

# Impactanalyse Omgevingswet Groningen

## Tussentijdse uitkomsten



1 februari 2017



**BügelHajema**

Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**



1

# Inleiding



**BügelHajema**  
Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**

# Waarom een Omgevingswet?

## Ontwikkelingen in de samenleving

- Opgaven steeds complexer
- Meer behoefte aan maatwerk
- Andere rol samenleving



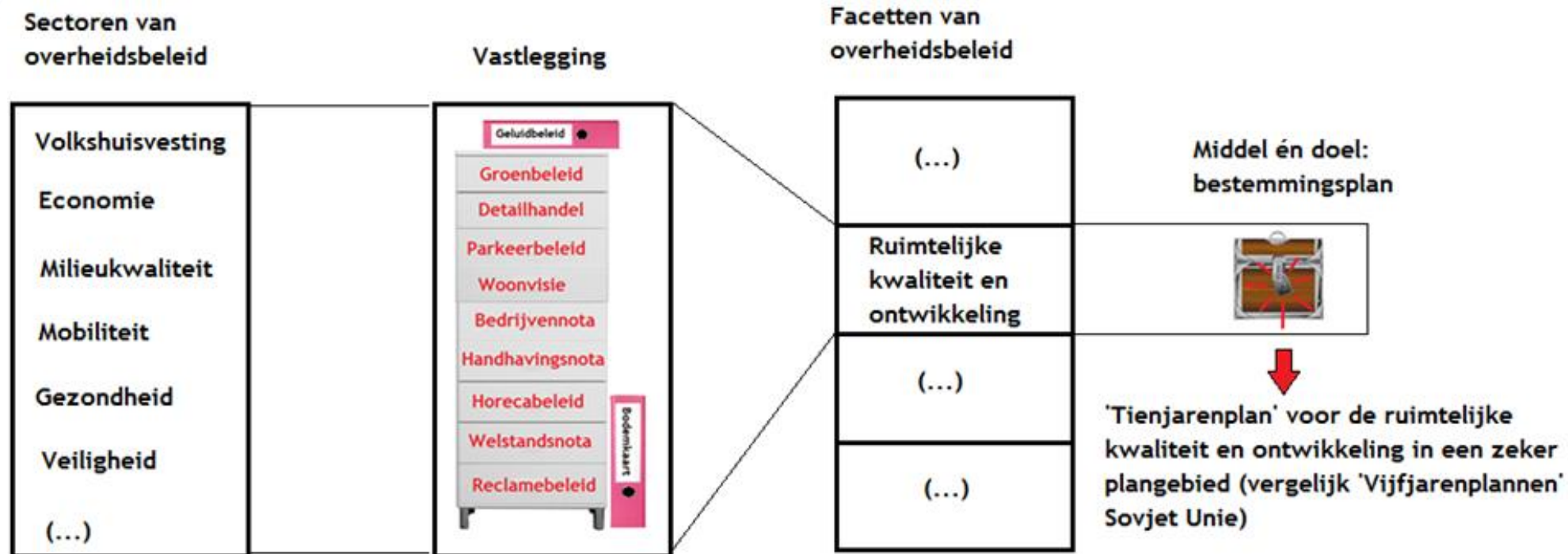
## Knelpunten in de uitvoering

- Versnipperd en daardoor ondoorzichtig
- Stroperig
- Duur
- Afloop onvoorspelbaar





## Oftewel .....



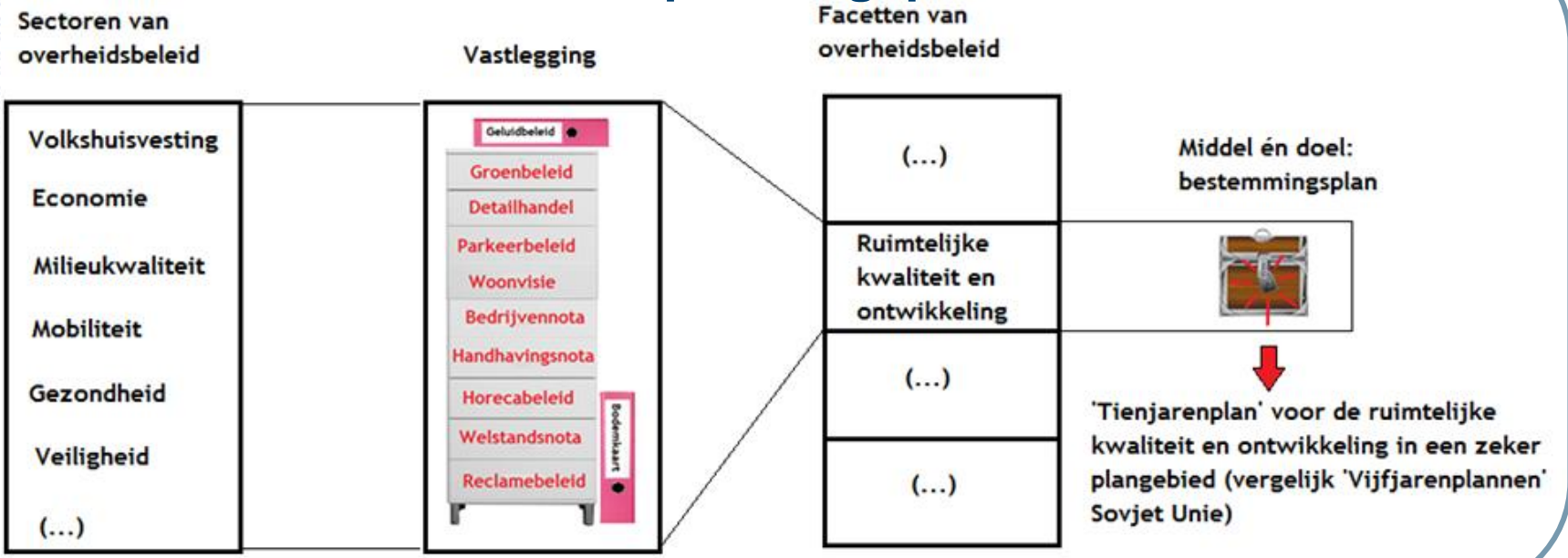
### Knelpunt op oplossend vermogen

Oplossing ene sectorale probleem staat de oplossing van andere sectorale problemen in de weg of veroorzaakt juist extra problemen in andere sectoren

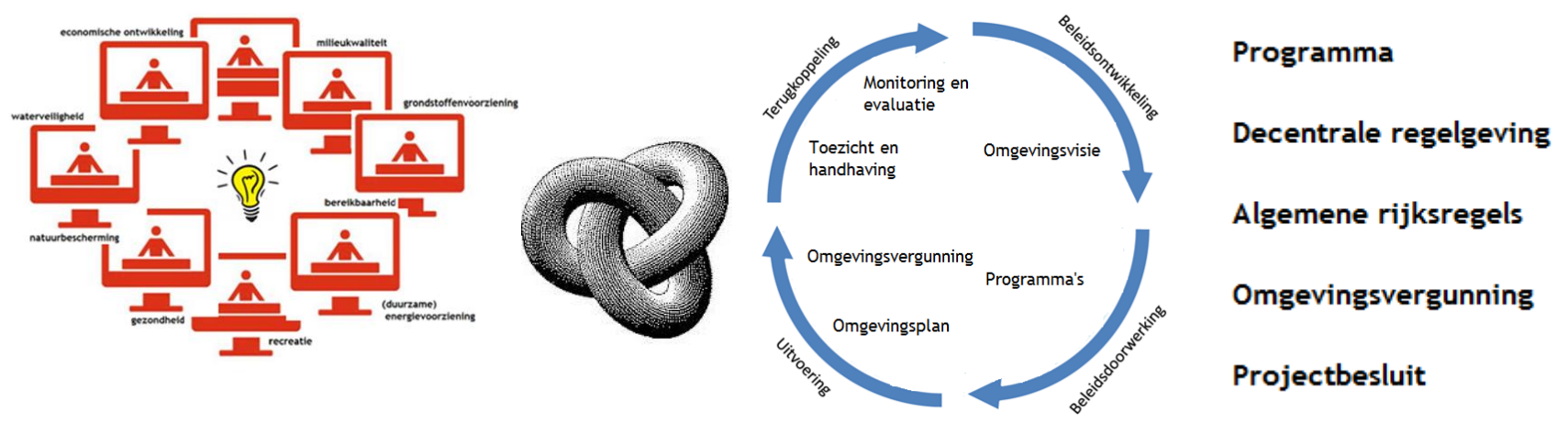
### Knelpunt op slagvaardigheid

- langjarige statische beheerplannen
- projecteren van centraal beleid op projecten
- gericht op behoud en bescherming

## Het sectorale planningsproces



## Het proces van de Omgevingswet





Wat is de Omgevingswet?

*Het is een grote operatie!*



# Wat is de Omgevingswet?

Eén Omgevingswet die alle wetten en regels op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt. Gaat om de wetgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, water, milieu, lucht, geluid, bodem, erfgoed, verkeer en natuur.

- 24 wetten gaan op in de Omgevingswet
  - van 4700 naar 349 artikelen
- 117 AMvB's worden teruggebracht tot 4 AMvB's
- Bundeling van vele ministeriële regelingen
- Bundeling van provinciale en lokale regelgeving

## Fasen van de implementatie

2016	<i>Jaar van oriëntatie en inhoud</i>
2017	<b>Vorbereiding en verandering</b>
2018	<b>Realisatie en verankering</b>
2019	<b>Werken met de wet</b>
2024	<b>Werken in lijn met de wet</b>



2

## Invalshoek impactanalyse



**BügelHajema**

Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**

# Doelstelling



Doel van de impactanalyse is het verkrijgen van inzicht in de gevolgen van de *Omgevingswet* op de organisatie van de gemeente Groningen en het bieden van eerste handvatten voor de wijze waarop de gemeente Groningen hiermee om kan gaan.

De impact op de gemeentelijke organisatie bestaat uit het verschil tussen de uitgangssituatie (2016) en de situatie in 2019.



# Invalshoeken

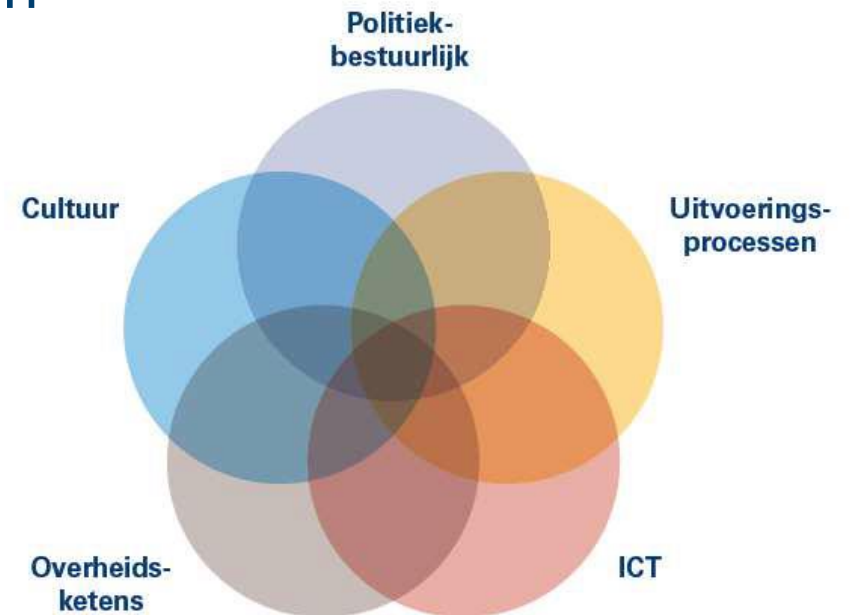
Nieuwe instrumenten voor visie- en beleidsvorming

Inrichting organisatie / werkprocessen

Interbestuurlijke samenwerking

Andere werkwijzen / oriëntatie

Nieuw digitaal stelsel



# Projectopzet

Ontwikkelen onderzoekskader

Dossierstudie / Interviews (binnen en buiten gemeente)

Versnellingsessies / Dag van de Omgevingswet

Werksessies (houding & gedrag en casuïstiek)

Analyse en rapportage

Begeleiding / aansturing door projectgroep





2

## Tussentijdse uitkomsten



**BügelHajema**

Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**

# Tussentijdse uitkomsten

I/IV

## ***Algemeen – bepalen ambitieniveau***

- Impact analyse op inhoud, ook start van denkproces
  - *Omgevingswet nog relatief onbekend*
  - *onbekend maar onbemind*
  - *bewustwording groeit*
- Bepalen ambitieniveau over volle breedte wet niet mogelijk
  - *Brede consensus: in 2024 werken ‘in geest van’ de wet*



## ***Aanbevelingen***

- Verbreding en verdieping kennis Omgevingswet
- Onderscheid maken in
  - *bedrijfsvoering / digitalisering*
  - *visie en beleidsontwikkeling*



# Tussentijdse uitkomsten

II/V

## *Visie- en beleidsvorming*

- Gechargeerd: twee visies op wet die verenigd moeten worden
  - *Conservatief versus progressief*
- Next City (separaat traject) belangrijke stap naar omgevingsvisie.

## *Aanbevelingen*

- Inventariseer bestaande beleidskaders fysieke leefomgeving
- Start reflectie op aantal onderwerpen, waaronder:
  - *bestuurlijke afwegingsruimte / omgevingswaarden*
  - *gebiedsgerichte benadering*
  - *participatie*
- Maak plan van aanpak voor Omgevingsplan
- Ga experimenteren!



# Tussentijdse uitkomsten

III/V

## *Bestuurlijke ketens*

- Breed scala aan (interbestuurlijke) structurele en incidentele overleggen
  - *zowel ambtelijk als bestuurlijk*
- Niet specifiek op het terrein van de Omgevingswet
- Omgevingswet is af en toe agendapunt

## *Aanbevelingen*

- Besteed structureel aandacht aan de Omgevingswet
  - *nieuw dan wel bestaand gremium*
  - *gedurende implementatie en uitvoering*
- Groningen regionaal in de lead?





# Tussentijdse uitkomsten

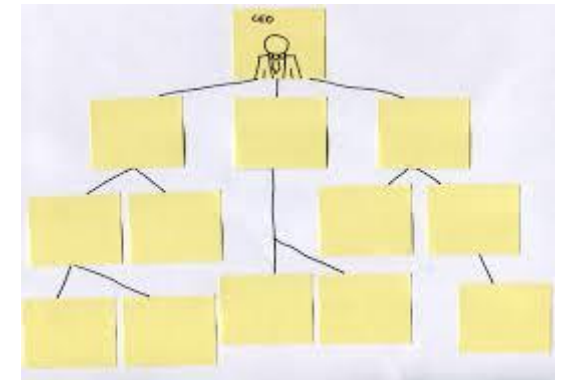
IV/V

## *Formatie en organisatie*

- Groningen relatief groot ambtelijk apparaat (benchmark Zwolle en Assen)
  - Goed verklaarbaar (inwoneraantal, bebouwingsdichtheid, activiteiten)
- Daardoor wel relatief groot risico
  - Mede in licht van ontwikkeling VTH en Bouwen (verdienmodel)
- Organisatiestructuur ('hark') maakt integrale benadering mogelijk
  - Wel waarmaken

## *Aanbevelingen*

- Meer flexibiliteit in de bezetting is gewenst
- Introduceer strategische personeelsplanning



# Tussentijdse uitkomsten

V/V

## *ICT en digitalisering*

- Achterstand digitaal werken in fysieke domein
- Outsourcing-operatie en implementatie Omgevingswet gaan niet automatisch goed

## *Aanbevelingen*

- *Trek been zo spoedig mogelijk bij, aangehaakt blijven is al een opgave*
- Verknoop outsourcing en Omgevingswet direct met elkaar
  - bestuurlijk en ambtelijk

## *Houding & gedrag*

- Metingen in volle gang



3

En de raad?



**BügelHajema**  
Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**

# En de raad?

## Rol van de raad verschuift naar de kaderstelling

- Omgevingsvisie en omgevingsplan
  - Afwegingsruimte
  - Gebiedskenmerken / Omgevingswaarden
  - Participatie

## Geringe rol in de uitvoering

- College verleent vergunningen
- College verantwoordelijk voor uitvoering programma's
- Reguliere P&C-cyclus

## *Aanbeveling*

- Kies positie en strategie





[www.berenschot.nl](http://www.berenschot.nl)  
[www.twitter.com/berenschot\\_nl](https://www.twitter.com/berenschot_nl)  
[contact@berenschot.nl](mailto:contact@berenschot.nl)

André Oostdijk (06 2093 6118)



**BügelHajema**  
Ruimte voor de leefomgeving

**Berenschot**