



- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 28 mei 2018
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 14 mei 2018
- Nummer** : 10
- Onderwerp** : GR ontwerpbegroting 2019 Veiligheidsregio
- Bijlage(n)** : 1. Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2017-2019
2. Bijlage 1: Toelichting bij de jaarstukken van Veiligheidsregio Groningen 2017
3. Bijlage 2: Jaarstukken 2017 (jaarverslag en jaarrekening)
4. Bijlage 3: Toelichting op de concept beleidsbegroting 2019
5. Bijlage 4: Concept beleidsbegroting 2019
6. Concept raadsbesluit
- Steller advies** : M. Schilder
- Samenvatting** : Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen biedt de concept beleidsbegroting 2019 en de begrotingsactualisatie 2018 voor een zienswijze aan de gemeenteraden aan.
- Voorgestelde beslissing** : 1. Geen zienswijze kenbaar maken op de concept beleidsbegroting 2019 en de begrotingactualisatie 2018 van *de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen*.
2. Het college te verzoeken het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen daarvan in kennis te stellen.

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen (VRG) heeft op 6 april 2018 besloten de concept begroting 2019 en de begrotingsactualisatie 2018 om een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Jaarstukken 2017 (jaarverslag en jaarrekening)

De jaarstukken 2017 van Veiligheidsregio Groningen worden ter kennisgeving aan de gemeenteraden voorgelegd. In het jaarverslag wordt op hoofdlijnen verantwoording afgelegd over de in de begroting geformuleerde doelen. Daarnaast worden het weerstandsvermogen, de risico's en ontwikkelingen en de reservepositie toegelicht. De jaarrekening is voornamelijk financieel van aard en geeft inzicht in de besteding van de middelen en het financiële resultaat per programma.

Begrotingsactualisatie 2018

Na het opstellen van het begrotingskader 2018 in 2017 is een aantal ontwikkelingen geconstateerd dat het herzien van de begroting 2018 noodzakelijk maakt. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om de primitieve begroting voor 2018 vanwege deze punten te actualiseren. Daarnaast is de verdeelsleutel voor de begroting 2018 definitief vastgesteld conform artikel 24 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen. Op basis van dit artikel is de verdeelsleutel gebaseerd op het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweerzorg en rampenbestrijding per 1 januari van het jaar waarop de betaling van de bijdragen betrekking heeft.

Concept beleidsbegroting 2019

Conform artikel 35 van de wet gemeenschappelijke regelingen wordt de concept beleidsbegroting 2019 om een zienswijze aan de raad aangeboden. In de begroting wordt de raad geïnformeerd over de doelstellingen die Veiligheidsregio Groningen zich stelt voor het jaar 2019 en het financiële kader dat hiermee gemoeid is. In de begroting zijn ontwikkelingen in kaart gebracht, met daarin onderscheid in autonome ontwikkelingen en beleidskeuzes.

De bijdrage van onze gemeente aan de VRG stijgt in 2018 met € 56.818 ten opzichte van onze huidige begroting 2018. De gemeentelijke bijdrage komt daarmee uit op €1,031.623. De stijging van de bijdrage vanaf 2019 is € 94.154. Wij zullen de verhoging van de Harense bijdrage aan de VRG voor de jaren 2018 en 2019 en verder verwerken in respectievelijk de Voorjaarsrapportage 2018 en Perspectiefnota 2019.

Toelichting op de verhoging: deze herwaardering heeft te maken met artikel 24 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen. Op basis van dit artikel is de verdeelsleutel gebaseerd op het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweerzorg en rampenbestrijding per 1 januari van het jaar waarop de betaling van de bijdragen betrekking heeft. Per jaar wijzigt hierdoor de onderlinge verhouding tussen de gemeenten. Zie voor verdere informatie de begroting 2019 op bladzijde 62 en 63.

Meerjarenkoers

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor veiligheid en hebben op dat vlak verschillende taken. Een deel van die taken, zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's, is belegd bij Veiligheidsregio Groningen (VRG). De taken van de veiligheidsregio bevinden zich van oudsher op het terrein van de fysieke veiligheid, maar daarin is een verschuiving gaande, zowel op het gebied van de brandweerzorg als op het gebied van de crisisbeheersing. Bij de brandweerzorg komt steeds meer nadruk te liggen op de preventieve taken. Bij de crisisbeheersing zien we verschuiving naar andere domeinen dan fysieke veiligheid en een verbreding van de rol van klassieke rampenbestrijder naar moderne crisisbeheerser. Dit alles vraagt om een meer proactieve rol van de veiligheidsregio. De samenwerking heeft onlangs een nieuwe impuls gekregen doordat personeel van Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen en Gemeentelijke Kolom Groningen in dienst is gekomen van VRG. Het personeelsbestand van VRG bestaat voor het grootste deel uit brandweervrijwilligers en zij vormen daarmee een belangrijke pijler van de organisatie.

De VRG heeft de meerjarenkoers de titel 'Grip op risico's' gegeven. Het doel is om gemeenten, bedrijven en burgers in de regio Groningen houvast te bieden op het gebied van veiligheid, specifiek op het gebied van risicobeheersing. Het bureau Andersson Effererson Felix (AEF) heeft daarom in 2017 een takenevaluatie uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze takenevaluatie adviseerde AEF een afgewogen pakket aan maatregelen te nemen op basis van de volgende zes keuzelijnen:

1. verkennen van verdere samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân
2. verkennen samenwerking GGD Groningen en VRG
3. uitwerken van de inhoudelijke ambities op de kerntaken
4. uitvoeren van maatregelen die financiële ruimte kunnen opleveren
5. maken van afspraken over financiële hygiëneregels
6. bijtrekken van bijdrage vanuit gemeenten

In deze meerjarenkoers ligt de nadruk op de derde keuzelijne: de uitwerking van de inhoudelijke ambities. Deze meerjarenkoers is, samen met de meerjarenbegroting, ook bedoeld als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief.

Procedure

Conform artikel 35 van de wet gemeenschappelijke regelingen wordt de concept beleidsbegroting 2019 om een zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden. Veiligheidsregio Groningen heeft verzocht de zienswijze uiterlijk 6 juni 2018 te mogen ontvangen. Vervolgens wordt de concept beleidsbegroting samen met de ontvangen commentaren voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur stelt een reactie op de ingebrachte zienswijzen op.

Zienswijze

De door de Auditcommissie van de VRG gemaakte opmerkingen bij de Jaarrekening 2017 kunnen wij onderschrijven. Het is van belang voor de financiële beheersing van de organisatie dat een meerjaren-investeringsplan en een meerjaren-grootonderhoudsplan wordt opgesteld, zodat afwijking tussen begroting en realisatie in de toekomst beperkt blijft.

Ook de meerjarenkoers 2018-2021 kunnen wij onderschrijven. Deze meerjarenkoers is bedoeld als inhoudelijke richting voor Veiligheidsregio Groningen (VRG) en als basis voor een stabiel financieel meerjarenperspectief.

Arhi

Wij zullen de hogere bijdragen van Haren aan de Veiligheidsregio Groningen verwerken in de Voorjaarsrapportage 2018 en Perspectiefnota 2019. Uw besluiten over die documenten zullen wij in het kader van de Arhi-procedure ter goedkeuring voorleggen.

Voorgestelde beslissing

1. Geen zienswijze kenbaar maken op de concept beleidsbegroting 2019 en de begrotingactualisatie 2018 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen en de meerjarenkoers 2018-2021 van de Veiligheidsregio Groningen.
2. Het college te verzoeken het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen daarvan in kennis te stellen.

Haren, 8 mei 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester