

Onderwerp Inkoopprocedure Hulp bij het Huishouden

Steller S.J. Ros

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 86 Bijlage(n)

Ons kenmerk 6964126

Datum 6-6-2018 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de commissie Onderwijs en Welzijn van 9 mei jl. hebben wij u een mondelinge toelichting gegeven op de inkoop van de Hulp bij het Huishouden (HH). Met deze brief informeren wij u ook schriftelijk over deze inkoopprocedure.

De HH is op dit moment ondergebracht in de overeenkomst 'Maatwerkondersteuning' (2016-2017). Deze overeenkomst eindigt op 31 december 2018. Er is reeds gebruik gemaakt van de eenmalige verlengingsoptie van een jaar van de contracten voor deze dienstverlening; daarom dienen voor 1 januari 2019 de diensten uit de overeenkomst opnieuw te zijn gecontracteerd. De huidige overeenkomst voor HH bestaat uit twee onderdelen: de ondersteuning bij het huishouden en lichte ondersteuning (=individuele begeleiding). Zoals in het inkoopadvies van het GON beschreven, wordt de lichte ondersteuning uit deze overeenkomst losgekoppeld en betrokken bij de opdracht voor het GON voor 2019 en verder. De reden hiervoor is dat de lichte ondersteuning, zonder huishoudelijke ondersteuning, veel lijkt op de individuele begeleiding die in het kader van het GON wordt geleverd. Daarnaast bestaat in de huidige HH overeenkomst het overgrote deel uit ondersteuning bij het huishouden (95%). De ondersteuning bij het huishouden wordt daarom apart ingekocht. Voor de meeste inwoners verandert er dus niets. Overigens zien wij een toename in het gebruik van de huishoudelijke ondersteuning.

Inwoners van onze gemeente die minder zelfredzaam zijn, kunnen op grond van de Wmo 2015 huishoudelijke ondersteuning van de gemeente ontvangen. Wij bieden de HH aan in de vorm van een algemene voorziening en een maatwerkvoorziening. Laagdrempelige vormen van maatschappelijke ondersteuning in de vorm van algemene voorzieningen, passen binnen onze

visie op het sociaal domein. De algemene voorziening HH is zo'n laagdrempelige voorziening. Inwoners voor wie de ondersteuningsvraag niet door middel van de algemene voorziening kan worden opgelost, kunnen na een onderzoek in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening. Zij dragen een eigen bijdrage af aan het CAK. Voor de algemene voorziening HH geldt een gereduceerd tarief € 7,80. Inwoners met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum krijgen een korting op deze tariefbijdrage. De tariefbijdrage die dan nog resteert is als volgt:

- Mensen met inkomen tot 120% sociaal minimum betalen: € 1,20 per uur
- Mensen met inkomen van 120% tot 130% sociaal minimum betalen: € 3,60 per uur

Ook de komende jaren zullen wij de HH blijven aanbieden in de vorm van een algemene voorziening en een maatwerkvoorziening.

Voor de uitvoering van de wettelijke taak op grond van de Wmo is inkoop noodzakelijk. Subsidiering is met de invoering van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) reële prijs Wmo 2015 feitelijk onmogelijk geworden. In deze AMvB worden de voornaamste elementen van de kostprijs geregeld en wordt voorkomen dat gemeenten ondersteuning onder de kostprijs contracteren. Op grond van deze AMvB moeten we een marktconforme prijs betalen die in een inkoopovereenkomst wordt geregeld. Omdat we een marktconforme prijs betalen is het geen optie om te gaan subsidiëren. In een eerdere brief over de aanbesteding van de Wmo-begeleiding (inclusief sociale activering en kortdurend verblijf) (brief van 26 februari 2018 met kenmerk 6780894) en tijdens bijeenkomsten met uw raad hebben wij u hierover geïnformeerd.

Voor Hulp bij het Huishouden gaan wij inkopen volgens de 'open house systematiek'. Open house betekent dat aanbieders die voldoen aan de gestelde drempelcriteria gecontracteerd worden. De criteria worden dus niet gebruikt om aanbieders te selecteren zoals bij een aanbesteding (bijvoorbeeld bij de aanbesteding van de Wmo-begeleiding). Met de vormgeving van de HH vanaf 2016, waarbij een deel van de HH werd omgezet in een algemene voorziening, is al een verandering doorgevoerd. Bovendien is het aantal aanbieders overzichtelijk waardoor zorgvuldig contractmanagement en -beheer mogelijk is. Om deze redenen lijkt er momenteel minder aanleiding te zijn om te kiezen voor een aanbesteding.

Er zijn op dit moment 31 aanbieders gecontracteerd voor het leveren van de HH. 95% van de cliënten HH zijn bij 8 van deze 31 aanbieders ondergebracht. Met deze vorm van inkoop, kiezen we voor bestending van de situatie vanaf 2016. We verwachten dat dezelfde aanbieders weer in zullen schrijven. Dit betekent maximale rust voor de cliënten, werknemers en de aanbieders. De overeenkomst zal voor een jaar gesloten worden met daarna de mogelijkheid om telkens met een jaar te verlengen.

De planning voor de inkoopprocedure is als volgt:

- 26 juni: inkoopplan zal ter vaststelling aan het college worden voorgelegd
- 2 juli: publicatie van het aanmeldingsdocument
- 27 september: het toetredingsbesluit zal gecommuniceerd worden aan de aangemelde partijen
- Tussen 27 en 30 september: ondertekening van de overeenkomst vindt plaats

Wmo abonnementstarief

In het regeerakkoord is afgesproken dat er een uniform tarief komt van €17,50 per vier weken voor de eigen bijdrage aan Wmo voorzieningen; het Wmo abonnementstarief. Deze externe ontwikkeling is niet van invloed op het inkoopproces HH, maar kan op termijn wel invloed hebben op de tariefbijdrages die cliënten betalen voor de algemene voorziening HH. Waarschijnlijk gaan ook de algemene Wmo voorzieningen onder het abonnementstarief vallen. Om deze reden gaan wij in deze brief in op deze actuele ontwikkeling.

Het Rijk koerst op invoering van het Wmo abonnementstarief per 1-1-2019. De VNG is tegen het abonnementstarief op basis van inhoudelijke- en financiële gronden. Met deze maatregel grijpt het Rijk in op een gedecentraliseerde taak; het beperkt de beleidsvrijheid van de gemeenten in de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. Ook is de VNG erop tegen vanwege de verwachte toename aan gemeentelijke uitgaven voor Wmo-voorzieningen in combinatie met een afname van de inkomsten uit eigen bijdragen. Op dit moment is het nog zo dat de hoogte van een eigen bijdrage afhankelijk is van het inkomen, vermogen, leeftijd en gezinssamenstelling; betaling naar draagkracht. Dit principe wordt met het abonnementstarief losgelaten. Iedereen die een Wmo-voorziening nodig heeft, betaalt daarvoor in de nieuwe situatie hetzelfde bedrag. De prikkel voor mensen met midden- en hogere inkomens om de ondersteuning zelf te regelen en organiseren valt voor een groot deel weg. De minister is tot op heden maar ten dele bereid de gemeenten te compenseren voor de gederfde inkomsten uit eigen bijdragen. Omdat er geen beweging zit in het overleg tussen de minister en de VNG zijn de gesprekken vastgelopen. We wachten de verdergaande ontwikkelingen af en zullen hierop anticiperen, afhankelijk van de wijze waarop het zich verder ontwikkelt.

Als het abonnementstarief daadwerkelijk wordt ingevoerd, zullen wij onderzoeken of en zo ja op welke wijze we de tariefbijdrages voor de algemene voorziening hierop kunnen laten aansluiten. Omdat uw raad gaat

over de tariefbijdrages op het gebied van de algemene voorziening HH en deze in de verordening zijn vastgelegd, komen wij hier vanzelfsprekend bij u op terug.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben over zowel de inhoud als het proces van de inkoopprocedure van de Hulp bij het Huishouden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", with a horizontal line underneath.

de secretaris,
Peter Teesink