

Voorstel aan : Gemeenteraad van 17 februari 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 4 februari 2014
Nummer : 6
Onderwerp : Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2015-2019
Bijlage(n) : 1. Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2015-2019
2. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Elke gemeente is vanuit de Wet milieubeheer verplicht om een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) vast te stellen. In een GRP zijn voor de genoemde periode het beleid, maatregelen en bijbehorende financiën opgenomen.

Ons vigerende GRP loopt van 2010-2014. U heeft in 2012 diverse wijzigingen met betrekking tot de ontwikkeling van de rioolheffing vastgesteld.

De kern van dit GRP 2015-2019 is dat wij op de 2012 ingeslagen weg willen voortzetten met het uitvoeren van ons beleid qua financiering en uitvoering van werken. Dit betekent dat er in dit GRP 2015-2019 geen veranderingen qua beleid en financiering zijn opgenomen.

Voorgestelde beslissing : Wij stellen voor:

1. het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2015-2019 vast te stellen;
2. de genoemde ramingen in dit nieuwe GRP 2015-2019 als maatgevend te hanteren voor de ontwikkeling van de rioolheffing en de begrotingen voor de genoemde jaren.

Opzet van dit raadsvoorstel:

Wij hebben het onderwerp 'riolering en waterhuishouding' plus de bijbehorende lastige materie van kosten en kostenontwikkeling zo overzichtelijk mogelijk in dit raadsvoorstel samengevat. U treft achtereenvolgend aan:

- Wat is het Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019?
- Wat staat er in dit GRP?
- Wat gaan we nu concreet doen?
- Wat kost ons dit alles?
- Voorgestelde beslissing.

Wat is het Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019?

Een GRP is qua riolering en waterhuishouding voor een gemeente het belangrijkste beleidsstuk. In het GRP worden het beleid, technische maatregelen, personele middelen en financiële middelen voor een periode van vijf jaar vastgesteld. Het GRP is dan ook het enige wettelijk (Wet milieubeheer) verplicht vast te stellen beleidsstuk. De wet deelt deze zorgplicht in drie onderdelen:

1. *Afvalwaterzorgplicht*: een zorgplicht voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater. Stedelijk afvalwater is gelijk aan huishoudelijk afvalwater en al het andere water wat daarmee eventueel gemengd wordt.
2. *Hemelwaterzorgplicht*: een zorgplicht voor doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dat de perceelseigenaar niet redelijkerwijs zelf kan verwerken.
3. *Grondwaterzorgplicht*: een zorgplicht voor het in het openbaar gemeentelijke gebied treffen van maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Voorzover gemeentelijke maatregelen doelmatig zijn en het niet de verantwoordelijkheid van het waterschap of de provincie is om maatregelen te nemen.

Ons beleid zoals verwoord in het Baggerplan (2012) en de Hemelwaterstructuurplan (2009) zijn onze eigen initiatieven. Bovendien zijn gemeenten verplicht om het GRP door het waterschap te laten toetsen. Het waterschap is immers de ontvanger van ons afvalwater en regenwater.

Gemeenten hebben van de overheid wel de vrijheid om - binnen de door de overheid gestelde kaders - het GRP naar eigen inzicht op te stellen.

- Zo mogen wij zelf de hoogte en de opbouw van de rioolheffing samenstellen.
- Wij mogen zelf bepalen hoe wij invulling geven aan het uitvoeren van het onderhoud aan ons rioolstelsel.
- Wij mogen zelf bepalen op welke manier wij onze inwoners bedienen in situaties van wateroverlast.

Maar wij mogen bijvoorbeeld niet:

- Meer aan rioolgelden innen, dan dat we sec voor rioleringsdoeleinden gebruiken. Dus niet meer dan 100% kostendekkend zijn.
- De kosten van rioolreiniging en –inspectie (circa € 25.000,- per jaar) niet over meerdere jaren afschrijven.
- Inwoners met een klacht over grondwateroverlast naar het waterschap verwijzen. Gemeenten zijn verplicht het aanspreekpunt voor inwoners.

Wat staat er in dit GRP?

Hoofdstuk 1 betreft de inleiding. Hierin staat het hoe en waarom van dit GRP omschreven.

In hoofdstuk 2 evalueren wij ons GRP 2010-2014. Wij noemen zaken die wij gedaan hebben in de afgelopen periode. Dit zijn bijvoorbeeld een aantal grote projecten die wij gerealiseerd hebben zoals het afkoppelen van regenwater in Noordlaren en de reconstructie met waterberging van de Vondellaan. Wij constateren in Onnen een meetbare verbetering van het functioneren van ons pompenstelsel vanwege de grote (riool)reconstructie van 2008. Bij overige zaken zoals ons beleid voor afkoppelen van verhard oppervlak en het technisch functioneren van het rioolstelsel, de ontwikkeling van de rioolheffing etc. staan wij kort stil.

Hoofdstuk 3 betreft het beleidskader. Wij behandelen de invulling van onze wettelijke zorgtaken en hoe wij omgaan met zaken als vergunningen en klachten. Verder melden wij de samenwerkingsverbanden met omliggende gemeenten en de betreffende waterschappen.

Wij wijden hoofdstuk 4 aan de behandeling van afvalwater. Belangrijk onderdeel daarin is de strategie ten aanzien van de rioolinspectie en daaraan gekoppelde vervangingsstrategie. Wij baseren de toekomstige rioolvervangingskosten niet meer op basis van theoretische levensduur, maar op basis van de uitkomsten van systematische inspecties. Op basis van deze inspecties kunnen wij nu al enkele onderhoudsprojecten met een vijf tot tiental jaren uit te stellen. Dit werkt gunstig op de meerjaren kostenopbouw.

Hoofdstuk 5 gaat over de behandeling van regenwater. Bijvoorbeeld ons beleid voor de verplichte aanleg van regenwaterriolering bij nieuwbouw. Wij motiveren waarom we het beleid van gescheiden vuil- en regenwater willen continueren.

Hoofdstuk 6 gaat over grondwater. Wij melden dat wij voldoende zicht hebben op de grondwaterhuishouding. De kwetsbare plekken binnen de gemeente zijn bekend. Wij melden dat inwoners op meerdere plekken (telefonisch, digitaal en de balie) klachten of meldingen kunnen indienen. Ook worden de klachten correct geregistreerd.

Hoofdstuk 7 geeft een overzicht van de maatregelen en onderzoeken voor de komende periode.

Hoofdstuk 8 gaat over geld. Wij noemen de geldende regels waarbinnen wij moeten opereren. Wij bespreken de ontwikkeling van de kapitaallasten op de lange termijn. Ook noemen wij de benodigde investeringen in de nieuwe planperiode 2015-2019. Wij behandelen ook de opbouw van de exploitatielasten. De onderbouwing van de samenstelling en de hoogte van de rioolheffing wordt uitgelegd.

Wat gaan we nu concreet doen?

Door het hele GRP heen staan de diverse plannen en uitvoeringsprojecten steeds aan het eind van het desbetreffende hoofdstuk genoemd. Op deze manier koppelen we de tekstuele behandeling aan de bijbehorende acties. Hierbij treft u een overzicht van onze belangrijkste acties in de komende planperiode:

Onderzoeken/studies:

1. Hydraulisch doorrekenen rioolstelsel omgeving Maarwold;
2. Onderzoek tracé diverse persleidingen;
3. Opstellen BasisrioleringProgramma Glimmen;
4. Alle nieuwbouw toetsen aan het waterbeleid ism het waterschap;
5. Opstellen rioleringsbeheersplan.

Uitvoering/rioolreconstructies:

1. Circa 26 kilometer rioolreiniging en rioolinspecties uitvoeren;
2. Evalueren regentonnenactie particulieren;
3. Uitvoeren baggeronderhoudsprogramma;
4. Vervangen diverse pompen en gemalen;
5. Rioolvervanging Nieuwe Stationsweg;
6. Plan opstellen inzake waterhuishouding rondom Transferium en Nesciopark.

Financien: Wat kost ons dit alles?

1. Geplande uitgaven:

We kennen een aantal verschillende soorten uitgaven:

- *Lopende kapitaallasten:* dit betreft de jaarlijkse rente en afschrijving van investeringen t/m 2014 die we gedaan hebben en in 2014 nog gepland hebben.
- *Nieuwe investeringen:* dit zijn nog uit te voeren investeringen vanaf 2015, die leiden tot nieuwe kapitaallasten, tenzij investeringen 'direct' vanuit de voorziening betaald (kunnen) worden.
- *Exploitatielasten:* kosten voor personele inzet en dagelijks beheer en klein onderhoud stelsel.
- *Overige maatregelen:* bijzondere uitgaven die eenmalig van aard zijn, maar niet mogen worden geactiveerd (bijvoorbeeld: baggeren, advieskosten).

De belangrijkste kostenposten van het GRP zijn hieronder weergegeven. Deze worden behandeld in hoofdstuk 8. In bijlage 3 is het kostendekkingsplan opgenomen. Hierin is de ontwikkeling van de lasten voor de zeer lange termijn opgenomen.

Omschrijving	2015	2016	2017	2018	2019
Rioolvervanging	735.160	741.760	724.640	703.672	750.000
Afkoppeling	140.318	141.578	138.310	134.308	143.151
Nieuwe Stationsweg	160.000				
Nesciolaan				343.500	
Totaal rioolwerkzaamheden	1.035.478	883.338	862.950	1.181.480	893.151
Vervangen Rioolpompen en gemalen	70.000	70.000	70.000	70.000	70.000
Totaal investeringen	1.105.478	953.338	932.950	1.251.480	963.151

Tabel: Investerings 2015-2019

De bovenstaande investeringen komen in plaats van de in de begroting 2014 opgenomen investeringen. De afschrijftermijn voor de rioolpompen en gemalen wordt gewijzigd van 10 naar 15 jaar.

Omschrijving	2015	2016	2017	2018	2019
Beleidsmaatregelen GRP (derden)	106.800	77.500	62.500	102.500	64.000
Overige exploitatielasten	620.682	619.164	601.485	615.883	615.883
Totaal exploitatielasten (excl. BTW)	727.482	696.664	663.985	718.383	679.883

Tabel: Exploitatielasten (excl. BTW) 2015-2019

2. Wat betekent dit concreet aan lastenontwikkeling?

De geplande uitgaven worden gedekt middels de inkomsten uit de rioolheffing. In mei 2012 heeft u de prognose vastgesteld dat de lastenstijging voor de jaren 2015 t/m 2019 als volgt is: 2015, 2% stijging en 2016 t/m 2019, 4% stijging (exclusief inflatie).

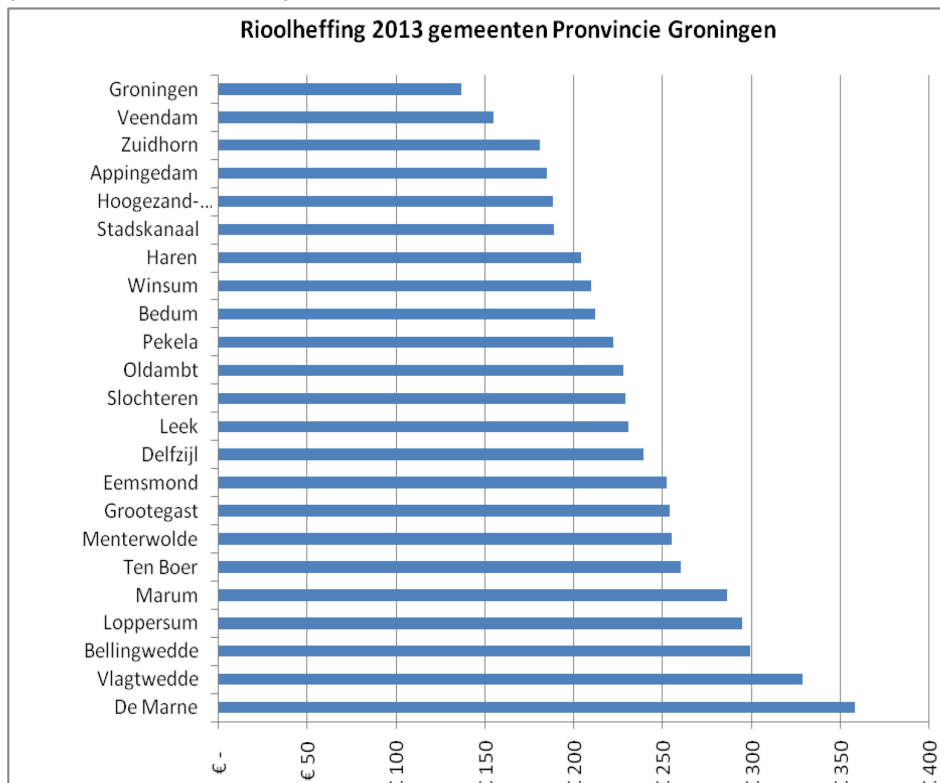
De nieuwe kostenonderbouwing bij dit huidige GRP laat een iets lagere kostenontwikkeling zien. Dit komt met name door de lagere vervangingsprognose voor rioolvervanging voor de komende jaren doordat we de vervangingsnoodzaak nu beter kunnen berekenen aan de hand van de gedane rioolinspecties.

Jaar	Voorstel GRP 2015-2019	
	Heffing	Stijging (exclusief inflatie)
2014	€ 221	
2015	€ 229	3,5 %
2016	€ 237	3,5 %
2017	€ 245	3,5 %
2018	€ 254	3,5 %
2019	€ 262	3,5 %

Wij zullen de wijzigingen in exploitatielasten, investeringsbedragen, inkomsten uit rioolheffing en voorziening riolen verwerken als technische mutatie in de voorjaarsnota 2014. De ontwikkelingen in de lasten en de inkomsten leiden per saldo niet tot een voorstel tot begrotingswijziging.

Ondanks deze toenemende kosten zien wij dat van alle Groninger gemeenten, onze gemeente tot de 'goedkopere' gemeente qua rioolheffing behoort. Op de 7^e plaats.

(Bron: www.coelo.nl)



Voorgestelde beslissing:

- het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2015-2019 vast te stellen;
- de genoemde ramingen in de nieuwe GRP 2015-2019 als maatgevend te hanteren voor de ontwikkeling van de rioolheffing en de begrotingen voor de genoemde jaren.

Haren, 13 januari 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester

