



provincie  
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr.: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl  
info@provinciegroningen.nl

Aan de colleges van B&W en de gemeenteraden  
van de Groninger gemeenten

HAREN			
Code	Nr		
3 07	10792		
- 3 JULI 2013			
PBM O	e		Raad
Ontwikkeling			Dir
Publiekszaken			B
Int. Dienstverl.			W

Datum : **- 2 JULI 2013**  
Briefnummer : 2013-27.848/27/A.53, PBM O  
Zaaknummer : 467222  
Behandeld door : Pol E.P.  
Telefoonnummer : (050) 316 4549  
Antwoord op :  
Bijlage : 1  
Onderwerp : Bestuurlijke organisatie in Groningen

Geachte dames en heren,

#### 1. Aanleiding

Hierbij bieden wij u, als tussenstap van een meerjarig vervolgproces, onze visie op de toekomstige bestuurlijke organisatie in de provincie Groningen aan. In onze visie schetsen wij het proces voor de komende jaren om - uiterlijk per 1 januari 2018 - tot een nieuwe bestuurlijke organisatie in de provincie Groningen te komen.

Eind september 2011 hebben Provinciale Staten ons gevraagd 'visie en beleid te ontwikkelen inzake de ideale gemeentelijke indeling over 3 á 5 jaar en het resultaat hiervan binnen een half jaar aan Provinciale Staten te doen toekomen'.

Voor het opstellen van deze visie hebben wij een intensief traject ingericht met de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG) en met uw gemeenten. De discussie over de bestuurlijke indeling in de provincie Groningen wordt als gevolg daarvan inmiddels volop gevoerd.

Na het verschijnen van het rapport 'Grenzeloos Gunnen' van de visitatiecommissie op 28 februari jl., bent u allen voortvarend met de uitkomsten aan de slag gegaan. In de raden is intensief over het onderwerp en het vervolg gesproken. Ook hebben de meeste van u actieve dorpenronden georganiseerd met inwoners en heeft u gesproken met maatschappelijke instellingen en buurgemeenten. In de afgelopen periode hebben wij met u op ambtelijk en bestuurlijk niveau overleg gevoerd. Van de meeste gemeenten hebben wij een eerste inhoudelijke en procesmatige reactie op het rapport ontvangen. Deze reacties hebben wij zo veel mogelijk betrokken bij het opstellen van onze visie. Wij zijn zeer positief over de constructieve wijze waarop u met de uitkomsten van het visitatietraject aan de slag bent gegaan.

Slechts enkele gemeenten hebben nog niet inhoudelijk op het visitatierapport gereageerd. Op het moment dat deze reacties nog voor de behandeling in Provinciale Staten binnenkomen, zullen wij deze nazenden naar Provinciale Staten.

G E D E P U T E E R D E   S T A T E N



## **2. Inhoud**

Met onze visie geven wij richting aan de herindelingsdiscussie in onze provincie. Wij gaan in op het toekomstbeeld dat wij voor ogen hebben.

De visitatiecommissie heeft geadviseerd in de provincie toe te werken naar een nieuwe bestuurlijke indeling, met evenwichtige en moderne verhoudingen en een bestuurscultuur die is gebaseerd op gunnen, vertrouwen en goed partnerschap. Wij onderschrijven de analyse en oplossingsrichtingen van de visitatiecommissie en willen uiterlijk per 1 januari 2018 in deze provincie tot een herindeling naar maximaal zes gemeenten komen.

Wij beogen in deze provincie samen met uw gemeenten modern openbaar bestuur te organiseren, dat past bij de opgaven en eisen van deze (en de toekomstige) tijd, dat goede verbindingen kan leggen naar maatschappelijke organisaties en andere instellingen en dat alle inwoners in deze provincie adequaat bedient. Daar is niet alleen een structuurverandering voor nodig, maar ook een verandering van de bestuurscultuur. Een cultuurverandering is een wezenlijk en noodzakelijk gedeelte van het verandertraject om in de komende jaren samen met uw gemeenten tot modern bestuur in onze provincie te komen. Er zijn robuuste en toekomstbestendige gemeenten nodig en een provincie die haar kerntaken - binnen de nieuwe constellatie - beter uitvoert. Voor gemeenten is het een uitdaging om naast opschaling ook kleinschaligheid goed te organiseren.

Een opschaling van het lokaal bestuur zal onomstotelijk gevolgen hebben voor de bestuurlijke verhoudingen in de provincie en daarmee ook consequenties hebben voor de taak- en rolopvatting van de provincie. Wij menen dat het goed is om met deze oriëntatie op de veranderende provinciale rol niet te wachten tot het moment dat de gemeenten in de provincie opgeschaald zijn. Sinds het verschijnen van het rapport Grenzeloos Gunnen maken we als college een omslag in ons denken en wij willen op een proactieve wijze ons handelen veranderen ("van A naar B, volgens B").

## **3. Vervolgproces**

Om te komen tot een nieuwe bestuurlijke structuur in de provincie Groningen hebben sommige van u verkennende gesprekken met elkaar gevoerd. In enkele gebieden hebben gemeenten elkaar op belangrijke onderdelen gevonden. Er zijn echter ook aanvullende vragen die nader onderzocht moeten worden, opdat het eindbeeld zich eind van dit jaar kan zetten. Wij streven ernaar om binnen het geschetste tijdpad en binnen de genoemde randvoorwaarden tot concrete resultaten te komen. Om deze redenen gaan wij, mede op uw verzoek en in gezamenlijk opdrachtgeverschap met de VGG, een makelaar inschakelen. Deze makelaar gaat helpen om de komende periode een goede invulling te geven aan de vraagstukken en dilemma's die nog voorliggen. Wij hebben daartoe de voorzitter en de secretaris van de visitatiecommissie (de heer G. Jansen en mevrouw H. te Grotenhuis) bereid gevonden.

Wij zien deze visie als een tussenstap in het proces en niet als het eindbeeld. Enerzijds willen wij u hiermee richting geven aan uw verdere standpuntontwikkeling. Anderzijds willen wij Provinciale Staten de gelegenheid bieden een oordeel te geven over onze inzichten over de rol van de provincie, onze aanpak en de kaders en randvoorwaarden die wij hanteren in dit proces.

Na de besluitvorming van dit najaar door uw gemeenteraden zullen wij Provinciale Staten een voordracht voorleggen met ons eindbeeld. Na het verschijnen van het

rapport Grenzeloos Gunnen hebben wij reeds aangegeven dat het rapport van de visitatiecommissie - als belangrijk resultaat van een intensief voortraject samen met de Vereniging Groninger Gemeenten - voor ons het uitgangspunt vormt voor het toekomstbeeld. Andere uitkomsten zijn denkbaar, maar moeten gestoeld zijn op inhoudelijke overwegingen en voldoen aan de kaders en randvoorwaarden die wij hiervoor hanteren.

#### 4. Afsluiting

Wij zijn ons er van bewust dat herindeling nooit een oplossing is voor alles. Het hoofddoel is het versterken van de bestuurskracht met als doel het gezamenlijk - door provincie en gemeenten - effectief aan kunnen pakken van de urgente opgaven én het oppakken van mogelijke kansen in deze provincie. Wij verwachten met deze visie een bijdrage hieraan te leveren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a small flourish at the end.

, voorzitter.

A handwritten signature in black ink, consisting of a horizontal line, a vertical stroke, and a small flourish at the end.

, secretaris.