drie jaar een impuls aan de verbetering van de toegang tot en de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhulpverlening en versterking van de lokale regie van het armoedebeleid. Van dit geld wordt 8 miljoen euro naar voren gehaald en in december 2018 uitbetaald in plaats van in de loop van 2019. Door deze schuif komt in 2019 geld beschikbaar voor de uitvoering van de motie Segers e.a. Deze motie vraagt 4 miljoen euro te besteden aan bestrijding van armoede onder kinderen door de samenwerkende fondsen Stichting Leergeld, Jeugdfonds Sport & Cultuur, Nationaal Fonds Kinderhulp en Stichting Jarige Job en 4 miljoen euro vrij te maken voor vrijwilligers op het terrein van schulden. Met deze organisaties worden afspraken gemaakt om het extra geld in samenwerking met gemeenten te besteden. Dit betekent dat we in 2018 131 duizend euro meer ontvangen en in 2019 ontvangen we 141 duizend euro minder.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. Het restant van de ontvangen bijdrage die in 2018 wordt ontvangen voor het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019. Ook de lagere bijdrage in 2019 wordt één op één doorgegeven aan het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid.

Ad 6. Pilots woningmarkt

Ter uitvoering van de aanpak goed verhuurderschap, de actie-agenda vakantieparken en de totstandkoming van de woningmarktdeals geeft het Ministerie van BZK veertien gemeenten een financiële impuls. De financiële impuls bedraagt in totaal 6,2 miljoen euro. Met de pilots woningmarkt wordt in vijf gemeenten gewerkt aan het zo effectief mogelijk inrichten van handhaving (in het kader van goed verhuurderschap) en versnelling van woningbouwproductie. Deze pilots zijn onderdeel van de woningmarktdeals die worden gemaakt met de metropoolregio's Amsterdam, Utrecht en Den Haag/Rotterdam en met de gemeente Groningen. De aanpak goed verhuurderschap, de woningmarktdeals en de actie-agenda vakantieparken zijn onderdeel van de Nationale Woonagenda. De pilots worden nader beschreven in de bijlagen van de woningmarktdeals. Voorwaardelijk bij alle pilots is dat de rijksbijdrage eenmalig is en dat bij de afronding de leerpunten in beeld worden gebracht door de gemeenten. Wij ontvangen 750 duizend euro in 2018.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage die in 2018 wordt ontvangen voor de pilot woningmarkt wordt bij de jaarrekening 2018 voor 570 duizend bestemd naar 2019. Een bedrag van 180 duizend euro kan verrekend worden met de algemene middelen.

Ad 7. Verduurzaming basisscholen

In het 'Innovatieprogramma aardgasvrije en frisse basisscholen' leren gemeenten en schoolbesturen hoe een bestaand schoolgebouw succesvol van het aardgas af kan worden gehaald, hoe het binnenklimaat verbeterd kan worden en de energierekening omlaag kan gaan. Een adviescommissie bestaande uit vertegenwoordigers van de Ministeries van BZK en OCW, VNG en PO-Raad heeft zich gebogen over de 92 aanvragen die door 72 gemeenten zijn ingediend voor dit programma. Op basis van het unanieme advies van de commissie heeft de Minister van BZK besloten 11 gemeenten te selecteren die ieder een financiële stimulans van 350 duizend euro ontvangen voor de aardgasvrije en frisse renovatie van een basisschoolgebouw. Voor de elf geselecteerde gemeenten is in totaal in 2018 3,5 miljoen euro en in 2019 350 duizend euro beschikbaar. Dit heeft tot gevolg dat de bijdrage wordt uitgekeerd in twee tranches. De eerste tranche (10/11e deel = 318 duizend euro) wordt verwerkt in deze circulaire. De tweede tranche (1/11e deel) wordt verwerkt in de meicirculaire 2019.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage die in 2018 wordt ontvangen voor verduurzaming basisscholen wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019.

Ad 8. Zero-emissie stadslogistiek

In het kader van Zero-emissie stadslogistiek (ZES) wordt 3,1 miljoen euro ingezet om een impuls te geven aan de Green Deal ZES. Het geld is bedoeld om de groei van emissie bestelauto's te versnellen en gemeenten te ondersteunen bij de voorbereiding op zero-emissie stadslogistiek. De gemeente Groningen ontvangt 338 duizend euro in 2018.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage ad 338 duizend euro die in 2018 wordt ontvangen voor de Green Deal ZES wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019.

Ad 9. Informatieplicht energiebesparende maatregelen

Per 1 juli 2019 treedt de informatieplicht in werking voor bedrijven met een middelgroot energieverbruik. Deze bedrijven moeten uiterlijk 1 juli 2019 rapporteren welke energiebesparende maatregelen zij hebben genomen met een terugverdientijd van vijf jaar of lager. Deze verplichting vloeit voort uit het gewijzigde artikel 2.15 Activiteitenbesluit milieubeheer. Bedrijven worden verplicht te rapporteren aan het bevoegd gezag, de gemeenten, of namens deze de omgevingsdiensten. Het bevoegd gezag is op deze manier beter in staat informatie gestuurde handavingsprogramma's op te stellen en prioriteit te geven aan die bedrijven waar het meeste resultaat te behalen is. Om deze werkwijze – van de reeds bestaande uitvoeringstaak – te implementeren wordt een bijdrage van 3 miljoen euro beschikbaar gesteld. Dit is voor Groningen 33 duizend euro.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage die in 2018 wordt ontvangen voor de uitvoeringstaak informatieplicht energiebesparende maatregelen wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019.

Ad 10. Vrouwenopvang

Zoals aangekondigd in de septembercirculaire 2018 wordt met ingang van 2018 de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang structureel verhoogd met een bedrag van 2,5 miljoen euro per jaar voor de opvang van slachtoffers van huiselijk en eengerelateerd geweld zonder eerdere verblijfsstatus en die vanwege hun slachtofferschap een verblijfsvergunning kunnen aanvragen of hebben aangevraagd. Omdat op grond van zowel het Verdrag van Istanbul als de Europese Richtlijn minimumnormen slachtoffers aan deze categorie slachtoffers opvangvoorzieningen moeten worden geboden, stellen het Ministerie van JenV en VWS gezamenlijk het genoemde bedrag beschikbaar. In 2019 wordt het recht op toegang tot opvangvoorzieningen voor deze doelgroep bij AMvB onder de werking van de Wmo 2015 gebracht. De verwerking voor de jaren 2019 en verder vindt plaats bij de meicirculaire 2019. Voor 2018 wordt 80 duizend euro extra ontvangen.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente wordt de hogere uitkering ad 80 duizend euro verrekend met alle gemeenten. De mutatie wordt bij de jaarrekening 2018 in de jaarschijf 2019 verrekend.

Ad 11. Ondersteuning beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Het Ministerie van VWS en de VNG zijn overeengekomen dat elk van de 46 regio's voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang via de centrumgemeente in 2018 een impuls van 25 duizend euro krijgt voor het organiseren van bestuurlijke samenwerkingsafspraken in de regio (bijvoorbeeld voor het inrichten van een secretarisfunctie of projectleider) ten aanzien van de visie zoals verwoord in het rapport 'Van beschermd wonen naar een beschermd thuis' van de commissie-Dannenbergh (bestemd in het huidige Regeerakkoord). Het gaat daarbij bijvoorbeeld om afspraken over de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de gemeenten in de regio, de verdeling van het beschikbare budget en de financiële risico's en de wijze waarop gemeenten binnen de regio samenwerken met elkaar en met andere partijen. Daarnaast is de impuls bedoeld voor inhoudelijke vraagstukken als de beschikbaarheid van voldoende woningen voor kwetsbare doelgroepen en het zorgen voor continuïteit in zorg en ondersteuning.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente ontvangt wordt de hogere uitkering ad 25 duizend euro over 2018 verrekend met alle gemeenten. De mutatie wordt bij de jaarrekening 2018 in de jaarschijf 2019 verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.

Ad 12. Programma geweld hoort nergens thuis

Eind april is door de VNG, samen met de Ministeries van JenV en VWS, het meerjarenprogramma 'Geweld hoort nergens thuis' gepresenteerd. Het programma 'Geweld hoort nergens thuis' stelt per centrumgemeente vrouwenopvang /geweld in huiselijke kring een vergoeding van 25 duizend euro voor de periode 1 september 2018 tot en met 31 december 2018 beschikbaar voor het aanstellen van een regionale projectleider. Voor de jaren 2019 en verder wordt een vergoeding van 75 duizend euro per jaar beschikbaar gesteld. In deze circulaire vindt de verwerking voor 2018 plaats. Voor de overige jaren gebeurt dit bij de meicirculaire 2019.

Voorstel: Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente ontvangt wordt de ontvangen bijdrage ad 25 duizend euro in 2018 verrekend met alle gemeenten. De mutatie wordt bij de jaarrekening 2018 in de jaarschijf 2019 verrekend met deelprogramma '4.2 Passende ondersteuning en zorg'.

13. Referendum Wiv

Zestien gemeenten ontvangen in totaal 23 duizend euro voor extra gemaakte kosten door hun hoofdstembureaus in verband met het niet digitaal kunnen overdragen van de totalen per gemeente en per kieskring bij het Wiv-referendum. Deze gemeenten ontvangen 0,015 euro per kiesgerechtigde. Voor Groningen is dit 2 duizend euro.

Voorstel: De mutatie van 2 duizend euro in 2018 valt onder de grens van 15 duizend euro en wordt dus niet verrekend.

14. Veilige steden

Op de uitnodiging van de Minister van OCW aan de G50-gemeenten om deel te nemen aan het programma Veilige Steden hebben elf gemeenten positief gereageerd. Het programma heeft als doel de sociale veiligheid van vrouwen in de publieke ruimte te vergroten door gemeenten te stimuleren stappen te zetten of inzet te continueren op dit onderwerp. We ontvangen 30 duizend euro in 2018.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage ad 30 duizend euro die in 2018 wordt ontvangen voor het programma veilige steden wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019.

15. Experiment centrale stemopneming

Zeven gemeenten ontvangen in totaal 55 duizend euro voor het experiment met een centrale opzet van de stemopneming bij de herindelingsverkiezingen in november 2018. In deze zeven gemeenten hebben de stembureaus op de dag van de stemming alleen een voorlopige telling van de stembiljetten verricht, uitsluitend op lijstniveau. De definitieve telling, op kandidaatsniveau, is de volgende dag uitgevoerd, op een centrale locatie. De experimenteergemeenten krijgen een vergoeding, omdat deze manier van tellen mogelijk leidt tot meerkosten. We ontvangen in 10 duizend euro in 2018.

Voorstel: De mutatie van 10 duizend euro in 2018 valt onder de grens van 15 duizend euro en wordt dus niet verrekend.

16. Congres Vooruit met de wijk

De gemeente Groningen ontvangt 40.000 voor de organisatie van het landelijk congres "Vooruit met de wijk" op 11 oktober 2018. Met de gemeente Groningen heeft het Ministerie van BZK afgesproken dat de resultaten, opgedane kennis en ervaringen die het congres oplevert worden gebundeld en ook ter beschikking worden gesteld aan andere gemeenten en het ministerie.

Voorstel:

Voorstel: De vergoeding kan niet meer worden verrekend met het betreffende inhoudelijke deelprogramma. De extra vergoeding valt hierdoor in het resultaat op het gemeentefonds op deelprogramma 13.1 Algemene inkomsten en post onvoorzien. De extra kosten worden in de jaarrekening 2018 verantwoord onder deelprogramma 12.2 Gebiedsgericht werken.

17. Voorziening knelpunten sociaal domein

In de maartcirculaire 2018 bent u geïnformeerd over de Voorziening knelpunten sociaal domein die het Rijk en de gemeenten in het kader van het interbestuurlijk programma hebben afgesproken. Tijdens de ALV van de VNG op 27 juni 2018 zijn de criteria voor de verdeling van de middelen uit de voorziening vastgesteld, is de commissie ingesteld die als onafhankelijke partij optreedt voor het beoordelen van de aanvragen in de voorziening en is ingestemd om 100 miljoen te dekken vanuit het gemeentefonds.

Op 1 november 2018 heeft het VNG-bestuur bekend gemaakt het advies van de onafhankelijke commissie Fonds Tekortgemeenten te volgen om de middelen over 77 gemeenten te verdelen. Groningen ontvangt in 2018 13,7 miljoen euro. Verdere informatie over de Voorziening knelpunten sociaal domein en de eindrapportage van de commissie kunt u terugvinden op de website van de VNG.

Voorstel: We stellen voor de ontvangen bijdrage van 13,7 miljoen euro te betrekken bij de resultaatbepaling (en bestemming) van het resultaat op het sociaal domein in 2018.

18. Innovatieve aanpak energiebesparing

Het programma "Innovatieve aanpakken energiebesparing bestaande koopwoningen" heeft tot doel aanpakken te realiseren die de energetische verduurzaming van de particuliere woningvoorraad versnellen. Gemeenten hebben samen met allianties van het (lokaal) bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties aanvragen ingediend om ondersteuning te krijgen voor hun innovatieve idee. De aanpakken dienen opschaalbaar te zijn en een versnelling te kunnen bewerkstelligen binnen een bepaalde onderscheiden doelgroep. Het uiteindelijke doel daarbij is (stapsgewijs) de particuliere woningvoorraad naar energieneutraal te renoveren. De door de aanpakken gerealiseerde procesinnovaties en energetische woningverbeteringen worden gemonitord. Kennis en ervaring wordt geborgd binnen de regio en door deelname aan het landelijke kennisnetwerk. Wij ontvangen 338 duizend euro in 2018.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage ad 338 duizend euro die in 2018 wordt ontvangen voor het programma 'Innovatieve aanpak energiebesparing' wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019.

19. Transformatiefonds Sociaal Domein Jeugd

Het Transformatiefonds is bedoeld om de transformatiebeweging te bevorderen en sluit aan bij het Actieprogramma Zorg voor de Jeugd (zie ook de meicirculaire 2018). Jeugdhulpregio's komen in aanmerking voor een bijdrage uit het Transformatiefonds. Alle 42 jeugdhulpregio's hebben tijdig een aanvraag voor het Transformatiefonds ingediend door een meerjarig transformatieplan op te stellen, voor ten minste de periode 2018 tot en met 2020. De Stuurgroep Zorglandschap (waarin VNG, branches van aanbieders en het Rijk zijn vertegenwoordigd) heeft de aanvragen gewogen en akkoord bevonden. Dit betekent dat alle 42 jeugdhulpregio's transformatiebudget ontvangen. Groningen ontvangt in de jaren 2018, 2019 en 2020 jaarlijks 1,233 miljoen euro.

Voorstel: Specifieke kortingen en uitzettingen via het gemeentefonds worden één op één doorgegeven aan de desbetreffende programma's. De bijdrage ad 1,233 miljoen euro die in 2018 wordt ontvangen voor het transformatiefonds Sociaal Domein Jeugd wordt bij de jaarrekening 2018 bestemd naar 2019,

deelprogramma 4.2 Passende ondersteuning en zorg. De bijdrage die in 2019 en 2020 wordt ontvangen wordt eveneens verrekend met het betreffende programma.

Overige mededelingen/ ontwikkelingen

- **Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV)**

Rijk en gemeenten hebben samenwerkingsafspraken gemaakt voor de ontwikkeling van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV) waar vreemdelingen zonder recht op verblijf worden opgevangen en begeleid in de zoektocht naar een bestendige oplossing voor hun situatie. Er zijn afspraken voor een driejarige samenwerkingsperiode, met het voornemen om hierna structurele afspraken te maken. Het Rijk stelt hiervoor in de periode 2018-2021 jaarlijks 12 miljoen euro beschikbaar, aangevuld met 6,5 miljoen euro aan Europese subsidies. Daarnaast is sprake van een bijdrage uit het gemeentefonds van in totaal 16,5 miljoen euro voor de komende drie jaar. Deze middelen worden ingezet ten behoeve van de pilots die in vijf gemeenten zullen starten. De verwerking van de middelen in het gemeentefonds, alsmede informatie over de verdeling, wordt in de meircirculaire 2019 opgenomen.

- **Regio envelop**

In het Regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een Regio Envelop opgenomen, waaruit het kabinet financiële bijdragen verstrekt aan het oppakken van regionale opgaven die bijdragen aan het vergroten van de welvaart in brede zin. Tot 1 september 2018 konden regio's voorstellen doen om voor een bijdrage in aanmerking te komen in de eerste tranche. Op 16 november jongstleden heeft het Kabinet besloten over de verdeling van de eerste tranche uit de Regio Envelop. Vanwege het grote aantal goede voorstellen heeft het Kabinet besloten het budget voor de eerste tranche te verruimen van 200 miljoen euro tot 215 miljoen euro. Met 12 regio's worden nu concrete Regio Deals uitgewerkt. De verwachting is dat de deals in het voorjaar van 2019 worden getekend. De bijdrage uit de Regio Envelop wordt uitgekeerd in de vorm van een decentralisatie-uitkering uit het gemeentefonds (of provinciefonds, in het geval een provincie de aanvrager is). De nadere verdeling in tranches over jaarschijven, is onderdeel van de uitwerking van de Regio Deals. Om die reden zijn in deze circulaire de decentralisatie-uitkeringen nog niet opgenomen. U wordt hierover in volgende circulaire nader geïnformeerd.

Al bovenstaande ontwikkelingen leiden tot de volgende begrotingswijziging voor de jaarschijf 2019:

Financiële begrotingswijziging			Bedragen x 1.000 euro						
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Toev.res.	Ontr. res.	Saldo na res. mut.
01.2 Inkomens en armoedeverlichting	1. Werk en inkomen	DMO	I	141		-141			-141
04.2 Passende ondersteuning en zorg	4. Welzijn, gezondheid en zorg	DMO	I	1.233		-1.233			-1.233
05.2 Jeugd in beweging	5. Sport en bewegen	DMO	S	414		-414			-414
13.1 Algem. ink. & post onvoorzien	13. Algemene inkomsten en post onvoorzien	Concermposten	I		1.788	1.788			1.788
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				1.788	1.788	0	0	0	0
<i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i>									
<i>Zie voorliggend voorstel</i>									

Vervolg

Bovenstaande financiële effecten zullen worden meegenomen na vaststelling begroting 2019 door de raad.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.