

Voorstel aan : Gemeenteraad van 15 december 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 2 december 2014
Nummer : 72
Onderwerp : Financiële verordening gemeente Haren 2014
Bijlage(n) : 1. Financiële verordening gemeente Haren 2014
2. Financiële verordening gemeente Haren 2013

Samenvatting : Als gevolg van technische ontwikkelingen gaan sommige zaken, zoals rioolpompen en auto's in de praktijk steeds langer mee. Daarom is een aanpassing van de afschrijvingstermijnen verantwoord. Hiervoor moet de financiële verordening worden aangepast.

Voorgestelde beslissing : 1. de "Financiële verordening gemeente Haren 2014" vast te stellen;
2. de "Financiële verordening gemeente Haren 2013" in te trekken met ingang van de dag waarop de "Financiële verordening gemeente Haren 2014" in werking treedt.

Inleiding

Als gevolg van technische ontwikkelingen gaan sommige zaken, zoals rioolpompen en auto's, in de praktijk steeds langer mee. Daarom is een verlenging van de afschrijvingstermijnen verantwoord. In andere gevallen is een verfijning van de afschrijvingstermijnen nodig (bij wegonderhoud) en ook ontbreken nu afschrijvingstermijnen voor zaken die in de praktijk wel voorkomen (tunnel, brandweerkazerne). Om de nieuwe afschrijvingstermijnen één-duidig vast te leggen dient de financiële verordening te worden aangepast. Hiertoe bieden wij u een ontwerp aan van de "Financiële verordening gemeente Haren 2014". In het onderstaande geven wij een toelichting op de aanpassingen (verschillen ten opzichte van de "Financiële verordening gemeente Haren 2013", gaan wij in op de financiële effecten en besluiten wij met de voorgestelde beslissing.

Toelichting op de aanpassingen in de financiële verordening

Afschrijvingstermijn rioolpompen

Als gevolg van technische ontwikkelingen blijken rioolpompen in de praktijk steeds langer mee te gaan. Het is daarom verantwoord om de afschrijvingstermijn te verlengen van 10 naar 15 jaar. Dit is ook opgenomen in het door u op 17 februari 2014 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019. Ook bij de berekening van het tarief van het rioolrecht in 2015 is uitgegaan van een afschrijvingstermijn van 15 jaar.

Afschrijvingstermijnen wegen, straten, pleinen, fietspaden en voetpaden en maatregelen verkeersveiligheid

In het kader van het Beheerplan Wegen 2014-2018 heeft u op 29 september 2014 besloten om de benodigde investeringskredieten over de periode 2015-2018 met betrekking tot het onderhoud van de wegen vast te stellen. In het raadsvoorstel stond met betrekking tot de afschrijvingstermijnen daarvan het volgende vermeld:

"Deze kosten worden niet direct betaald, maar middels een investering gefinancierd. Dit betekent dat deze kosten over meerdere jaren worden afgeschreven. Tot op heden hanteerden we een gemiddelde afschrijvingstermijn van 20 jaar voor zowel slijtlagen, deklagen en rehabilitatie. Op grond van artikel 12 BBV (besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) is dit niet meer toegestaan. We moeten voortaan afschrijven op levensduur welke is toegespitst op de betreffende maatregel. Dit betekent dat we met ingang vanaf 2015 de volgende afschrijvingstermijnen gaan hanteren:

1. Het aanbrengen van slijtlagen: 7 jaar
2. Het aanbrengen van deklagen: 14 jaar
3. Rehabilitatie van de verharding: 30 jaar"

en

"In de loop van 2014 zullen we u een gewijzigde financiële verordening aanbieden waarin deze aangepaste afschrijvingstermijnen zijn opgenomen.

U heeft in 2012 bij het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP 2012-2017) ook een bijbehorende financiering van € 168.000,- per jaar, jaarlijks te indexeren, vastgesteld. Dit is het krediet "Maatregelen Verkeersveiligheid". De bijbehorende kapitaallast wordt ook onder het product Wegen, Straten en Pleinen toegerekend. Om ook hiervoor een juiste afschrijvingssystematiek te hanteren, stellen we de huidige termijn van 20 jaar afschrijving ook gelijk aan de 30 jaar afschrijving aan die van rehabilitaties."

Afschrijvingstermijnen personen-, bestel- en vrachtauto's

In de praktijk blijkt dat personen- en bestelauto's steeds langer mee kunnen, zonder dat de onderhoudskosten onaanvaardbaar hoog oplopen. Er is dus niet alleen sprake van een verlenging van de technische, maar ook van de economische levensduur.

Wij achten een verlenging van de afschrijvingsduur van personen- en bestelauto's van 5 naar 10 jaar aanvaardbaar. Vrachtauto's schreven we al af in 10 jaar. Dit blijven wij ook doen.

Afschrijvingstermijn tunnels, bruggen en viaducten

Tot nu toe stond er in onze financiële verordening geen afschrijvingstermijn voor tunnels. Aangezien we wel een tunnel aan zullen leggen (in het Stationsgebied) is het nodig om een afschrijvingstermijn op te nemen. We stellen deze op 40 jaar. Dit is de termijn die ook door veel andere gemeenten gehanteerd wordt en waar we tot nu toe in onze P&C-documenten steeds van zijn uitgegaan om de kapitaallasten van de tunnel in het Stationsgebied te berekenen. Om te anticiperen op eventuele toekomstige situaties hebben we ook direct een afschrijvingstermijn voor bruggen en viaducten opgenomen en die eveneens op 40 jaar gesteld.

Afschrijvingstermijn brandweerkazerne

Nieuwbouw van gebouwen schrijven we op basis van onze verordening af in 50 jaar. Over de nieuw te bouwen brandweerkazerne is met de Veiligheidsregio Groningen afgesproken dat we een afschrijvingstermijn van 40 jaar zullen hanteren. Indien de Veiligheidsregio het gebouw overneemt (of en wanneer dat zal gebeuren hangt af van het lopende huisvestingsonderzoek door de Veiligheidsregio) zullen ze die termijn gaan hanteren. Om toekomstige verschillen tussen verkoopprijs en boekwaarde bij de eventuele overdracht te vermijden, stellen wij voor het gebouw in 40 jaar af gaan schrijven. Daarom hebben wij een afzonderlijke afschrijvingstermijn voor brandweerkazernes van 40 jaar opgenomen in de nieuwe verordening. Bij de berekening van de kosten van de nieuwe kazerne in de aan u aangeboden raadsvoorstellen zijn wij ook steeds uitgegaan van 40 jaar.

Financiële effecten

De aanpassing van de financiële verordening heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2014. De verfijning (differentiatie) van de afschrijvingstermijn voor wegen etc. en voor maatregelen verkeersveiligheid heeft alleen betrekking op investeringskredieten die geautoriseerd worden voor de begrotingsjaren vanaf 2015 (en waarvan de kapitaallasten, in verband met de benodigde tijd voor het realiseren van de investeringen, beginnen te lopen vanaf 2017). Dat staat specifiek zo benoemd in de nieuwe verordening. De overige aanpassingen waren voor het grootste deel al verwerkt in de staande begroting, omdat er al besluitvorming van u was in het kader van onderliggende beleidsstukken (zoals het Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019).

De financiële effecten ten opzichte van de staande begroting zien er als volgt uit:

(bedragen x € 1.000; negatieve bedragen zijn nadelen)

Maatregel	2014	2015	2016	2017	2018
Aanpassing afschrijvingstermijn wegen etc. en maatregelen verkeersveiligheid	0	0	0	-6	-11
Afschrijvingsstermijn personen- en bestelauto's verlengen	18	56	53	28	19
Totaal	18	56	53	22	8

Indien u verordening vaststelt conform het ontwerp, zal er in de jaarrekening 2014 dus een voordeel ontstaan van € 18.000,-. De voordelen in de latere jaren zullen wij verwerken in de voorjaarsnota 2015.

Voorgestelde beslissing

1. de "Financiële verordening gemeente Haren 2014" vast te stellen;
2. de "Financiële verordening gemeente Haren 2013" in te trekken met ingang van de dag waarop de "Financiële verordening gemeente Haren 2014" in werking treedt.

Haren, 10 november 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester