


Raadsvoorstel



Onderwerp **Financiering uitbreiding fase 4 Meeroeversschool**

Registratienr. -  Steller/telnr. Harold Boersma/ 69 89 Bijlagen 0

| | | | |
|--------------------------------|--|----------------|-----|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim | | |
| | <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk | | |
| Portefeuillehouder | Bloemhoff | Raadscommissie | O&W |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar | | |
| | LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA | | |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de kosten voor de uitbreiding van de Meeroeversschool fase 4 vast te stellen op € 800.000;
- II. € 100.000,- te dekken uit het programma onderwijshuisvesting 2019 (de toegekende huurvergoeding voor de Meeroeversschool);
- III. de resterende € 700.000,- te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting;
- IV. de gemeentebegroting 2019 op programma niveau, na vaststelling door de raad, dienovereenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

De Meeroeversschool groeit. Om deze groei op te vangen heeft de school extra lokalen nodig. In eerste instantie is door de school onderzocht of de extra benodigde lokalen gehuurd of gekocht konden worden. Na onderzoek bleek dat er vijf bestaande lokalen beschikbaar waren in de voormalige gemeente Haren. Deze lokalen kunnen na aanpassing verplaatst worden naar de Meeroeversschool in Meerstad. In november heeft het college besloten deze uitbreiding en verplaatsing van lokalen te faciliteren en de kosten te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting. Oorspronkelijk waren de kosten geraamd op € 650.000,-. De raad is hierover geïnformeerd met een brief (dd 14 november 2018). Doordat uit onderzoek van het schoolbestuur bleek dat de lokalen meer aanpassingen in o.a. isolatie, verwarming, ventilatie, verlichting en aansluiting behoeften dan verwacht is er vertraging ontstaan en kon aanpassing en plaatsing niet meer gerealiseerd worden in 2018. Er moeten meer kosten gemaakt worden voor verplaatsing en aanpassing. Eenmalige kosten die € 150.000,- hoger uitvallen dan oorspronkelijk geraamd. Door dat een deel van de lokalen verhuurd wordt aan de kinderopvang zal een belangrijk deel van deze extra kosten de komende jaren terugvloeien naar het budget onderwijshuisvesting.

Gezien de leerlingengroei moet de school z.s.m. geholpen worden met extra lokalen en kunnen we niet langer wachten. We stellen voor ook de extra kosten via de reserve onderwijshuisvesting beschikbaar te stellen.

B&W-besluit d.d.: 12-03-2019

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De Meeroeversschool is in 2012 gesticht in Meerstad, in de toenmalige gemeente Slochteren. In 2017 is de school door de grenscorrectie binnen de gemeente Groningen gekomen. In 2015 en 2017 is al eerder een uitbreiding gerealiseerd. Deze uitbreidingen waren toegekend door de gemeente Slochteren. De school zit in een semipermanent gebouw, oorspronkelijk bedoeld voor een levensduur van zeker 15 jaar, dus tot in ieder geval 2027. Naar aanleiding van de Motie Meeroevers (december 2017) heeft uw raad op 27 juni 2018 echter besloten dat de school eerder in aanmerking dient te komen voor een permanent gebouw. Vooralnog denken we dat 2022 á 2023 haalbaar is.

De school groeit stevig door, net als de wijk Meerstad. Om de groei op te vangen heeft de school dringend extra lokalen nodig. Een deel van deze extra huisvestingscapaciteit was feitelijk al in 2018 nodig. In 2018 is de school gestart met een aanbesteding om te onderzoeken wat het huren of kopen van extra tijdelijke lokalen zou kosten. Door de hoge kosten voor zowel huur als koop én onzekerheid over de duur dat de lokalen nodig zijn, is gekozen voor het aanpassen en verplaatsen van bestaande semipermanente lokalen vanuit de voormalige gemeente Haren. De aanbesteding voor koop of huur is toen stop gezet.

De lokalen uit Haren zijn geschikt maar moeten wel verplaatst en aangepast worden. Ook moet de ondergrond geschikt gemaakt worden voor plaatsing en zullen nutsvoorzieningen worden aangebracht. De lokalen worden gekoppeld aan de huidige lokalen en zullen ook qua uitstraling moeten aansluiten. Oorspronkelijk was gedacht de lokalen uit Haren al in 2018 te (ver)plaatsen en aan te passen. In opdracht van de school is daarvoor een raming van de kosten van (ver)plaatsing en aanpassing opgesteld. Deze kwam toen op € 650.000,- In november 2018 hebben wij besloten deze kosten te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting. Gezien de verkiezingen en de noodzaak om toch snelheid te maken is uw raad daarover met een brief op 14 november 2018 geïnformeerd, (in plaats van met een raadsvoorstel).

Inmiddels is gebleken dat de lokalen echter meer aanpassingen in o.a. isolatie, verwarming, ventilatie, verlichting en aansluiting behoeven dan verwacht waardoor de kosten hoger zijn. Een nieuwe raming geeft aan dat de kosten nu € 150.000,- hoger zijn. Dus totaal € 800.000,- De uitvoering bleek in 2018 niet meer haalbaar omdat de plannen en de planning moesten worden bijgesteld. De lokalen zijn inmiddels door de oorspronkelijke leverancier opgehaald uit Haren en op zijn terrein geplaatst voor het doen van de nodige aanpassingen.

Het faciliteren in huisvesting om de leerlingengroei van de Meeroeversschool op te vangen is een wettelijke taak van de gemeente. Vooruitlopend op de realisatie van een permanente school faciliteren we deze groei met de bekostiging van semipermanente lokalen. De verwachting is dat deze lokalen ca. vijf jaar nodig zullen zijn.

Kader

- Onderwijs wetgeving (WPO)
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen

Argumenten en afwegingen

Huren

Samen met het schoolbestuur is er voor gekozen om de tijdelijke lokalen niet te huren. Dit is gedaan omdat de gevraagde huurtarieven in de markt erg hoog zijn en er geen zekerheid is over hoe lang de tijdelijke lokalen nodig zijn. Het omslagpunt tussen huur en koop zit op ca drie jaar. Huren is dus met deze onzekerheid geen goed alternatief.

Kopen

Een ander alternatief is het kopen van nieuwe lokalen. Dat betekent om te beginnen extra vertraging door dat we moeten stoppen met de huidige procedure. Ook moet de huidige leverancier afgekocht worden, omdat daar inmiddels afspraken mee gemaakt zijn. Daarnaast zitten we dan met de huidige lokalen uit Haren die we moeten zien te verkopen. Ten slotte moeten er een nieuwe aanbestedingsprocedure gestart worden. De optie kopen levert dan ook verdere ongewenste vertraging en ook verlieskosten.

Koop levert aan de andere kant wel een voordeel omdat we dan kunnen afschrijven op de lokalen waardoor we een structurele last krijgen in plaats van een incidentele uitgave. De verwachte verkrijgingsprijs inclusief plaatsing en aanpassing is circa € 1.2 miljoen. We hoeven dan voor de financiering de reserve niet aan te spreken, die zoals bekend onder druk staat. Deze investering levert dan een structurele last van circa € 110.000,-. Hoewel we nieuwe lokalen langer kunnen inzetten dan de lokalen uit Haren, levert deze optie op lange termijn een risico. Immers de lokalen hebben na einde gebruik door de school nog een boekwaarde. Die moet dan te zijner tijd goed gemaakt worden. Het is onzeker of we de lokalen tegen die tijd goed kunnen verkopen en/ of de verkoopopbrengst de boekwaarde dan goed maakt. Of de lokalen tegen die tijd elders in de gemeente kunnen worden ingezet is ook zeer onzeker.

Verplaatsen en aanpassen bestaande semipermanente lokalen

In de afweging huren, kopen of verplaatsen komt de verplaatsingsvariant ondanks het thans hoger ingeschatte kostenniveau vanuit financiële overwegingen en vanuit de spoedeisende aard, waarmee de lokalen geplaatst moeten worden als voorkeursvariant naar voren.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De Meeroeversschool groeit. De leerlingen moeten gehuisvest worden. De school is één van de basisvoorzieningen in deze wijk. Naast het feit dat onderwijshuisvesting een wettelijke taak van de gemeente is, moeten we ook - gezien de toezeggingen naar aanleiding van de Motie Meeroevers en de regelmatig geuite zorgen van de ouders en directie over de huisvesting – voorzien in adequate huisvesting. Doordat de uitbreiding van de school al te lang op zich laat wachten stellen we voor de aanvullende middelen beschikbaar te stellen zodat het schoolbestuur de uitbreiding z.s.m. ter hand kan nemen.

Op dit moment zijn er 274 leerlingen en 11 groepen. Om de elfde groep te kunnen huisvesten is voor nood de lerarenkamer tijdelijk in gebruik genomen als lokaal. Dit is wat ons betreft een onwenselijke situatie. Door dit voorjaar nog de school uit te breiden hopen we deze situatie na afloop van de meivakantie opgelost te hebben. Na de zomervakantie 2019 wordt gestart met 13 groepen. Dan zijn er 310 leerlingen. Op dat moment wordt de situatie, als we niets doen, in onze ogen helemaal onhoudbaar.

Financiële consequenties

De tijdelijke lokalen uit Haren hebben geen boekwaarde meer. De (ver)plaatsing- en aanpassingskosten bedragen € 800.000,-. Deze éénmalige (ver)plaatsing- en aanpassingskosten worden niet geactiveerd omdat er geen sprake van een investering is. De lasten á € 800.000,- nemen we in 2019 dan ook in één keer. Te dekken voor € 700.000,- uit de reserve onderwijshuisvesting. In het programma 2020 nemen we dit tevens als reservemutatie op. Het geld dat we in 2019 onttrekken wordt daarmee weer gestort in de reserve. Ook zal een deel van de huurvergoeding van de kinderopvang, die bedoeld is voor de dekking van aanschaf en plaatsingskosten terugvloeien naar het budget onderwijshuisvesting. Dit gaat voor de komende 5 jaar om circa € 100.000,-.

Het resterende deel dekken we uit het programma onderwijshuisvesting, waarin uw raad op 31 oktober 2018 € 100.000,- heeft toegekend voor de huur van noodlokalen voor de Meeroeversschool.

De reserve onderwijshuisvesting maakt deel uit van de reserves die meetellen voor het weerstandsvermogen, een onttrekking daarvan heeft een negatieve invloed van ca 0.8 punt op de ratio van het weerstandsvermogen.

| Begrotingswijziging 2019 | | | | | | | | | | |
|--|--|---------------|-----------------|-----|------------|----------|-----------------------|-----------|-------------|--------------------|
| Financiering uitbreiding fase 4 Meeroeversschool | | | | | | | | | | |
| Betrokken directie(s) | Vastgoedbedrijf | | | | | | | | | |
| Naam voorstel | Financiering uitbreiding fase 4 Meeroeversschool | | | | | | | | | |
| Besluitvorming (orgaan + datum) | Raad | | | | | | | | | |
| Incidenteel / Structureel | I | | | | | | | | | |
| Soort wijziging | Exploitatie | | | | | | | | | |
| Financiële begrotingswijziging | | | | | | | Bedragen x 1.000 euro | | | |
| Beleidsveld | Deelprogramma | Programma | Directie | I/S | Lasten | Baten | Saldo voor res. mut. | Toev.res. | Onttr. res. | Saldo na res. mut. |
| 03.1.4 Onderwijshuisvesting | 03.1 Onderwijskansen | 03. Onderwijs | Vastgoedbedrijf | I | 700 | | -700 | | 700 | 0 |
| TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING | | | | | 700 | 0 | -700 | 0 | 700 | 0 |
| <i>Inhoudelijk toelichting op de begrotingswijziging</i> | | | | | | | | | | |
| <div style="border: 1px solid black; padding: 2px;"> Van de totale lasten a € 800.00,- stellen we voor € 700.000,- te dekken uit de reserve onderwijshuisvesting. Het resterende deel uit het programma onderwijshuisvesting, waarin de Raad op 31 oktober € 100.000,- heeft toegekend voor de huur van noodlokalen voor de Meeroeversschool. </div> | | | | | | | | | | |

Overige consequenties

De brief aan uw raad van 14 november 2018 komt met dit raadsvoorstel te vervallen.

Vervolg

Plaatsen van de tijdelijke lokalen in het voorjaar en voorbereidingen starten voor de bouw van een permanente school. Hiervoor heeft uw raad in het programma onderwijshuisvesting 2019 een krediet beschikbaargesteld aan het schoolbestuur.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.