

Bestuursdienst



Postadres  
Postbus 1125  
9701 BC Groningen

Afdeling **Beleid**  
Steller **T.R. Bennema**  
Onderwerp **Effecten afbouw gesubsidieerde arbeid op I-deel**

e-mail  
szw@groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 11.2877303

Datum **24 JAN 2012** Uw brief van 7-12-2011

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bij de bespreking van de nota *Actief in goede banen* op 13 april 2011 hebben wij uw raad toegezegd aan het einde van het jaar inzicht te geven in de effecten van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid op het I-deel. In deze brief geven wij de door u gevraagde informatie.

Door de rijksbezuinigingen op het flexibel re-integratiebudget (gaat in 2013 op in het re-integratiebudget Wet werken naar vermogen) hebben we ervoor moeten kiezen om de gesubsidieerde arbeid de komende drie jaar gefaseerd af te bouwen. Dat houdt in dat er vanaf 2015 geen mensen meer op een gesubsidieerde baan zitten, behalve de mensen die nu al een seniorenbaan hebben.

*Waar houdt het Rijk rekening mee?*

Het Rijk houdt rekening met een landelijke toename van de bijstandsuitgaven wanneer het re-integratiebudget wordt gekort. Bij een bezuiniging van € 100 op het re-integratiebudget, wordt het macro bijstandsbudget met € 50 verhoogd (in 2012 met € 25). Dit betekent dat een deel van het nadelige effect van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid op de bijstandsuitgaven, via het macrobudget inkomensdeel is gecompenseerd. Hoewel het Rijk dit niet zo expliciet heeft aangegeven, gaan wij ervan uit dat het hierbij vooral gaat om het effect van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid.

Zowel de bezuinigingen op re-integratie, als de compensatie voor de verwachte extra bijstandsuitgaven zijn in de begroting 2012 verwerkt. Het is echter de vraag of de door het Rijk verwachte verhoging van het bijstandsvolume als gevolg van de bezuinigingen in Groningen ook daadwerkelijk op gaat treden. We hebben immers in de kadernota *Actief in goede banen* diverse maatregelen aangekondigd waarmee we willen



\*2925588\*



voorkomen dat er door de afbouw van de gesubsidieerde arbeid meer mensen in de uitkering terecht komen. Hieronder komen we daar nog op terug.

#### *Extra risico voor Groningen*

Omdat in Groningen - in vergelijking met de landelijke situatie - een omvangrijker contingent aan gesubsidieerde arbeid afgebouwd moet worden, lopen we het *risico* op een hoger negatief effect op de bijstandsuitgaven dan elders in Nederland.

In onderstaand overzicht is te zien welk deel van het re-integratiebudget Groningen in 2010 heeft besteed aan de twee verschillende vormen van gesubsidieerd werk. De verdeling is afgezet tegen de landelijke verdeling.

	Nederland	Groningen
Gesubsidieerde arbeid oude regelingen (zoals WIW/ID)	23,7%	38,9%
Gesubsidieerde arbeid kortdurend	27,7%	34,5%
<i>Totale uitgaven gesubsidieerde arbeid</i>	<i>51,6%</i>	<i>73,4%</i>
Overige	48,4%	26,6%

In 2010 werd het re-integratiebudget in Nederland voor meer dan de helft uitgegeven aan gesubsidieerde arbeid. In Groningen gold dit voor bijna driekwart van het re-integratiebudget. Ook de uitgaven aan oude vormen waren in Groningen naar verhouding hoger dan landelijk. In Groningen werd hieraan 15,2 procentpunt meer uitgegeven dan landelijk. De afbouw van dit type baan zal dus in Groningen omvangrijker zijn dan gemiddeld in Nederland. Hierdoor lopen wij *extra* risico.

Dit extra risico hebben we geschat op 15%:

	2012	2013	2014	2015
Extra risico	€ 328 000	€ 1 200 000	€ 1 500 000	€ 2 500 000

Dit extra risico hebben wij in 2012 opgenomen in de begroting. Voor de jaren daarna is het extra risico onderdeel van het risico Wet Buig in de paragraaf weerstandsvermogen. Uiteraard is het de vraag of dit extra risico in Groningen feitelijk op zal treden. Ook hiervoor geldt dat we in *Actief in goede banen* een flink aantal maatregelen hebben afgekondigd die juist moeten voorkomen dat de betreffende mensen in de bijstand geraken.

*Hoe gaan in Groningen met het risico op groei van het bijstandsvolume om?*  
Om goed antwoord op deze vraag te kunnen geven, kijken we apart naar de kortdurende en naar de meerjarig gesubsidieerde arbeid.



#### *Kortdurende gesubsidieerde arbeid*

De kortdurende gesubsidieerde arbeid is bedoeld voor klanten die kans hebben om op redelijk korte termijn uit te stromen naar de arbeidsmarkt. Het betreft klanten die bijvoorbeeld ervaring in een bepaalde sector moeten opdoen en die (met een loonkostensubsidie) tijdelijk gedetacheerd worden bij een werkgever (bijvoorbeeld op een Perspectief op Werk-baan). Het gefaseerd afbouwen van deze voorziening leidt niet tot instroom van meer klanten in de uitkering. Wel heeft het stopzetten van de kortdurende gesubsidieerde arbeid tot gevolg dat er geen nieuwe klanten meer kunnen instromen in deze voorzieningen (en dus op dat moment niet uit de uitkering gaan). In een periode waarin weinig vraag is naar werk (zoals in de afgelopen jaren) zal een dergelijke maatregel zonder twijfel tot een stijging van het bijstandsvolume leiden. We verwachten echter dat door de combinatie van gefaseerde afbouw en een toenemende vraag naar arbeidskrachten de toename van het aantal bijstandsklanten door de afbouw van de kortdurende gesubsidieerde arbeid meevalt.

#### *Meerjarig gesubsidieerde arbeid*

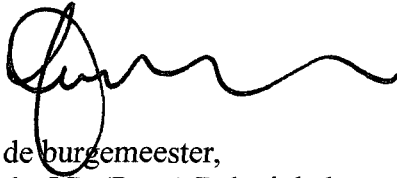
De meerjarig gesubsidieerde arbeid (de maatschappelijke banen, de re-integratiebanen, en de banen van ex-banenpoolers en ex-ID'ers) wordt als voorziening ingezet voor klanten met een grote afstand van de arbeidsmarkt. Ook deze vorm van gesubsidieerde arbeid wordt gefaseerd afgebouwd: stapsgewijs verminderen we de komende drie jaar de (loonkosten)subsidie aan de instellingen waar deze mensen werken. Over het algemeen hebben deze mensen, als ze uit hun gesubsidieerde baan ontslagen zouden worden, recht op gemiddeld twee jaar WW. Pas daarna stromen ze in in de bijstand.

Hoe groot de gevolgen van de afbouw van de meerjarig gesubsidieerde arbeid voor het I-deel zullen zijn, hangt voor een belangrijk deel af van het resultaat van onze inspanningen om samen met de werkgevers deze mensen aan regulier werk te helpen. In *Actief in goede banen* hebben wij aangegeven dat we voor de zogenaamde blijvers een extra inspanningsverplichting hebben. We willen ons tot het uiterste inspannen om ervoor te zorgen dat deze mensen kunnen blijven werken: op de huidige werkplek of een andere. We ondersteunen de huidige werkgevers bij het regulier maken van banen, bijvoorbeeld door hen ter overbrugging één of twee jaarsalarissen mee te geven. We begeleiden de betrokken mensen intensief bij het vinden van ander werk. We stellen een premie van € 1.200 beschikbaar voor die mensen die bij een andere werkgever werk vinden. En verder hebben we voor de blijvers nog het 200 banenplan ter beschikking.

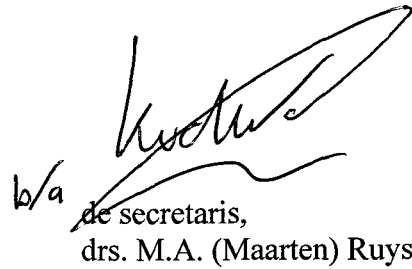


Al deze maatregelen moeten ertoe leiden dat veel mensen die nu nog op een gesubsidieerde baan zitten, aan regulier werk geholpen worden. Daardoor verwachten wij dat het beslag van de afbouw van de meerjarig gesubsidieerde arbeid op het I-deel in werkelijkheid gering zal zijn.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



b/a  
de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys