

Gewijzigd : Gemeenteraad van 27 september 2010
voorstel aan
Door tussen- : Raadscommissie van 14 september 2010
komst van
Nummer : 44
Onderwerp : Instellen werkgeverscommissie griffier
Bijlage(n) : 1. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Om een duidelijk handelingskader te kunnen bieden om invulling te geven aan het werkgeverschap van de griffier en de griffie, wordt voorgesteld een werkgeverscommissie in te stellen.

Voorgestelde beslissing : Als lid van de werkgeverscommissie te benoemen de raadsleden: de heer B. Prenger en de heer Th. Berends.
Als voorzitter van de werkgeverscommissie te benoemen de voorzitter van de raad de heer M. Boumans

Handreiking rechtspositie griffier

Sinds de introductie van de griffier, eind 2001, ontbreekt het aan een duidelijk handelingskader voor gemeenteraden en individuele raadsleden om invulling te geven aan het werkgeverschap van de griffie en de griffiemedewerkers. Naar analogie van de Eerste en Tweede Kamer behartigt de griffier, eerste adviseur van de raad, de belangen van de gemeenteraad in contacten met burgers, maatschappelijke organisaties, met de burgemeester, college van burgemeester en wethouders en met de gemeentesecretaris en zijn organisatie.

In de periode 2008-2010 is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Vereniging van Raadsleden en de Vereniging van Griffiers gewerkt aan het in kaart brengen van alle aspecten, regels en verbanden die een rol spelen in de positionering van de griffier en de griffie in het decentraal bestuur. In een door voornoemde partijen opgestelde handreiking wordt aangegeven op welke wijze omgegaan kan worden met de verantwoordelijkheden van de gemeenteraad, waaronder het regelen van de arbeidsvoorwaarden zoals salaris en vergoedingsregelingen, arbeidsduur en werktijden. Daarnaast besteedt de handreiking aandacht aan de verantwoordelijkheid van de raad als werkgever voor organisatorische en uitvoeringszaken, zoals:

- het regelen van de plaatsvervangende griffier;
- de organisatie van de griffie;
- een functieprofiel en een functiebeschrijving;
- afspraken over werving en selectie;
- functioneringsgesprekken;
- beoordelingsgesprekken.

Raad als werkgever verantwoordelijk

De gemeenteraad van Haren is als werkgever verantwoordelijk voor het personeelsmanagement van het organisatieonderdeel griffie, binnen de daarvoor gestelde kaders (rechtspositieregeling van de gemeente en de instructie griffier, vastgesteld door de gemeenteraad).

Waarom een werkgeverscommissie?

De raad heeft de wettelijke plicht de griffier, zijn vervanger en de medewerkers van de griffie te benoemen. Dit maakt de raad tot werkgever. Het is echter onmogelijk op elk moment dat dit noodzakelijk is, de raad als totaliteit de noodzakelijke besluiten te laten nemen of handelingen te laten uitvoeren. Het verdient aanbeveling voor deze min of meer dagelijkse werkgeverstaken uit de raad een commissie samen te stellen die deze uitvoert: de werkgeverscommissie.

De commissie dient er als vertegenwoordiger van de gemeenteraad voor te zorgen dat de raad over voldoende, gekwalificeerd en gemotiveerd personeel beschikt, om de raad waar nodig te ondersteunen. De commissie streeft daarbij naar arbeidsverhoudingen die maken dat het betrokken personeelslid en de raad zich daarbij wel voelen. In de Gemeentewet, artikel 84, is geregeld dat de raad een commissie in kan stellen die, anders dan de gebruikelijke raadscommissie ter voorbereiding van de besluiten van de raad uit artikel 82 of de commissie uit artikel 83, nader vast te stellen werkgeverstaken namens de raad uitvoert. In de handreiking wordt de toegevoegde waarde van de gezaghebbende rol van de burgemeester benadrukt. Als voorzitter van de raad en frequente gesprekspartner van de griffier is hij bij uitstek geschikt om de werkgeverscommissie te adviseren. U wordt dan ook voorgesteld om de burgemeester te benoemen als voorzitter van de werkgeverscommissie.

In het functioneringsgesprek tussen de gemeenteraad en de griffier in februari 2010, is tevens naar voren gekomen dat een werkgeverscommissie, bestaande uit raadsleden en de voorzitter van de raad, zinvol is, om de raad zijn werkgeversrol goed op te kunnen laten pakken. In dit gesprek is afgesproken dat met ingang van de nieuwe raadsperiode een werkgeverscommissie voor de griffier wordt ingesteld, bestaande uit twee raadsleden en de burgemeester (voorzitter raad). Zij zullen voortaan de functioneringsgesprekken voeren, geven bijstand en advies aan de griffier en rapporteren hierover aan de raad.

De VNG onderschrijft het belang van een werkgeverscommissie voor griffiers in een handreiking rechtspositie griffier. Deze handreiking ligt voor u ter inzage.

Delegeren of mandateren

Vaststelling van de rechtspositieregeling voor de griffier is een taak van de raad. Deze taak kan niet gemandateerd, noch gedelegeerd worden. Voorheen is in een aantal gemeenten een deel van de genoemde taken gedelegeerd of gemandateerd aan het college. In de gemeente Haren is dit niet het geval.

Wat te regelen?

Een aantal aspecten uit de handreiking liggen nog ter bespreking en besluitvorming voor bij het College van Arbeidszaken (CvA). Het betreft hier zaken die op centraal niveau nader geregeld moeten worden in het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA). In de loop van 2010 wordt u hier nader over geïnformeerd.

Wat al wel geregeld kan worden is het instellen van de werkgeverscommissie (ex. artikel 83 Gemeentewet) en het wijzigen en vaststellen van een aantal besluiten om deze in overeenstemming te brengen met de huidige regelgeving. Het betreft hier de volgende besluiten:

1. Besluit instructie griffier
2. Organisatieverordening griffie
3. Mandaatbesluit griffiepersoneel

Nadat de werkgeverscommissie is geformeerd, kan deze commissie zich buigen over bovenstaande besluiten.

Werkwijze

De commissie komt twee keer per jaar bijeen om een jaarplangesprek en een functioneringsgesprek met de griffier te houden. De commissie initieert eens per jaar een functioneringsgesprek met de griffier. De achterliggende periode wordt geëvalueerd aan de hand van de prestatie afspraken die zijn gemaakt tussen de raad en de griffier op basis van een jaarplan. Indien nodig worden op grond van de evaluatie uitkomsten de afspraken bijgesteld. Het jaarplan wordt in samenspraak met de griffier opgesteld. De griffier neemt hierbij het initiatief. Het functioneringsgesprek vindt jaarlijks plaats.

Het jaarplangesprek en het functioneringsgesprek worden gevoerd door de commissie. Daarnaast vergadert de commissie indien hier aanleiding voor is.

Personeel werkzaam op de griffie wordt functioneel aangestuurd door de griffier. De werkgeverscommissie wordt betrokken bij eventuele personeelsmutaties op de griffie.

Rollen binnen de commissie

De voorzitter van de raad zit de vergaderingen van de commissie voor. Uit de leden van de commissie wordt een secretaris benoemd die verantwoordelijk is voor de correspondentie. De commissie legt verantwoording af aan de raad. Waar het gaat om het functioneren van de griffier of de personeelsleden van de griffie, geldt de gemeentelijke rechtspositieregeling.

De twee raadsleden benoemd in de commissie, zijn verantwoordelijk voor het onderhouden van de relatie met de overige leden van de raad, zodat er draagvlak is en blijft voor het handelen van de commissie. Wanneer er besluitvorming in de raad moet plaatsvinden met betrekking tot de griffier, zorgt de commissie voor de aansturing van dit proces.

Het team Personeelszaken kan desgewenst advies geven aan de commissie. Het team Personeelszaken kan en mag door het personeel dat bij de griffie werkzaam is als vertrouwens-persoon benaderd worden.

Advies

1. De volgende personen te benoemen als lid van de werkgeverscommissie:
 - de heer B. Prenger
 - de heer Th. Berends
2. De voorzitter van de raad te benoemen tot voorzitter van de commissie.

Hoogachtend,

de voorzitter,

mr. M. Boumans MPM