



Vorstel aan : Gemeenteraad van 25 juni 2018
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 11 juni 2018
Nummer : 20
Onderwerp : Herziening Algemene Plaatselijke Verordening Haren 2014
Bijlage(n) : 1. Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014
2. Overzicht wijzigingen, inclusief toelichting
3. Beleidsregels aanpak woonoverlast (stappenplan + toelichting)
4. Concept raadsbesluit

Steller advies : K. Timmer

Samenvatting : De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Haren is herzien. Dit heeft een aantal wijzigingen opgeleverd, waaronder toevoeging van nieuwe en wijziging/verwijdering van oude bepalingen. Met dit besluit stelt de raad de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014 vast. Tevens worden de beleidsregels aanpak woonoverlast ter kennisgeving aangenomen.

Voorgestelde beslissing : De raad besluit:

1. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014 vast te stellen;
2. de verordening bekend te maken in het elektronisch gemeentebblad;
3. de verordening een dag na bekendmaking in werking te laten treden.
4. de beleidsregels aanpak woonoverlast voor kennisgeving aan te nemen.

Nee Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Aanleiding

Nieuwe wetgeving en voortschrijdende inzichten hebben aanleiding gevormd om de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) van de gemeente Haren te herzien. De huidige APV stamt uit 2014 en is sindsdien op enkele onderdelen gewijzigd.

Na bestudering van de gehele APV blijkt dat deze niet meer geheel up-to-date is. Een aantal bepalingen is verouderd en daarmee niet langer actueel of zelfs niet langer van toepassing, mede als gevolg van ontwikkelingen in de rechtspraak en wetwijzigingen. Met deze herziening wordt de APV geactualiseerd en in lijn gebracht met de thans geldende rechtspraak, wet- en regelgeving. Tevens wordt een aantal overbodige bepalingen geschrapt in het kader van deregulering.

Wijziging APV

Bij deze wijziging van de APV is de model-APV van de VNG als uitgangspunt genomen. De VNG stuurt jaarlijks een brief naar de colleges en raden, met daarin een actualisering van de model-APV. De herziening van de APV is grotendeels in lijn met de jaarlijkse actualisaties van 2014 t/m 2017.

We onderscheiden bij de herziening van de APV drie categorieën:

1. Toevoegen nieuwe bepalingen
2. Schrappen van bepalingen in het kader van deregulering
3. Aanpassen verouderde artikelen

Deze categorieën zullen hieronder nader worden toegelicht.

Toevoegen nieuwe bepalingen

Herziening van de APV leidt er eveneens toe dat nieuwe bepalingen worden toegevoegd. Dit betreft het nieuwe artikel 2:49a, dat ziet op de aanpak van woonoverlast en de bevoegdheden van de burgemeester in dat kader. Voors wordt artikel 5:34a nieuw toegevoegd aan de APV, deze bepaling ziet op het verbod op het gebruik van wensballonnen.

Wet aanpak woonoverlast

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Met deze wet wordt in artikel 151d van de Gemeentewet een nieuwe mogelijkheid opgenomen voor het aanpakken van woonoverlast. Het nieuwe artikel creëert voor de burgemeester de mogelijkheid om een last onder bestuursdwang in de vorm van een gedragsaanwijzing op te leggen aan degene die ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt. Het instrument is zwaarder dan een waarschuwing maar gaat minder ver dan het sluiten van een woning. De gedragsaanwijzing is gericht op het aanbrengen van een verandering in het gedrag van de overlastveroorzaker en daarmee op het beëindigen van de overlast.

Het is voor de gemeente Haren belangrijk dat inwoners zich veilig voelen in hun eigen huis. Er is een aanpak ontwikkeld om woonoverlast in een eerder stadium doeltreffend te stoppen. Indien men er zelf of met de woningbouwcorporatie niet uitkomt, wordt er een zorgoverleg overlast geïnitieerd met de betrokken partijen, waar de casus besproken wordt en afspraken worden gemaakt. Een medewerker van de afdeling OOV voert regie op het proces en draagt er zorg voor dat een ieder zijn verantwoordelijkheid neemt.

Het is mogelijk om via buurtbemiddeling de onderlinge communicatie weer op te starten. Tevens kan er een gedragsaanwijzing gegeven worden door de woningcorporatie in het geval van sociale huur en door de burgemeester in zowel koop- als huurwoningen.

Er kan ook gekozen worden voor de inzet van Bureau Woontalent, indien de casus dermate complex is dat meer expertise vereist is. Indien er een casus woonoverlast is wordt er gehandeld conform de beleidsregel stappenplan aanpak Woonoverlast. De beleidsregels zijn door de burgemeester vastgesteld en worden aan de raad ter kennisgeving aangeboden.

Verbod op wensballonnen

Wensballonnen zijn papieren ballonnen die brandstof bevatten. Door deze aan te steken stijgt de ballon ongecontroleerd op. Het gevaar van de wensballonnen schuilt in het feit dat open vuur ongecontroleerd de lucht in gaat. Dergelijk ballonnen kunnen gevaar opleveren voor het vliegverkeer in en rondom Haren, alsmede voor het milieu en huizen met rieten daken. Met het oog op de brandveiligheid en veiligheid van het vliegverkeer is daarom een verbod op wensballonnen in de APV opgenomen. Het gaat daarbij zowel om met gas gevulde ballonnen als om heteluchtballonnen die onder andere namen in de handel zijn (herdenkingsballon, geluksballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon etc.).

Artikel 2:49a en artikel 5:34a zijn de enige volledige artikelen die nieuw aan de APV worden toegevoegd. Aan enkele andere artikelen worden slechts een of enkele leden toegevoegd. Hiervoor wordt verwezen naar het overzicht van de wijzigingen zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Deregulering

In de APV is een aantal bepalingen opgenomen die op enig moment een-op-een uit de model-APV van de VNG zijn overgenomen, maar waarvan getwijfeld kan worden of deze voor de gemeente Haren van belang zijn, veelal omdat de in de artikelen genoemde problematiek niet speelt binnen de gemeente. Het gaat om de volgende artikelen:

Artikel 2:14 Winkelwagentjes

Artikel 2:17 Kelderingangen e.d.

Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs

Artikel 2:53 Bespieden van personen

Artikel 2:63 Duiven

Artikel 2:64 Bijen

Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting

In het kader van deregulering van de APV is ervoor gekozen om deze artikelen uit de APV te verwijderen en als [gereserveerd] aan te merken in de nieuwe herziene versie van de APV.

Overzicht wijzigingen

Voor een compleet overzicht van de (overige) wijziging, waaronder wijzigingen in de veranderde artikelen, wordt verwezen naar de tabel in de bijlage bij dit besluit. Hierin is per wijziging een (korte) toelichting opgenomen. Daarnaast is de volledige tekst van de nieuwe en gewijzigde artikelen te raadplegen in de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014. Deze is eveneens als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Vaststellen wijzigingsverordening

Op grond van artikel 149 maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Nu het hier om een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gaat, dient de raad een wijzigingsverordening vast te stellen.

Deze wijzigingsverordening is opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Met dit besluit stelt de raad de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2014 vast. Het besluit dient bekend gemaakt te worden in het elektronisch gemeenteblad en zal in werking treden een dag na deze bekendmaking.

Haren, 15 mei 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester