



Voorstel aan : Gemeenteraad van 29 januari 2018
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 15 januari 2018
Nummer : 61
Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer
Bijlage(n) : 1. De Gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer
2. Het convenant samenwerking publiek vervoer
3. Concept raadsbesluit
Steller advies : G.H. de Boer

Samenvatting : In het kader van Publiek Vervoer wordt een GR Bedrijfsvoeringsorganisatie ingesteld. Het instellen van de GR dient door de gemeenteraad te worden goedgekeurd

Voorgestelde beslissing : Overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling 'Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe zodra de GR OV-bureau Groningen Drenthe is aangepast in die zin dat het OV-bureau Groningen Drenthe bevoegd is om een Gemeenschappelijke Regeling te treffen.

Nee Ja

Dit besluit heeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Algemeen

Op 12 december 2017 heeft ons college besloten in te stemmen met het voorstel tot het instellen van een Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer en deze aan uw raad voor te leggen ter vaststelling.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen dient uw raad toestemming te verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. In dit voorstel vragen wij u om deze toestemming. In de genoemde wet is aangegeven op welke gronden u uw toestemming kunt verlenen of weigeren.

Aanleiding

Begin dit jaar hebben de colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De samenwerking betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van publiek vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. Uitgangspunt bij deze samenwerking is dat er geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden plaats vindt.

Argumenten om de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie vast te stellen

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden (contractmanagement en advisering omtrent doorontwikkeling) is het noodzakelijk dat de uitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen. Gezien het grote aantal deelnemers is een neutrale oplossing gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers. De gekozen neutrale oplossing wordt juridisch geregeld in de vorm van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze vorm van gemeenschappelijke regeling is in de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2015 geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken en derhalve geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden regelt. Het vaststellen van beleid en budgetten blijven een gemeentelijke aangelegenheid. Gezien het bovenstaande is de gekozen vorm bij uitstek geschikt voor de beoogde samenwerking.

Eerder besluit

Op 27 juni 2017 is een collegebesluit genomen inzake de instelling van een gemeenschappelijke regeling, te weten de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer (hierna: GR Publiek Vervoer).

Het voornemen was destijds dat de GR Publiek Vervoer zou worden opgericht door de deelnemende gemeenten en het OV-Bureau Groningen Drenthe. Laatstgenoemde is op zichzelf ook een gemeenschappelijke regeling, die al eerder is getroffen. Een gemeenschappelijke regeling kan ingevolge de wet alleen deelnemen aan andere gemeenschappelijke regelingen als zij daartoe bevoegd is. Dat wil zeggen dat de deelnemers deze bevoegdheid nadrukkelijk aan de gemeenschappelijke regeling hebben gegeven.

Het college heeft destijds ingestemd met het voorstel, maar schriftelijk bij het bestuurlijk kernteam van Publiek Vervoer zorgen uitgesproken over de gekozen constructie. Er bestonden (punt 1) zorgen over de deelname van het OV-Bureau. De eigen gemeenschappelijke regeling bood namelijk geen ruimte voor deelname van het OV-Bureau aan een andere GR. Daarnaast (punt 2) zou een bedrijfsvoeringsorganisatie conform artikel 8 lid 3 van de Wgr uitsluitend uit colleges van B en W dienen te bestaan (en zou het OV Bureau dus niet deel kunnen nemen), waardoor het de vraag was of de gekozen vorm wel de juiste was.

Reactie Publiek Vervoer

Het bestuurlijk kernteam heeft daarop aangegeven de zorgen, die door meer deelnemende partijen zijn gedeeld, te onderzoeken. Naar aanleiding daarvan is op 19 oktober 2017 een nieuw voorstel ontvangen voor de instelling van een GR Publiek Vervoer.

Ten aanzien van punt 1 wordt vanuit Publiek Vervoer aangegeven dat de GR van het OV-Bureau zal worden aangepast, in die zin dat zij op haar beurt deel mag nemen aan een andere GR, zoals die van Publiek Vervoer. Daarmee is dit zorgpunt weggenomen.

Ten aanzien van punt 2 is het de vraag of het OV-Bureau als zodanig kan deelnemen aan een bedrijfsvoeringsorganisatie. Hoewel de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat openbare lichamen in beginsel ook kunnen deelnemen aan andere gemeenschappelijke regelingen, is het de vraag in hoeverre dit voor een bedrijfsvoeringsorganisatie geldt. Artikel 8 lid 3 van de Wgr lijkt zich qua tekst hier tegen te verzetten, aangezien de tekst van de wet aangeeft dat de variant van een bedrijfsvoeringsorganisatie alleen opgericht kan worden door colleges van burgemeester en wethouders.

Inmiddels is door verschillende juristen onderzoek gedaan naar de (on)mogelijkheden van deze constructie. Gebleken is dat men het dagelijks bestuur van het OV-Bureau wil laten deelnemen, en dus niet het OV-Bureau zelf. Uit de literatuur blijkt dat ook colleges van gedeputeerde staten en het bestuur van een waterschap kunnen deelnemen aan een bedrijfsvoeringsorganisatie. Beargumenteerd kan worden dat het (dagelijks) bestuur van het OV-Bureau te vergelijken is met dergelijke bestuursorganen, en daarom kan deelnemen aan de GR Publiek Vervoer. Over deze vraag is contact opgenomen met het ministerie van Binnenlandse Zaken, dat heeft aangegeven dat een dergelijke constructie mogelijk zou moeten zijn.

Om deze redenen achten wij beide zorgpunten voldoende ondervangen.

Bestuurlijke borging van de samenwerking Publiek Vervoer

Ten behoeve van de bestuurlijk borging en afstemming tussen gemeenten, provincies en OV-bureau van de samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe is een Convenant opgesteld en door ons college vastgesteld. Het betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid en overleg tussen alle deelnemers. Dit convenant is een 'Regeling zonder meer' en heeft geen toestemming van de gemeenteraad. Wij sturen uw raad dit Convenant ter informatie met ons voorstel mee. Ondertekening van dit Convenant vindt plaats nadat alle gemeenteraden toestemming hebben verleend voor de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie.

Financieel kader / risico's

De voorgenomen bekostiging van de uitvoeringsorganisatie is uitgewerkt binnen het financiële kader, dat door alle deelnemers begin 2017 is vastgesteld. Het kader is een jaarlijks budget van maximaal € 800.000 ten behoeve van de uitvoering van de samenwerking, met een verdeelsleutel en evaluatiemomenten. Voor de gemeente Haren gaat het om € 11.000,- op jaarbasis. In de Regeling is opgenomen dat jaarlijks de begroting van de uitvoeringsorganisatie door alle deelnemers wordt vastgesteld. Tevens is opgenomen dat uittreding -onder voorwaarden- mogelijk is. Het onderhavige voorstel heeft derhalve geen financiële consequenties of risicoverhogende effecten ten opzichte van bestaand beleid.

Haren, 12 december 2017

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester

