

Onderwerp gemeentelijk toezicht op stichting Openbaar
Primair Onderwijs Slochteren (OPOS)
R.H.L. Pos
Steller



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 63 92 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 6323773

Datum 19-04-2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Als gevolg van de grenscorrectie rondom Meerstad per 1 januari 2017 valt ook de samenwerkingschool Meeroevers binnen de gemeentegrenzen van Groningen. De basisschool De Meeroevers valt onder het schoolbestuur dat de openbare scholen in de gemeente Slochteren bestuurt, de stichting OPOS (Openbaar Primair Onderwijs Slochteren). Daarmee is er dus naast O2G2 een tweede openbaar schoolbestuur binnen de grens van de gemeente Groningen gekomen. De gemeente heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs; in de grondwet is vastgelegd dat de gemeente verantwoordelijk is voor voldoende openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen. Ook bij verzelfstandigd openbaar onderwijs heeft de gemeente dus nog een verantwoordelijkheid ten aanzien van de instandhouding.

De verantwoordelijkheid van de gemeente(raad) voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Vanuit die verantwoordelijkheid heeft de gemeenteraad een rol als extern toezichthouder voor het verzelfstandigd openbaar onderwijs. De gemeentelijke toezichtstaak is niet gericht op de kwaliteit van het onderwijs of het doelmatig en rechtmatig inzetten van middelen.

Na de grenscorrectie bestuurt de stichting OPOS dus scholen in 2 gemeenten, namelijk Slochteren en Groningen¹. Als een schoolbestuur de instandhouding van openbare scholen in verschillende gemeenten verzorgt, oefenen de gemeenteraden van die gemeenten elk voor zich de taak van extern toezichthouder uit. Dit betekent (afhankelijk van het gekozen toezichtsmodel) onder meer:²

- Bij de benoeming van een bestuurder van het schoolbestuur moeten alle betrokken gemeenteraden hiervoor een benoemingsbesluit nemen.

¹ OPOS zou er voor kunnen kiezen om de school Meeroevers over te dragen aan een ander bestuur, maar heeft aangegeven dat dat op dit moment niet aan de orde is, mede vanwege het belang van deze school voor hun organisatie.

² De uitwerking hiervan is afhankelijk van het toezichtsmodel dat is gekozen. Indien is gekozen voor een RvT-model zijn de benoeming van bestuurders en de goedkeuring van de stukken overgedragen aan de RvT.

- Ligt er een conceptbegroting of jaarrekening voor dan zullen al deze gemeenteraden aan die stukken hun goedkeuring moeten geven.
- Eventuele statutenwijzigingen moeten door alle betrokken gemeenteraden worden goedgekeurd.

Een gemeenteraad kan zijn bevoegdheden niet overdragen aan de raad van een andere gemeente. Wel kunnen gemeenteraden besluiten samen te werken bij het uitoefenen van hun taak als extern toezichthouder, bijvoorbeeld via een gemeenschappelijke regeling.

Wettelijk krijgt de gemeente Groningen dus, naast de gemeente Slochteren, een zelfstandige extern toezichthoudende rol naar de stichting OPOS. De invulling van die externe toezichthoudende rol verschilt met die ten opzichte van O2G2. Dit komt omdat OPOS anders is georganiseerd. Anders dan O2G2 heeft OPOS geen eigen Raad van Toezicht. Gevolg hiervan is dat de gemeenteraad bestuursleden benoemt en jaarstukken goedkeurt. Tot op heden lag die rol bij de gemeenteraad van Slochteren, maar vanaf 2017 ook bij de raad van Groningen.

Consequentie is dus dat u als gemeenteraad van Groningen periodiek jaarstukken van OPOS ter goedkeuring krijgt voorgelegd. Dit zal voor het eerst zijn eind 2017 bij de goedkeuring van de begroting 2018. Ook eventuele bestuursbenoemingen of statutenwijzigingen bij de stichting OPOS zullen ter goedkeuring aan u worden voorgelegd.

In onze provincie zijn verschillende gemeentelijke herindelingen in voorbereiding. Deze herindelingen leiden ook tot wijzigingen in het gemeentelijk toezicht op de openbare schoolbesturen in de regio. Deze herindelingen kunnen aanleiding zijn om het bestuur en toezicht op openbaar onderwijs aan te passen. We zullen deze ontwikkelingen volgen en u hierover te zijner tijd informeren.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink