

Onderwerp Instemmen MJP aardbevingsbestendig en kansrijk
Groningen 2017-2021

Steller M.A. Philippart

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 96 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 6070479

Datum 23-12-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij sturen wij u ter kennisname het Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen 2017-2021 (verder MJP). Het MJP is op 23 december 2016 door de ministerraad vastgesteld. De kaders van het MJP zijn op een eerder moment tussen u en ons en tussen ons en de Nationaal Coördinator Groningen besproken. Op de kaders en het concept MJP is door ons een reactie gegeven.

Wij constateren dat dit MJP een realistisch beeld geeft van de omvang, de complicaties en het tempo van de versterkingsoperatie. Daarmee wordt tegelijk duidelijk dat in weerwil van ambities en inzet van de NCG en de lokale en regionale samenwerkingspartners de termijn van vijf jaar gerekend vanaf 1 januari 2016 om alle woningen die niet aan de norm voldoen op sterkte te brengen met de huidige inzichten niet realistisch is.

Wij hebben niettemin ingestemd met het MJP omdat het de juiste maatregelen bevat om onder omstandigheden zo goed mogelijk invulling te geven aan de versterkingsagenda en alle onderdelen van beleid die met de uitvoering van die agenda samenhangen. Daarnaast zijn maatregelen in gang gezet om de afhandeling van schade te verbeteren die zich de komende tijd moeten bewijzen.

In het concept MJP is aangekondigd dat zo mogelijk de eerste resultaten van de inspecties die dit jaar in de prioritaire gebieden in de gemeenten in het kerngebied zijn gestart nog in het definitieve MJP zouden worden meegenomen. Dat is gelukt.

Recent is namelijk duidelijk geworden dat de circa 1.450 woningen die onderdeel waren van de eerste inspectieronde, ook daadwerkelijk in meer of mindere mate versterkt moeten gaan worden om aan de geldende norm te voldoen.

Hoewel dit gaat om woningen in de kern van het gebied, geeft dit naar ons oordeel een indicatie voor de uitkomsten van het totale inspectieprogramma de komende jaren, tenminste in het kerngebied. Het is aannemelijk dat veel meer woningen versterkt moeten gaan worden.

Proces

Om de actualisatie van het MJP voor te bereiden heeft de NCG op 15 juli 2016 een kadernotitie gepubliceerd waarop overheden zienswijzen konden indienen. Dit heeft geleid tot een concept MJP 2017-2021 dat op 2 november is gepubliceerd. Hierna hebben de betrokken partijen gelegenheid gekregen om te reageren op dit concept. Dit resulteerde in een MJP dat op 1 december 2016 is gedeeld met de regio. Het MJP is op verschillende momenten besproken in de bestuurlijke en maatschappelijke stuurgroepen van de NCG. Op 6 december 2016 is in het Nationaal Bestuurlijk Overleg van de gezamenlijke overheden overeenstemming bereikt over het MJP. De vlak voor dat moment beschikbaar gekomen informatie ten aanzien van de versterkingsopgave is hierin nadrukkelijk besproken in relatie tot het winningsbesluit. Ons college heeft vervolgens op 15 december 2016 ingestemd met het MJP. De ministerraad heeft het MJP op 23 december 2016 vastgesteld.

Inhoud

In het akkoord "Vertrouwen op Herstel en Herstel van Vertrouwen" staat een vertrouwenwekkende aanpak ten aanzien van de verbetering van de veiligheid, schadeafhandeling, leefbaarheid en economisch perspectief centraal. Voor ons blijft dat het richtsnoer voor de inspanningen van alle betrokken partijen. Wij blijven ons onverminderd inzetten voor het terugwinnen van het vertrouwen van onze inwoners. Wij vinden dat het MJP een goede stap is om, op verschillende manieren en op verschillende terreinen, Groningen weer als 'veilig en vertrouwd thuis' te laten voelen.

Over het algemeen concluderen wij dat sprake is van een kwalitatief goed en werkbaar MJP waarin de NCG concrete maatregelen neemt om zowel de schadeafhandeling als de versterkingsoperatie te versnellen én te vereenvoudigen. De eerste aanzet hiertoe hebben wij al gezien door de instelling van de arbiters en het faciliteren van het steunpunt stut en steun van het Gasberaad en de Groninger Bodem Beweging (GBB). Wij onderschrijven de versnelling en de vereenvoudiging van de schadeafhandeling en de versterkingsoperatie van harte want er dient tempo gemaakt te worden, temeer nu het zich laat aanzien dat de versterkingsoperatie daadwerkelijk zeer omvangrijk is. Wij hebben er vertrouwen in dat het MJP de bewoners centraal stelt met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Wij constateren wel dat in het MJP nog niet alles geregeld is om op alle terreinen de gewenste voortgang te boeken. Wij blijven constant in gesprek met onze bestuurlijke partners en inwoners om dit wel op zo kort mogelijke termijn voor elkaar te krijgen.

Wij zijn positief over de - in de laatste weken overeengekomen - regelingen zoals nieuwbouw en waardevermeerdering, over de opgenomen beleidsbeslissing bij BRZO en de ambitie op het gebied van cultureel erfgoed en infrastructuur.

Relatie met het winningsplan

In het bestuursakkoord "Vertrouwen op Herstel, Herstel van Vertrouwen" en het Aanvullende Maatregelen Pakket (AMP) is de relatie gelegd tussen het gaswinningsniveau en de versterkingsoperatie. Via enerzijds beperking van de gasproductie en anderzijds een effectief versterkingsprogramma moet tijdig een veiligheidsniveau voor onze inwoners worden bereikt die ook geldt voor de rest van Nederland.

Het huidige winningsplan is mede gebaseerd op het uitgangspunt dat de versterking van enkele honderden woningen om te voldoen aan de geldende norm binnen een termijn van vijf jaar wordt gerealiseerd. Deze termijn is gestart op 1 januari 2016. Wij verwijzen in dit verband naar de Kamerbrief van 18 december 2015 en de onderliggende adviezen van de commissie Meijdam, maar ook naar uitspraken van de minister van Economische Zaken, bij voorbeeld in reactie op Kamervragen.

Wij zijn van mening dat, met inachtneming van de eerste inspectieresultaten, de huidige inzichten en dit MJP, het uitgangspunt van een veilig Groningen binnen vijf jaar als belangrijke pijler wegvalt onder het instemmingsbesluit van de minister. De aanname dat alle woningen die versterkt moeten worden binnen vijf jaar ook versterkt kunnen worden, is niet langer reëel. Ons uitgangspunt is en blijft dat onze inwoners net zo veilig kunnen wonen en werken als in de rest van Nederland. Nu dat niet binnen vijf jaar haalbaar blijkt te zijn moet dat consequenties hebben voor het niveau van gaswinning.

Wij hebben onze opvattingen over de termijn van vijf jaar en de relatie met het winningsplan ingebracht in het Nationaal Bestuurlijk Overleg op 6 december. Hoewel de minister ruimte ziet voor onze interpretatie kan hij zich goed vinden in de wijze waarop in het MJP met de vijf jaar termijn wordt omgegaan. Omdat de termijn van vijf jaar ook een rol speelt in het beroep bij de Raad van State tegen het instemmingsbesluit van de minister, is in het Nationaal Bestuurlijk Overleg afgesproken het oordeel van de Raad van State hierop af te wachten en dit de uitvoering van het MJP niet in de weg te laten staan. Omdat de minister de redenering van de regio voor wat betreft de vijf jaar niet onredelijk vindt, heeft hij toegezegd het interpretatieverschil in zijn brief aan de Tweede Kamer te zullen benoemen.

Wetgeving

De minister is, naar aanleiding van een Tweede Kamermotie, een wetsvoorstel aan het voorbereiden om NAM meer op afstand te zetten in de schadeafhandeling en de versterkingsoperatie en de NCG een ruimer mandaat te geven om met meer slagkracht te kunnen opereren. Wij zijn van mening dat alleen door een werkelijk onafhankelijke schadeafhandeling en versterking het herstel van vertrouwen gerealiseerd kan worden. Daarom zien wij het wetsvoorstel met belangstelling tegemoet.

Afsluiting

Alles overziend voelen wij een zware verantwoordelijkheid en zijn wij het gezamenlijk aan onze inwoners verplicht om de uitvoering van het MJP goed op gang te krijgen. Dit, in combinatie met een verantwoord en veilig niveau van gaswinning, is de basis om het vertrouwen van inwoners te herstellen en hen een veilig thuis te geven. Wij steunen de ambities en de aanpak uit het MJP. De bewoners centraal met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Inwoners moeten zich weer veilig voelen in hun woning en met plezier en vertrouwen in het gebied wonen en werken. Het is van het grootste belang dat wij dit, met inzet van alle betrokkenen, zo spoedig mogelijk bereiken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink