



Voorstel aan : Gemeenteraad van 8 mei 2018
Nummer : 14
Onderwerp : Duiding uitkomst stemming Tweede Kamer en bespreken voorstel college.
Bijlage(n) : 1. Bestuursovereenkomst Groningen, Haren, Ten Boer
2. Concept raadsbesluit
Steller advies : W. Schwertmann

Samenvatting : Gelet op de uitkomst van de behandeling van het wetsontwerp herindeling Groningen, Haren, Ten Boer in de Tweede Kamer stelt het college voor volwaardig deel te nemen aan de voorbereiding herindeling Groningen, Haren, Ten Boer en de Bestuursovereenkomst van Groningen en Ten Boer als uitgangspunt te nemen voor verder overleg. Goedkeuring van de Bestuursovereenkomst vindt pas plaats na besluitvorming in de Eerste Kamer.

Voorgestelde beslissing :

1. Het college de opdracht te geven volwaardig deel te nemen aan de voorbereiding van een mogelijke herindeling met Groningen en Ten Boer;
2. Het college op te dragen niet in te stemmen met voorstellen of handelingen die leiden tot onomkeerbare besluiten of situaties zolang er geen definitieve parlementaire besluitvorming heeft plaatsgevonden m.b.t. de voorgestelde herindeling;
3. Het college op te dragen in het bestuurlijk overleg de bestuursovereenkomst op onderdelen nader te preciseren en te verrijken met inachtneming van Beterr Haren.

Nee Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Inleiding en dilemma

In dit voorstel wordt duiding gegeven aan het besluit van de Tweede Kamer.

Eenzijds begint de tijd tot beoogde herindelingsdatum 1 januari 2019 ernstig te dringen, anderzijds moet de Eerste Kamer nog een besluit nemen waarmee de finale besluitvorming nog onzeker is. Gezien de stemming door de Tweede Kamer wordt voorgesteld in de volle breedte de voorbereidingen op te straten en de Bestuursovereenkomst van Groningen en Ten Boer als uitgangspunt te nemen voor verder overleg. Goedkeuring van de Bestuursovereenkomst vindt niet eerder plaats dan na besluitvorming in de Eerste Kamer.

Duiding van het besluit van de Tweede Kamer.

Op 24 april heeft een ruime meerderheid van de Tweede Kamer het besluit genomen het wetsontwerp herindeling Groningen, Haren, Ten Boer ongewijzigd vast te stellen. De stemverhouding in de Tweede Kamer is als volgt:

Partij	Zetels	Voor herindeling	Tegen herindeling
VVD	33	x	
PVV	20		x
CDA	19	x	
D66	19	x	
GL	14	x	
SP	14		x
PVDA	9	x	
CU	5	x	
PvdD	5		x
50Plus	4		x
SGP	3		x
DENK	3	x	
FvD	2		x
Totaal	150	102	48

De kleinere partijen en de PVV hebben zich tegen het wetsontwerp gekant. Het ontbreken van voldoende argumenten voor herindeling, gebrek aan draagvlak in Haren voor herindeling en teloorgang van de lokale democratie waren vaak gehoorde argumenten in het debat. De verbetering van de financiële positie van Haren, Beterr Haren en de toegestoken hand van Tynaarlo gaven deze partijen voldoende vertrouwen in een zelfstandige toekomst voor Haren.

Betekenis van de stemverhoudingen

Met dit overduidelijk meerderheidsbesluit ontstaat nog geen volledige duidelijkheid over onze bestuurlijke toekomst, immers de Eerste Kamer zal nog een besluit nemen, naar verwachting nog in mei.

De Eerste Kamer kan wetsontwerpen alleen aannemen of verwerpen. Zij zal het wetsvoorstel beoordelen op kwaliteit, noodzaak en uitvoerbaarheid. In de Eerste Kamer kan de regering gezien de partijverhoudingen rekenen op steun van 38 van de 75 Kamerleden. Op basis van de stemming in de Tweede Kamer en het voorbereidingsproces is de kans klein dat de Eerste Kamer anders zal besluiten.

Wij willen met u in debat over de betekenis van het Tweede Kamerbesluit voor de voorbereiding van de voorgenomen herindeling. Wij geven u daarom eerst in het kort de stand van zaken.

Stand van zaken voorbereiding

Groningen en Ten Boer zijn momenteel in 8 projectgroepen actief met de voorbereiding van de herindeling. Haren participeert zoals u weet in 2 daarvan: ICT en HRM & Cultuur. Mede als gevolg van de politiek besluitvorming in Haren kan de voorbereiding van de herindeling nog niet in het wenselijke en noodzakelijke tempo worden uitgevoerd. Binnen alle projectgroepen is daarom een scherpe prioritering van werkzaamheden, wat kan en moet voor 1 januari 2019, een absolute noodzaak geworden.

Door deelname van Haren aan ICT en HRM & Cultuur liggen die projectgroepen voor op de andere projectgroepen. Met name de projectgroep HRM & Cultuur heeft grote voorde- ringen gemaakt. Op het moment dat Haren aansluit heeft zij in de overige projectgroepen nog een flinke inhaalslag te maken en zal beoordeeld moeten worden welke activiteiten gegeven de beperkte resttijd tot 1 januari 2019 absolute prioriteit moeten krijgen. Ons standpunt is dat uitvoering van wettelijke taken en dienstverlening aan inwoners de prioriteiten moeten bepalen.

Nu de uitslag van de stemming in de Tweede Kamer bekend is en de resterende tijd tot 1 januari a.s. steeds korter wordt is het ons inziens raadzaam in de volle breedte aan de voorbereiding van de eventuele herindeling deel te nemen.

Dat is in het belang van onze inwoners, van Harense ondernemers, maatschappelijke organisaties en onze partners omdat we waar nodig en mogelijk nu nog invloed op het proces naar de herindeling en op de inhoud kunnen uitoefenen.

Ondertussen zullen we zolang er geen definitief parlementair besluit is genomen blijven streven naar zelfstandigheid van de gemeente Haren.

Bestuurlijk overleg Groningen

Wij hebben met het college van de gemeente Groningen en Ten Boer de afspraak om binnenkort de consequenties van een besluit tot herindeling te bespreken. Op de agenda staan in ieder geval de volgende onderwerpen:

1. Duiding van de uitslag Tweede Kamer;
2. Stand van zaken en voortgang voorbereiding herindeling;
3. Bestuursovereenkomst;
4. Deelname bestuurlijke stuurgroep.

Bestuursovereenkomst

Op 1 resp. 15 februari 2017 gaven de gemeente Groningen en Ten Boer hun goedkeuring aan de Bestuursovereenkomst Herindeling Groningen-Haren-Ten Boer. U hebt in de gemeenteraad van 22 februari 2017 besloten slechts kennis te nemen van de overeen- komst, "overwegende dat het bestuursakkoord niet verenigbaar is met het standpunt van de gemeenteraad ter zake de beoogde herindeling en dat de raad derhalve geen goed- keuring over de overeenkomst kan uitspreken".

De bestuursovereenkomst beschrijft inhoudelijke én procesmatige uitgangspunten voor de verdere voorbereiding van de samenvoeging van de gemeenten per 1 januari 2019. Het bevat concrete maatregelen over bestuurlijke nabijheid, de dienst- en zorgverlening, de voorzieningen en de ruimtelijke ontwikkeling.

Het doel van de bestuursovereenkomst is daarmee het scheppen van kaders waarbinnen de voorgenomen herindeling uitgewerkt wordt en de nieuwe gemeente vorm krijgt.

De bestuursovereenkomst gaat in op thema's – o.a. het groene karakter, de eigen identiteit van Haren met haar buitendorpen en bestuurlijke nabijheid - die inwoners, ondernemers en organisatie belangrijk en behoudenswaardig vinden. De Bestuursovereenkomst is bijgevoegd.

Gelet op de uitslag van de stemming stellen wij u voor om in het overleg met Groningen en Ten Boer de bestuursovereenkomst van Groningen en Ten Boer aan te vullen. Daarbij zal Beterr Haren als belangrijke onderlegger worden gebruikt.

Afwikkeling lopende projecten

Door het besluit van de Tweede Kamer en het voorstel om in de volle breedte de voorbereiding van een mogelijke herindeling ter hand te nemen zullen de werkzaamheden van de organisatie gaan veranderen. Wij streven ernaar in de raadsvergadering van mei een voorstel te doen over de voortgang van alle lopende en aangekondigde projecten.

Haren, 25 april 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester