

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2003/2004.- Nr. 52.

VRAGEN van de Stadspartij van mevrouw F. Woudstra
betreffende opdrachtverlening bij de dienst RO/EZ.
(Binnengekomen: 8 september 2003.)

De vragen van de STADSPARTIJ gaan specifiek over de inhuur en uitbesteding van bovenstaande gemeentelijke dienst. Bij het overzicht dat werd verstrekt over inhuur en uitbesteding valt op, dat er erg veel extern wordt ingehuurd voor werkzaamheden. Middels deze vragen willen wij kunnen beoordelen of de gemeentelijke diensten deze werkzaamheden ook zelf zouden kunnen doen.

De volgende zaken zou de STADSPARTIJ graag verduidelijkt hebben over 2000, 2001 en de eerste helft van 2003.

1. Is het overzicht van externe bureaus voor wat betreft betrokkenheid (inhuur en uitbesteding) bij RO/EZ nu helemaal correct en volledig, dat wil zeggen alle inhuur en uitbestedingen, ook de onderhandse?

2. Aan hoeveel bureaus waarin oud werknemers van de gemeente opereren en /of eigenaar zijn heeft RO/EZ in de bovenstaande periode opdrachten gegeven?

3. Zijn er interne richtlijnen om te voorkomen dat oud werknemers van RO/EZ via een zgn. draaideurconstructie* weer voor diezelfde dienst aan het werk gaan? Zo nee, bent U bereid een kader te ontwikkelen om aan deze situatie een einde te maken?

(*Draaideurconstructie = een werknemer neemt ontslag bij de gemeente, begint vervolgens zelf een bureau of sluit zich bij een bureau aan, om vervolgens snel -voor een veelvoud aan geld- weer bij diezelfde gemeente binnen te komen om vaak hetzelfde werk te doen als wat hij/zij voorheen als gemeenteambtenaar deed).

4. Maakt het College duidelijk onderscheid tussen het inhuren van externe bureaus voor het uitvoeren van lijntaken** en het inhuren voor incidentele taken?

(**Lijntaken zijn continue werkzaamheden, die de staande organisatie zelf zou moeten verrichten.)

5. Zo ja, hoeveel externe bureaus verrichten lijntaken voor RO/EZ? Om hoeveel fte. inzet gaat het hier en wat zijn hiervan de kosten? Zijn daar ex werknemers van de gemeente bij betrokken en zo ja hoeveel? Hoeveel bureau's zijn al langer dan 3 jaar actief bij de gemeente Groningen? (Hoef niet een aaneengesloten periode te zijn).

6. Hoeveel externe bureaus verrichten specialistische projecttaken*** voor RO/EZ als uitbesteding? Om hoeveel fte. inzet gaat het hier? Wat zijn daarvan de kosten? Zijn hier voormalig werknemers van de gemeente bij betrokken en zo ja hoeveel?

(*** Specialistische projecttaken zijn tijdelijke activiteiten van een meer specialistische aard, waarvan het niet zinvol is deze knowhow zelf in huis te hebben.)

7. Hoeveel externe bureaus verrichten normale projecttaken**** voor RO/EZ? Zijn hier ex werknemers van de gemeente bij betrokken en om hoeveel fte inzet gaat het hier? Wat is het totaal fte aan inhuur op projecttaken en wat zijn de kosten van deze inhuur?

(**** Dit zijn projecttaken, die in de formatie staan beschreven omdat ze tot het gewone werk van RO/EZ moeten worden gerekend.)

8. Is het College bereid om in een tabel onderscheid te maken tussen inhuur (mensen zitten dan bij de gemeente aan een bureau) en uitbesteding (een bureau buiten de deur zoekt iets specialistisch uit, waarvan het niet loont dit specialisme bij de gemeente in huis te hebben), waarop duidelijk zichtbaar verschil wordt gemaakt tussen lijn- en projectinhuur?

9. Hoe is de tekenbevoegdheid voor inhuur van en uitbesteding aan externe bureaus bij de gemeente geregeld? Wie mag externen opdracht verlenen? Hoeveel medewerkers van RO/EZ mogen dit formeel doen?

10. Hoeveel procent bedraagt momenteel het aantal fte's aan inhuur en uitbesteding van het totale aantal formele toegewezen fte's van de Dienst RO/EZ?

11. Hoe wordt onderscheid gemaakt tussen de aan de ambtenarenwet onderworpen ambtenaren en ingehuurd mensen? Hebben beide categorieën dezelfde bevoegdheid en mogen ze allemaal namens het College optreden als projectleider, zonder dat zij de eed of belofte af hoeven te leggen die van ambtenaren wordt gevraagd? Wordt het de burgers van deze stad en de andere gesprekspartners wel duidelijk gemaakt, wanneer ze niet met ambtenaren te maken hebben?

12. Mag de gemeenteraad vanaf nu een halfjaarlijkse tussenrapportage over deze inhuur en uitbesteding bij RO/EZ tegemoet zien?

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 4 november 2003.

1. Het overzicht van externe managementadviesbureaus is volledig, voorzover de uitgaven per onderzoek de 50.000 euro te boven zijn gegaan. Uitgaven van minder dan 50.000 euro per onderzoek zijn niet in het overzicht opgenomen. Dit is wel

gebeurd voor het jaar 2001, middels de beantwoording van de vragen van de SP. Dat betekent dat voor de jaargang 2001 het overzicht geheel compleet is. Ook voor opdrachten onder de 50.000 euro.

Overigens wijzen wij erop dat de gepresenteerde informatie is gebaseerd op gegevens die niet voor inkoopdoeleinden zijn vastgelegd, waardoor fouten niet uitgesloten kunnen worden.

Naast de inhuur van externe managementadviesbureaus wordt er door de dienst tevens gebruik gemaakt van externe bureaus bij de voorbereiding en uitvoering van projecten. Het gaat dan bijvoorbeeld om de inhuur van stedenbouwkundige bureaus, advocaten/notarissen, technische adviesbureaus. De kosten van deze bureaus worden direct ten laste gebracht van de projecten.

2. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van bedoelde bureaus. Van de in het overzicht opgenomen bureaus van oud medewerkers gaat het in tenminste zes gevallen om medewerkers die reeds vijf jaar of langer uit dienst zijn. Daarnaast zijn er twee gevallen waarbij de oud medewerker van de gemeente Groningen niet in dienst was bij ROEZ, maar bij andere diensten. Wanneer de strikte definitie van een draaideurconstructie zoals geformuleerd door de stadspartij in vraag 3 wordt gehanteerd, dan is er slechts in één geval sprake van één feitelijke draaideurconstructie, in geval van het bedrijf S333.

3. Er zijn op dit moment nog geen interne richtlijnen m.b.t. de inhuur van oud medewerkers. Het college zal daartoe nog dit jaar een kader opstellen. Zoals uit de beantwoording van vraag 2 blijkt is er slechts in één specifiek geval sprake van een draaideurconstructie zoals bedoeld in de definitie van de Stadspartij.

- 4, 5, 6 en 7.

De gedetailleerde informatie zoals door de Stadspartij gevraagd is slechts te leveren met een zeer grote inspanning en inzet van menskracht. Naar ons oordeel is er dan ook een forse onbalans tussen baten (verantwoordingsinformatie) en de kosten (mensenuren voor het verzamelen en bewerken van die gegevens).

Een globale raming geeft aan dat het volledig en in detail beantwoorden van de door u gestelde vragen minimaal 1000 mensenuren werk kost. Het vereist namelijk dat per factuur wordt nagegaan of er sprake is van lijntaken, projecttaken, specialistische taken, hoeveel fte daarmee gemoeid is etc. Zo zijn de facturen over de jaren 2000 en 2001 reeds in dozen in het archief opgeslagen, en kunnen er per bedrijf vele facturen zijn die ook nog weer meerdere projecten per factuur betreffen.

Meer in algemene zin kan gesteld worden dat het beleid van de dienst RO/EZ erop gericht is zo weinig mogelijk reguliere lijntaken door externe bureaus te laten vervullen. De insteek is vaste taken en daarbij behorende formatie via de normale wervings- en selectiekanalen te vervullen. Tijdelijke taken worden zoveel als mogelijk met tijdelijk personeel gedaan.

Ook komt het incidenteel voor dat externe inhuur noodzakelijk is. Het gaat dan bijvoorbeeld om interimopdrachten in tussenperiodes voordat een nieuwe

aangetrokken werknemer in dienst treedt, of omdat een vacature moeilijk vervulbaar blijkt vanwege de specialistische kennis en de salarisprijs die op de markt betaald wordt. Denk aan planeconomen, vastgoedmakelaars etc. Daarnaast vindt inhuur plaats voor specialistische taken. Daarbij gaat het altijd om incidentele specialistische opdrachten, waarvoor het niet wenselijk is dat de dienst RO/EZ de kennis zelf in huis heeft. Denk aan accountantsadviezen, notariskosten, advocaten, second opinion door gespecialiseerde bureaus (bijvoorbeeld in opdracht van de raad).

In algemene zin is de belangrijkste reden voor die ad-hoc inhuur tempo te houden in de uitvoering van onze kerntaken: Stadsontwikkeling, Stadsbeheer en externe dienstverlening.

8. Ja, uiteraard zijn wij in de toekomst bereid een dergelijk onderscheid te maken. Wij tekenen daarbij aan dat het zowel voor u als voor ons zinvol is onderscheid te maken tussen inhuur op reguliere werkzaamheden en inhuur op projectbasis. Dit onderscheid sluit aan bij de beoogde systematiek binnen de dienst waarbij projectkosten moeten worden gedekt uit de investeringsbegroting en reguliere kosten uit de exploitatiebegroting.
9. In het algemeen mandaatbesluit 2000 van de gemeente Groningen staat dat het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen is opgedragen aan de algemeen directeuren. Daarnaast zijn in het ondermandaatbesluit van de dienst RO/EZ onder het kopje diverse voorbereidings- en uitvoeringshandelingen diverse zaken beschreven die privaatrechtelijke rechtshandelingen kunnen inhouden. Het gaat daarbij dan bijvoorbeeld over de besteding van de door de raad beschikbaar gestelde Stadsdeelbudgetten of het gaat om voorbereidings- en/of uitvoeringshandelingen die direct betrekking hebben op projecten waarvoor eveneens door de raad gelden beschikbaar zijn gesteld.

In het ondermandaatbesluit van de dienst RO/EZ is zowel een paragraaf gewijd aan de privaatrechtelijke rechtshandelingen sec als aan bovenvermelde voorbereidings- en uitvoeringshandelingen welke zowel publiek- als privaatrechtelijk kunnen zijn. Hierin worden alle directeuren (5), alle afdelingshoofden (21), de teamleiders (4) van de afdeling Ingenieursbureau Gemeente Groningen en de Stadsdeelcoördinatoren (7) bevoegd verklaard tot het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten. In totaal dus 37 functionarissen die voor de in het ondermandaat genoemde bedragen of de hun toegewezen budgetten bevoegd zijn tot het aangaan van privaatrechtelijke verplichtingen.

Overigens hebben we een gemeentelijk inkoopbeleid dat spelregels geeft voor inkoop en aanbesteding. Daarmee is het kader bepaald waaraan de gemandateerde medewerkers zijn gehouden.

10. Gemiddeld heeft de dienst circa 60 fte aan uitzendkrachten in dienst. Dit is ongeveer 9% van de totale toegestane formatie. Dit cijfer heeft betrekking op het lopende jaar 2003.
Voor wat betreft de uitbesteding middels projectopdrachten is dit lastig te vertalen in fte's. Facturen zijn gesteld in bedragen en niet altijd in te declareren uren. Ook

hier geldt dat op factuurniveau onderzoek moet worden verricht om het aantal bestede uren boven tafel te krijgen. Dit kan alleen met een forse inzet van mensuren (zie tevens beantwoording vragen 4 t/m 7).

11. Er wordt geen onderscheid gemaakt. Alle medewerkers van de dienst RO/EZ treden op als ambtenaren en worden geacht op dezelfde wijze te handelen als ze ingehuurd zijn.
12. Ja, in nader overleg tussen de DIA/CZ en de diensten zal een afspraak worden gemaakt over de informatieverstrekking over bedrijven die meer dan 50.000 euro per halfjaar aan ons in rekening brengen. Dit zal worden meegenomen in het kader van het inkoopjaarverslag en eventueel bij de TURAP's.

Bijlage: 1