

Onderwerp Financiën verhoogde asielinstroom  
W.M. van Geffen

Steller



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon	0620367407	Bijlage(n)	Ons kenmerk 6453595
Datum	5 juli 2017	Uw brief van	Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Zoals aangekondigd in onze brief Voortgang Actieplan “De Groningse opgave Vluchtelingen” d.d. 02-01-2017 met kenmerk 6071573 informeren wij u met deze brief over de stand van zaken met betrekking tot de financiën in relatie tot de verhoogde asielinstroom.

Na een langere periode waarin er bij gemeenten sprake was van een lage instroom van vluchtelingen, werden gemeenten in 2015 geconfronteerd met een grote toestroom van met name Syrische vluchtelingen. Deze verhoogde asielinstroom vanaf 2015 was aanleiding het programma Vluchtelingen, Asielzoekers en Statushouders op te starten. Hoewel door het Turkije-akkoord de instroom sterk is verminderd, is de huisvesting en vooral de inburgering van statushouders binnen de Gemeente Groningen nog volop aan de gang. Doel van het programma is een vlotte inburgering en toeleiding naar werk of onderwijs te bewerkstelligen.

Vanwege de hoge instroom werd in 2016 door de VNG met het Rijk een Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom afgesloten. In dit bestuursakkoord heeft het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld voor de toestroom van vergunninghouders in de gemeenten in 2016 en 2017. Per gehuisveste vergunninghouder ontvangen gemeenten een bedrag van 4.430 euro. Voor de gemeente Groningen betekent dit in 2016 bij een instroom van 46 vergunninghouders uit 2015 en 485 vergunninghouders voor 2016 2,1 miljoen en in 2017 voor ca. 292 vergunninghouders 1,3 miljoen. In totaal ontvangen we afhankelijk van het daadwerkelijk aantal geplaatste statushouders over 2016 en 2017 naar verwachting een bedrag van 3,4 miljoen. Deze extra middelen zijn belegd bij het programma Vluchtelingen, Asielzoekers en Statushouders.

Met de vaststelling in 2016 van het actieplan “De Groningse opgave Vluchtelingen” hebben wij ingezet op een actieve - en regisserende rol van de

gemeente bij de inburgering en toeleiding naar werk of onderwijs. Met de uitvoering van het actieplan wordt een meer gericht en toekomstbestendig werkproces ontwikkeld. Hiermee willen we onze bijdrage aan de inburgering en integratie optimaliseren en ook in de toekomst klaar staan om flexibel in te kunnen spelen op veranderingen in de asielinstream. Dit betekent dat met name in 2016 en 2017 in nauwe samenspraak met de betrokken directies van de gemeente Groningen, onderwijsinstellingen en maatschappelijke organisaties om vergunninghouder intensiever te begeleiden op zijn/haar traject naar maatschappelijke participatie, onderwijs, stage en werk. Hiervoor hebben we met onze partners een convenant afgesloten “samen inburgeren in Groningen”.

Voor de uitvoering van het actieplan gaat het om de volgende aantallen vergunninghouders:

Aantallen woonachtig in gemeente Groningen 2014 -2016:920

Waarvan uitkeringsgerechtigd: 828

Taakstelling 2017: 292 personen. Uitgaande van voorgaande jaren zal ook hiervan indicatief 90% een uitkering aanvragen en toegekend krijgen = 263 personen.

Totaal aantal te verwachten uitkeringsgerechtigde vergunninghouders 2014 – 2017: 1091 personen

In april 2017 zijn we gestart met een groep van 50 vergunninghouders. We nemen per individu een zogenaamd persoonsprofielchets vluchteling (assessment) af en deze groep zal gedurende een periode van drie jaar intensief worden begeleid en gevolgd. Hierbij betrekken we ook onze partners, waaronder de onderwijsinstellingen waarmee we een convenant hebben afgesloten en waarin het doen van parallelle trajecten (stage, onderwijs, etc.) een belangrijk element is. De pilotgroep zullen we aan de hand van een impactmeting gedurende deze periode nadrukkelijk volgen. Met deze meting kijken we naar de effecten van de aanpak op o.a. de zorg, onderwijs, participatie en werk en inkomen. We meten daarbij de kosten en opbrengsten. Op voorhand weten we dat het gaat om intensieve en op maat gesneden trajecten, die voor de meeste vergunninghouders een aantal jaren in beslag zal nemen.

Afhankelijk van de eerste resultaten van de pilotgroep zullen we zo snel mogelijk na de zomer nieuwe instroom aan deze systematiek toevoegen. Dit betekent dat de caseload van de trajectregisseurs (jongerencoach en re-integratiecoach) stapsgewijs wordt opgebouwd. Wij verwachten in 2017, naast de 50 in de pilot, een groot deel van de nieuwe instroom van de tweede helft van 2017, dat zijn 117 vergunninghouders, volgens de nieuwe systematiek in kaart te kunnen brengen en te kunnen ondersteunen in hun inburgeringsproces. Met de inzet van 2 extra fte's voor trajectregie verwachten wij in de ontwikkelfase 20 vergunninghouders per maand volgens de nieuwe werkwijze te kunnen begeleiden.

In de tweede fase van het project (begin 2018) zullen we de eerste bevindingen, namelijk of de assessments een bijdrage leveren aan het arbeidspotentieel van de ingestroomde vergunninghouders, in kaart brengen.



En kunnen we bepalen wat nodig is om deze intensievere aanpak voor te zetten. Het uiteindelijke doel is een aanpak te ontwikkelen waarmee de trajectregisseurs, en de betrokken samenwerkingspartners, een instrument in handen krijgen om, in een nog nader af te spreken tempo, alle vergunninghouders (instroom vanaf 2014 tot eind 2017 in de gemeente = 1091 vergunninghouders) en de instroom van 2018 te begeleiden naar een succesvol integratieproces.

Gelijktijdig starten we met de pilot arbeidstoeleiding en de pilot ondernemerschap. Hierin wordt het arbeidspotentieel bepaald vanuit het bestaande uitkeringsbestand (vanaf 2014). De diverse – nog te ontwikkelen parallelle trajecten - komen beschikbaar voor de overige vergunninghouders. We streven ernaar dat de groep zoveel en zo snel mogelijk mee kan liften op nieuwe inzichten en werkmethodeken.

We richten al werkende weg een coördinatiepunt in om binnen de gemeente de expertise, uitvoering en samenwerking en actuele beleidsontwikkeling te borgen. Momenteel zijn deze activiteiten belegd bij het tijdelijke programma VAS, dat ook de ondersteuning en advisering verzorgt van de bestuurlijke regietafel (samenwerking van 23 Groningse gemeenten, Provincie, Ministerie van V. en J, COA en Politie).

Daarnaast zijn er een aantal reguliere gemeentelijke activiteiten die te maken hebben met extra kosten i.v.m. de verhoogde asielinstream en die gedekt moeten worden uit de middelen van het bestuursakkoord. Het gaat hierbij om de taken van de GGD en de bijzondere bijstand. Voor de activiteiten van de GGD is per vergunninghouder een bedrag van 572,95 beschikbaar. Hierover heeft besluitvorming plaatsgevonden in het AB van de GGD.

Voor de bijzondere bijstand is in 2017 een bedrag van 630.000 beschikbaar. Hiermee kan een tekort op de bijzondere bijstand worden opgevangen dat het gevolg is van het aantal jonge statushouders onder de 21 jaar dat een beroep doet op de aanvullende bijstand om hiermee de bijstandsuitkering aan te vullen.

Bijgaand is een overzicht opgenomen van de verdeling van de middelen voor de verhoogde asielinstream voor de jaren 2016 en 2017.

#### Verdeling VAS middelen

(x 1000,-)

Onderdeel	Realisatie Prognose		
	2016	2017	totaal
Regie, uitvoering en ondersteuning (ook Regio; programma VAS)	498	770	1.268
Integratie en participatie	-	500	500
Bijzondere bijstand	-	630	630
Onderwijs	-	400	400
Gezondheid, preventie en jeugdhulp	291	175	466
Huisvesting statushouders	134	-	134
<b>totaal</b>	<b>923</b>	<b>2.475</b>	<b>3.398</b>

Naast de extra middelen i.v.m. de verhoogde asielinstroom ontvangen we van het COA-middelen voor maatschappelijke participatie. Het budget is sinds 2016 van 1.000 euro structureel verhoogd naar 2.370 euro per statushouder. De gemeente heeft de maatschappelijke begeleiding en participatie ondergebracht bij Humanitas. Humanitas ontvangt momenteel 2.100 euro per statushouder. De extra middelen zijn vooral bedoeld om de statushouder langer te kunnen begeleiden (ca. 3 jaar).

Wij gaan ervan uit dat wij u hiermee voor dit moment voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,  
Peter Teesink