

- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 26 mei 2014
- Nummer** : 33
- Onderwerp** : Indienen zienswijzen programmabegroting 2015  
Omgevingsdienst Groningen
- Bijlage(n)** : 1. Programmabegroting 2015  
2. Erratum programmabegroting 2015 jaarrekening 2013  
3. Erratum programmabegroting 2015 zienswijzen  
deelnemers en tekstueel  
4. Samenvatting zienswijzen deelnemers  
5. Verslag bijeenkomst ODG 23 april 2015  
6. Voorjaarsrapportage 2014  
7. Jaarstukken 2013  
8. Gemeenschappelijke regeling ODG accountantsverslag  
9. Brief zienswijze aan Omgevingsdienst  
10. Concept besluit

**Samenvatting** : Op 14 maart 2014 heeft het college van Haren een programmabegroting 2015 van de Omgevingsdienst Groningen (ODG) ontvangen met het verzoek om vòòr 18 april 2014 zienswijzen in te brengen. De ODG gaf al reeds aan dat de periode van 6 weken niet behaald kon worden.

Als reactie is ambtelijk door de gemeente Haren (en vele andere gemeenten in Groningen) aangegeven dat er de genoemde datum niet behaald kan worden. Derhalve is de termijn voor het inbrengen van zienswijzen verlengd naar 28 april 2014. De voorgenomen zienswijzen zijn inmiddels bekend bij de ODG met dien verstande dat de bevoegdheid voor het indienen van zienswijzen op een programmabegroting aan de raad is voorbehouden.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft in artikel 59 aan dat het Dagelijks Bestuur van de ODG de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, zendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Het college is voorgesteld om notie te nemen van de voorgestelde zienswijzen en deze voor te leggen aan de raad met het verzoek om eventuele zienswijzen uiterlijk 2 juni 2014 bekend te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODG.

- Voorgestelde beslissing** : 1. In te stemmen met de voorgestelde zienswijze
2. Het college op te dragen om uiterlijk 2 juni 2014 de zienswijze bekend te maken bij het Dagelijks bestuur van de ODG.

## **Aanleiding**

Wij hebben van de Omgevingsdienst Groningen (ODG) de programmabegroting 2015 ontvangen waarbij ons de gelegenheid wordt geboden om eventuele zienswijze in te brengen. Wij gaan niet in op dit verzoek vanwege het ontbreken van een bevoegdheid daartoe. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft in artikel 59 aan dat het Dagelijks Bestuur van de ODG de ontwerp-begroting zes weken, voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, zendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Wij zenden de programmabegroting 2015 daarom aan u door met het verzoek om eventuele zienswijzen uiterlijk 2 juni 2014 bekend te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODG.

De ODG voert voor alle Groninger gemeenten vergunningverlenende en handhavende taken uit op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De ODG is gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling.

## **Vervolg**

De ODG wil de programmabegroting graag bespreken in haar bestuursvergadering van 12 mei 2014. Wij gaan daarbij aandringen op uitstel van de besluitvorming tot het moment dat de ODG uw zienswijzen heeft ontvangen.

Wij geven u in overweging de onderstaande zienswijze kenbaar te maken aan de ODG.

## **Voorgestelde zienswijze**

### **1. Onderlinge verrekening van de overheadinbreng tussen de deelnemers**

In de stukken vinden wij niks meer terug over de onderlinge verrekening voor ondersteunende functies (onderlinge verrekening van de overheadinbreng tussen de deelnemers). Wij hebben hierover een vraag gesteld. Uit het antwoord van de ODG is ons gebleken dat op 6 maart 2014 door het Dagelijks Bestuur is besloten om niet over te gaan tot het verrekenen van de overheadkosten. De argumentatie van het Dagelijks Bestuur was dat geen van de deelnemers geen onevenredig voordeel heeft gehad omdat er redelijk gelijkmatige spreiding van inbreng is geweest. Wij begrijpen deze argumentatie in de grote context.

#### *Zienswijze 1*

*Voor de toekomst is de kans aanwezig dat wij meer VTH taken gaan onderbrengen bij de ODG en daarbij willen we wel de mogelijkheid houden om bijbehorende overhead mee over te dragen of gecompenseerd worden voor achterblijvende overhead. Wij willen daarom graag de ruimte behouden om dit dan opnieuw aan de orde te stellen.*

### **2. Krediet voor VTH-applicatie**

In de programmabegroting wordt voor een bedrijfsregistratiesysteem (VTH-applicatie) een investeringsbedrag genoemd van € 2,5 miljoen, waarvan 55% (€ 1.375.000,-) voor rekening van de ODG. Wij hebben hierover vragen gesteld. Uit antwoorden van de ODG is ons gebleken dat het investeringsbedrag inmiddels is vastgesteld op € 2.890.000,- door het Dagelijks Bestuur. Hiervan komt € 1.618.400,- (56%) voor rekening van de ODG. Wij hebben gevraagd hoe dit gedekt wordt. Het antwoord van de ODG is: (1) Uit het niet bestede deel van de deelnemers bijdragen in de eenmalige kosten € 552.930,-; (2) Uit de bestemmingsreserve Eenmalige projectkosten € 599.060,-; (3) Uit de exploitatie 2014: € 337.000,- voor beheer en onderhoud exploitatie. Totaal: € 1.488.990,-. Resteert: € 129.410,-, voorstel aan het Algemeen Bestuur om een deel van het exploitatie resultaat 2014 hiervoor te bestemmen. De ODG heeft inmiddels door middel van een *Erratum Programmabegroting 2015* een gedetailleerd overzicht toegevoegd.

Op dit moment is echter onduidelijk of het nieuwe systeem mogelijkheden zal geven voor een efficiënte uitwisseling met de bestaande systemen binnen de gemeente Haren. Dit is een voorwaarde voor een definitieve investeringsbeslissing.

#### *Zienswijze 2*

*Een definitieve investeringsbeslissing moet afhankelijk zijn van het projectplan voor het nieuwe systeem en de uitgangspunten. Daarbij zien wij graag een voorstel met investeringsraming en bijbehorende dekking ter besluitvorming op de agenda van het Algemeen Bestuur.*

### **3. Weerstandsvermogen**

Aandachtspunt is de opbouw van weerstandsvermogen om tegenvallers te kunnen opvangen. Tot op heden is er jaarlijks alleen een post onvoorzien opgenomen van € 0,1 min. Er is geen algemene reserve beschikbaar.

Tegenvallers komen daarmee rechtstreeks ten laste van de deelnemende gemeenten. Uitgangspunt is dat het weerstandsvermogen wordt opgebouwd uit positieve rekening resultaten. Bij de jaarrekening 2013 zal worden voorgesteld het positieve resultaat van € 0,6 min. te bestemmen voor de reserve sociaal beleid en de ophoging van de eenmalige projectkosten. De algemene reserve wordt dus niet gevoed. Het voorstel om na 3 jaar een risico opslag te hanteren (indien rekeningresultaten ontoereikend zijn) zorgt voor extra kosten voor de deelnemende gemeenten.

#### *Zienswijze 3*

*Het is noodzakelijk de bestaande risico's nader te kwalificeren en ook binnen de begroting op zoek te gaan naar mogelijkheden om de algemene reserve te voeden.*

### **Voorgestelde beslissing**

1. In te stemmen met de voorgestelde zienswijze
2. Het college op te dragen om uiterlijk 2 juni 2014 de zienswijze bekend te maken bij het Dagelijks bestuur van de ODG

Haren, 12 mei 2014.

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
secretaris

J.G. Vlietstra,  
burgemeester