

Onderwerp Gemeentelijke inventarisatie mbt VN-verdrag inzake de rechten van
personen met een beperking

Steller J.F.K.D. Martini

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN



Telefoon	Bijlage(n)	Ons kenmerk	6356131
Datum	17 mei 2017	Uw brief van	Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de resultaten van ons onderzoek naar de vraag, in hoeverre de gemeente Groningen al voldoet aan het VN-verdrag inzake rechten van mensen met een handicap. Naast dat komen wij onze toezegging na u jaarlijks op de hoogte te brengen van de stand van zaken "toegankelijkheid binnenstad".

Nederland heeft op 14 juli 2016 besloten tot ratificatie van het VN-verdrag voor rechten voor mensen met een beperking. Het VN-verdrag creëert geen nieuwe rechten maar verduidelijkt algemeen geldende mensenrechten in de context van handicap, zodat ook personen met een handicap het volledig genot van mensenrechten kunnen genieten. Dit kan pas wanneer maatschappelijke drempels worden weggewerkt, een positieve maatschappelijke mentaliteit heerst naar handicap en er wordt voorzien in voldoende ondersteuning en redelijke aanpassingen. Met de ratificatie komt een inclusieve samenleving een stap dichterbij. De landelijke en lokale overheid moeten er de komende tijd voor zorgen dat het landelijk en gemeentelijk beleid voldoet aan dit VN-verdrag.

De gemeenten zijn verplicht om voor de beleidsterreinen waarvoor zij verantwoordelijkheid hebben, te werken aan geleidelijke verwezenlijking van het Verdrag, in samenwerking met mensen met een beperking en de hen vertegenwoordigende organisaties. Verder moeten de gemeenten bij al het beleid (ook) rekening houden met de positie van mensen met een beperking. Dat rekening houden in het beleid met mensen met een beperking heet "inclusief beleid".



Ons college hecht veel waarde aan inclusie en om die reden besteden we er de nodige aandacht voor. Het VN-verdrag is echter voor ons aanleiding geweest het gemeentelijk beleid en de uitvoering rond inclusie nog eens tegen het licht te houden. Wij hebben onderzocht op welke cruciale onderwerpen de gemeente Groningen nog niet voldoet aan het VN-verdrag, ook afgezet tegen de ambities in ons coalitieakkoord en de bestaande opgaven die hierop zijn gebaseerd. De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) hebben wij hierbij betrokken. In het onderzoek hebben wij gekeken naar alle gemeentelijke beleids- en werkerreinen en zowel beleid als uitvoering.

De volgende thema's hebben wij binnen de gemeente tegen het licht gehouden: Bewustwording, Toegankelijkheid, Beleidsvorming, Participatie, Veiligheid, WMO, Jeugd en Arbeid.

Uit het onderzoek constateert ons college dat de gemeente Groningen in beleid en uitvoering van de bovengenoemde thema's aansluit bij het VN-verdrag. Dit betekent dat we binnen alle thema's al de nodige aandacht hebben voor mensen met een beperking.

Ter illustratie enkele voorbeelden:

- Met het sport- en beweegbeleid wordt in de gemeente Groningen mogelijk gemaakt dat iedereen met een beperking de mogelijkheid heeft om te sporten en te bewegen;
- We zijn gestart met "keurmeesters" uit de doelgroep die de toegankelijkheid van openbare gebouwen in kaart brengen;
- Wij stimuleren de participatie van mensen met een beperking en zorgen voor de ondersteuning van mantelzorgers en bieden respijtzorg;
- Diversiteit is belegd als een apart beleidsveld;
- Wij stimuleren verenigingen, netwerken en aanbieders van voorzieningen om hun activiteiten toegankelijk te maken voor mensen met een beperking;
- In de aanpak van de wijken hebben we aandacht voor kinderen en jongeren met een beperking;
- Wij bieden voor alle leerplichtige kinderen een passend onderwijsaanbod en zorgen er, met verschillende partijen, voor dat er in Groningen passend en toegankelijk onderwijs voor studenten mogelijk is;
- Wij vervullen een voorbeeldfunctie door mensen met een beperking in dienst te nemen en wij dragen er zorg voor om mensen met een beperking in dienst te houden.

We geven, uitgaande van redelijkheid en geleidelijke verwezenlijking van het verdrag, ruim uitvoering aan gelijke rechten voor mensen met een beperking en hebben geen cruciale thema's qua beleid en uitvoering gevonden, die niet voldoen aan het VN-verdrag. Een prioritering van thema's is derhalve niet aan de orde. Zoals verwacht is onze gemeente op basis van het coalitieakkoord al goed bezig een inclusieve samenleving te worden en een toegankelijke stad. Dit betekent dat we op de goede weg zijn maar we willen werken aan een optimalisering. In beleid en uitvoering willen we ruim aandacht geven aan een verdere implementatie van het VN-verdrag.

We onderschrijven niet alleen het uitgangspunt dat toegankelijkheid de norm wordt in plaats van een uitzondering, maar we willen hierin tot het maximaal haalbare streven. Wij willen hiervoor:

- de bewustwording van gelijke rechten voor mensen met een beperking binnen de gemeentelijke organisatie bevorderen en toegankelijkheid in beleidsontwikkeling en uitvoering als norm hanteren.
- Stadadviseert en de desbetreffende verantwoordelijke beleidsdiensten mensen laten betrekken, waaronder kinderen met een beperking en organisaties die hen vertegenwoordigen, bij de implementatie van het VN-verdrag.
- kijken naar mogelijkheden om meer mensen met een beperking als ervaringsdeskundige in te zetten bij beleidsontwikkeling, uitvoering en handhaving.

De bovengenoemde punten nemen we op in de begroting van 2018 (en verder) van de cyclus Planning & Control. Hiermee willen we borgen dat het een regulier onderwerp wordt waarvan wij u, over de stand van zaken, periodiek op de hoogte zullen stellen.

Nationale wetgeving is inmiddels in lijn met het verdrag, de volgende stap is implementatie van het VN-verdrag in samenwerking met de verschillende maatschappelijke partners. Onlangs heeft de VNG besloten om een plan uit te werken om invulling te geven aan het zogenaamde lokale spoor. De ambitie van dit uit te werken plan is een impuls geven aan bestaande en nieuwe inspanningen van gemeenten gericht op het volwaardig meedoen van inwoners met een beperking in de samenleving. De gemeente Groningen heeft aangegeven in te stemmen met de uitwerking van een plan door de VNG en wil met het vervolg hiervan bezien wat dit kan betekenen voor Groningen om nog verder te optimaliseren ten aanzien van het VN-verdrag. Zodra dit plan bekend is en wij dit plan voor onze gemeente hebben beoordeeld, zullen wij u informeren over het vervolg.

Zoals bij uw initiatiefvoorstel “Toegankelijkheid under construction” is besproken in de raadsvergadering van 30 november 2016, volgt hieronder de eerste rapportage over de stand van zaken “toegankelijkheid binnenstad”.

Tussenstand toegankelijkheid binnenstad

In de binnenstadvisie "Bestemming Binnenstad" hebben we al een aantal keuzes gemaakt om onze binnenstad aantrekkelijk, veilig, toegankelijk en bruikbaar te houden voor iedereen. In reactie op uw initiatiefvoorstel ‘Toegankelijkheid under construction’ hebben wij aangegeven toegankelijkheid als integraal onderdeel te zien van onze werkprocessen. Toegankelijkheid krijgt een plek binnen bestaand beleid, overleggen en projecten. Wij geven u graag een tussenstand van de activiteiten en initiatieven op het gebied van de toegankelijkheid van de binnenstad. In de uitvoeringsprojecten ‘herinrichting Astraat, Brugstraat, Munnekeholm’ en ‘Alternatief vervoer West’ wordt regelmatig gesproken met vertegenwoordigers van de doelgroep ‘anders mobielen’ over de wijze

waarop toegankelijkheid van de binnenstad gewaarborgd kan worden. Bij het project 'Astraat, Brugstraat, Munnekeholm' is in het voorlopig ontwerp, dat in juni in uw raad wordt besproken, in de belangenafweging nadrukkelijk rekening gehouden met de wensen, ideeën en ervaringen van deze doelgroep. Hiervoor is onder andere op locatie een wandeling gemaakt om praktijkervaringen te inventariseren. Het voorlopig ontwerp wordt na vaststelling door de raad uitgewerkt tot een definitief ontwerp.

Aandachtspunten uit dit project worden ook meegenomen in de inrichtingsleidraad voor de binnenstad, die op dit moment wordt geschreven. In de inrichtingsleidraad wordt de ambitie van de stad vertaald naar een concrete toolbox en inspiratie voor de andere straten die worden heringericht. Op deze manier bieden we de handvatten die nodig zijn om de openbare ruimte zo optimaal mogelijk in te richten voor alle verschillende doelgroepen.

De doelstelling van het alternatief vervoer in de binnenstad is het aanbieden van vervoer aan busreizigers voor wie de overbrugging van de extra afstand een probleem vormt. Uw raad heeft op 19 april 2017 kennis genomen van de uitwerking van dit concept. Naast de reguliere overleggen met anders mobielen is de keuze voor het voertuig gemaakt naar aanleiding van een praktijktest met de doelgroep. Op 3 september 2017 gaat de pilot alternatief vervoer van start.

In aanvulling op de uitvoeringsprojecten die voornamelijk de lange termijndoelen met betrekking tot toegankelijkheid borgen, doen zich regelmatig problemen voor die een oplossing op korte termijn vragen. Hiervoor richten we een flitsteam op, dat snel kan inspelen op dit soort problemen. Hierbij kan worden gedacht aan onder andere overlast door geparkeerde fietsen en korte termijnoplossingen voor fietsparkeren. In dit kader is de Provinciale Chronisch zieken en Gehandicaptenraad Groningen (PCG) bezig met het maken van een scan van de toegankelijkheid van de binnenstad. De aandachtspunten die uit deze scan resulteren willen wij vervolgens oppakken.

Wij vertrouwen er op u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink