

Voorstel aan : Gemeenteraad van 27 juni 2016
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 13 juni 2016
Nummer : 29
Onderwerp : Deregulering kapregels
Bijlage(n) :
1. Wijzigingsverordening
2. Inspraaknotitie
3. Beslismodel Kapregels bomen gemeente Haren
4. Concept raadsbesluit

Samenvatting : De groene parel van het Noorden, zo wordt Haren genoemd en daar zijn we trots op. De bomen vormen een belangrijke basis voor de groene structuur van de gemeente.

In het coalitie akkoord is deregulering één van de speerpunten. Daarom zijn ook de regels voor het kappen van bomen onder de loep genomen. Jaarlijks worden er gemiddeld 200 aanvragen ingediend voor het kappen van bomen. 98% van deze aanvragen wordt verleend. Dit is aanleiding om de regels te vereenvoudigen.

Met de nieuwe regels krijgen de inwoners meer vrijheid om een boom te kappen. Voor een deel van de bomen hoeft geen vergunning meer worden aangevraagd. Geen aanvraag betekent ook geen leges. Minder regels en minder kosten voor onze inwoners.

Maar blijft Haren dan nog wel de groene parel van het Noorden? Het uitgangspunt bij het vereenvoudigen van de kapregels is dat de bomen die we waardevol vinden willen beschermen en meer vrijheid geven aan de inwoners zonder dat dit ten koste gaat van het groene uiterlijk van de gemeente.

In dit raadsvoorstel geven wij aan wat er gaat veranderen in de regels omtrent het kappen van bomen en wat de consequenties zijn. In de bijlage treft u de wijzigingsverordening van de APV en de inspraaknotitie aan.

Voorgestelde beslissing : Ben W stellen de gemeenteraad voor:

- a. De verordening tot wijziging van de APV vast te stellen en bekend te maken door plaatsen in het elektronisch gemeentebblad;
- b. Dit besluit in werking te laten treden één dag na bekendmaking;
- c. De financiële gevolgen van deze APV wijziging te betrekken bij de begroting 2017.

Aanleiding

Naar aanleiding van de in het coalitieakkoord neergelegde opdracht om, waar mogelijk te kijken hoe wij de regeldruk (deregulering) voor onze inwoners kunnen beperken is het proces verlening omgevingsvergunning kap onder de loep genomen. Zowel voor inwoners als de interne organisatie is er een efficiëncyslag te maken. Hiervoor is het wel noodzakelijk om ons beleid opnieuw te bekijken en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) aan te passen.

Doelstelling

De doelstelling is om de kapregels gedeeltelijk te dereguleren zonder dat dit ten koste gaat van de mooie bomen in de gemeente. Op basis van deze doelstelling zijn de regels dusdanig aangepast dat de waardevolle bomen blijven beschermd.

Argumentatie

Het college heeft in het coalitieakkoord deregulering genoemd als een van de speerpunten. Aanpassen van het kapbeleid leidt er toe dat bewoners minder snel een vergunning nodig hebben om een boom te mogen kappen (ze hoeven geen procedure te volgen en dus ook geen leges te betalen). Voor de ambtelijke organisatie betekent het dat de helft minder aanvragen binnenkomen met als gevolg, een verminderde werkvoorraad bij Vergunningverlening Toezicht en Handhaving, bij bureau Woonomgeving en Ruimtelijk Beheer.

In de afgelopen 5 jaar zijn gemiddeld 200 vergunningen voor het kappen van één of meerdere bomen bij de gemeente aangevraagd. Dit zijn aanvragen voor particuliere én gemeentelijke bomen. Gemiddeld is 98% van de vergunningen verleend. Een verdere analyse van de verleende vergunningen geeft aan dat het grotendeels gaat om bomen met een omtrek kleiner dan 100 cm.

Gekozen oplossing

Op grond van het aantal in het verleden gevraagde en verleende vergunningen en de omtrek van de stam van de verleende vergunningen wordt de kapvergunningvrije maatvoering verruimd. Dit vergt slechts een aanpassing van de APV van afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden. Daarnaast wordt het achtererfgebied van percelen kleiner dan 1.000 m² vrijgesteld van vergunningsplicht. Dit omdat op dergelijke percelen veelal geen waardevolle bomen staan die beschermd moeten worden. Bij het verruimen van de kapvergunning blijft net als nu van belang dat we de bomen blijven beschermen die we graag willen behouden. Daarnaast blijven veel bomen en waardevolle boomstructuren beschermd middels de verschillende bestemmingsplannen.

Nadelen aanpassing

- Het verruimen van de kapvergunning kan bij bewoners leiden tot een lagere drempel om de boom waarvan ze al een poosje overlast ondervinden nu te gaan kappen. De aanpassing zou dus met name in de komende paar jaar kunnen leiden tot meer bomen die gekapt worden. De verwachting is dat het aantal te kappen bomen daarna weer af zal nemen.
- Er zullen minder bomen uitgroeien tot volle wasdom. Minder bomen krijgen daardoor de kans om monumentaal te worden.

Voordelen aanpassing

- Bewoners mogen meer bomen kappen zonder dat daar een vergunning en een lang proces aan vooraf gaat.
- Bewoners hoeven geen leges meer te betalen.
- Minder klachten van bewoners (minder klachtbehandeling voor de gemeente), vanwege te grote bomen in kleine tuinen.

- Minder aanvragen behandelen, minder werkdruk (capaciteit kan anders ingezet worden) voor VTH Woonomgeving en Ruimtelijk Beheer. Dit zal naar verwachting een vermindering van de arbeidsinzet per team met zich meebrengen en op termijn formatiereductie.

Consequenties

Het vaststellen van de wijzigingsverordening APV heeft geen directe financiële gevolgen. Wel zullen er naar verwachting 50% minder aanvragen omgevingsvergunning, activiteit kap, komen om te behandelen. Door minder verwachte aanvragen zullen de legesopbrengsten lager worden en zullen er minder uren voor het behandelen van omgevingsvergunningen, activiteit kap, toerekenbaar worden. De kostendekkendheid van legesverordening zal toenemen doordat er minder kosten toerekenbaar zijn.

Deze kosten zullen verminderd moeten worden en/of op een andere manier gedekt moeten worden. Een deel zal op termijn door formatiereductie worden opgelost. Een deel zal verschuiven van activiteit kap naar activiteit aanleg. Naar verwachting zal een deel van de uren niet toerekenbaar aan de omgevingsvergunningsleges blijven, deze zullen op andere manier gedekt moeten worden. Een integrale afweging van dekkingsmogelijkheden doen wij in eerste instantie in het kader van kostendekkendheid van de legesverordening 2017. De financiële consequenties verwerken wij in de begroting 2017.

Communicatie

In het proces om de kapregels aan te passen zijn verschillende afdelingen van de ambtelijke organisatie betrokken. Buiten zijn de voorgestelde regels getoetst om te beoordelen of de bomen die we willen beschermen nog voldoende beschermd blijven. Daarnaast is met een aantal belanghebbende organisaties zoals de bomenwacht, de bomenstichting, de Milieu Advies Raad en verschillende boomexperts op dezelfde manier de voorgestelde wijzigingen getoetst. Op basis van de resultaten van beide sessies is het achtererfgebied vrijgesteld van vergunningsplicht voor kleine percelen tot 1.000 m² en worden waardevolle bomen toegevoegd aan de lijst met monumentale en waardevolle bomen.

Voor deze wijziging van de APV is wettelijk geen inspraakprocedure nodig. Omdat kappen van bomen vaak erg gevoelig ligt, heeft het college besloten om een aangepaste inspraak procedure te volgen. Het voorstel tot wijzigen van de kapregels heeft ter inzage gelegen op het gemeentehuis en de reacties zijn verzameld in een notitie die als bijlage aan dit voorstel is toegevoegd.

Na het van kracht worden van de beleidsregels en APV zullen de effecten daarvan geïmplementeerd worden in de interne werkprocessen. Bijgaand beslismodel geeft de inwoners en de medewerkers van de gemeente helderheid over wanneer er welk type vergunning nodig is.

Voorgestelde beslissing

Wij stellen u voor:

- a. De verordening tot wijziging van de APV vast te stellen en bekend te maken door plaatsen in het elektronisch gemeentebblad;
- b. Dit besluit in werking te laten treden één dag na bekendmaking;
- c. De financiële gevolgen van deze APV wijziging te betrekken bij de begroting 2017.

Haren, 26 mei 2016

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester