

Vorstel aan : Gemeenteraad van 29 oktober 2012
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 9 oktober 2012
Nummer :
Onderwerp : Instemming Gemeenschappelijke Regeling RUD
Bijlage(n) : 1. Intentieverklaring takenpakket en organisatievorm RUD Groningen (www.haren.nl)
2. Bedrijfsplan RUD (www.haren.nl)
3. Gemeenschappelijke regeling RUD Groningen (www.haren.nl)
4. Concept raadsbesluit

Samenvatting : Eind 2011 hebben provincie en gemeente een 'Intentieverklaring takenpakket en organisatievorm RUD Groningen' ondertekend. Het college heeft vooralsnog besloten alleen de verplichte wettelijke taken over te dragen aan de RUD. Nu is er een Bedrijfsplan RUD en een Gemeenschappelijke regeling RUD als basis voor een nieuw openbaar lichaam belast met de uitvoering van WABO-taken. Het college heeft onder voorbehoud ingestemd met het advies van de stuurgroep RUD om in te stemmen met het bedrijfsplan en de Gemeenschappelijke Regeling (GR) RUD Groningen. Voorliggend raadsvoorstel stelt de raad voor in te stemmen met de GR en het college toestemming te verlenen voor toetreding tot de GR.

Voorgestelde beslissing : Instemmen met de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Groningen en de Meerjarenbegroting 2013-2017 en het college toestemming te verlenen tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling RUD Groningen.

Sinds het najaar van 2009 werken gemeenten en provincie samen om een regionale Uitvoeringsdienst te vormen. Op dit moment kan een nieuwe stap in het proces worden gezet. Wij hebben onder voorbehoud van uw instemming besloten het bedrijfsplan RUD Groningen, inclusief de begroting 2013 en de Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Hiermee zetten wij een volgende belangrijke stap in ons proces om te komen tot een Regionale Uitvoeringsdienst waarmee we de kwaliteit van onze taakuitvoering op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) verbeteren. Met dit voostel informeren wij u over het proces, het resultaat tot dusver en wij stellen voor om in te stemmen met ons voorgenomen besluit.

Wat ging vooraf

In 2008 heeft de commissie Mans geconcludeerd dat de uitvoering van toezicht- en handhavingstaken in Nederland gefragmenteerd is en tekort schiet. Op basis van hun rapport hebben Rijk, provincies en gemeenten in juni 2009 afgesproken de uitvoering van VTH-taken te verbeteren door de uitvoering van deze taken te bundelen in zogenaamde Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD). Ook in onze provincie hebben wij de handen ineengeslagen om te komen tot een RUD. Op 16 december 2011 hebben de provincie en bijna alle gemeenten de *'Intentieverklaring takenpakket en organisatievorm RUD Groningen'* ondertekend.

Het resultaat

Het bedrijfsplan en de GR zijn in de periode van maart tot en met mei 2012 in een intensief en constructief proces tot stand gekomen met de inbreng van alle deelnemers.

De RUD is als volgt vorm gegeven: de RUD wordt een nieuwe en zelfstandige organisatie met de juridische vorm van een openbaar lichaam. Het werkingsgebied provincie Groningen wordt bediend vanuit één nader te bepalen vestigingsplaats. De RUD voert vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken uit namens de deelnemers, die bevoegd gezag blijven. De deelnemers brengen minimaal het landelijk overeengekomen basistakenpakket in. Dertien gemeenten brengen daarnaast alle milieutaken of alle WABO-taken in. De RUD wordt een organisatie die qua werkprocessen, informatievoorziening en automatisering goed aansluit op haar deelnemers. De RUD Groningen zal opereren in een landelijk stelsel van RUD's. In dit kader vormt de RUD Groningen ook de BRZO¹-RUD voor Fryslân, Drenthe en Groningen, die zich richt op complexe (chemie) bedrijven, waarbij de veiligheid voor de omgeving een belangrijk aandachtspunt vormt.

Advies stuurgroep RUD

Op 10 juli 2012 heeft de stuurgroep RUD de colleges geadviseerd in te stemmen met het bedrijfsplan en de Gemeenschappelijke Regeling RUD Groningen. Wij hebben ons voorgenomen besluit ter advies voorgelegd aan onze ondernemingsraad. Het Bedrijfsplan met bijlagen (Meerjarenbegroting in bijlage 11) en de Gemeenschappelijke Regeling kunt u vinden op www.haren.nl.

¹ Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is de Nederlandse implementatie van de Europese Seveso II-richtlijn. Het BRZO integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het BRZO stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland.

Wij onderschrijven het advies van de stuurgroep RUD. Wij vragen u het college toestemming te verlenen voor de ondertekening van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Groningen. Met die ondertekening neemt Haren Gn deel aan het openbaar lichaam RUD Groningen.

Overdracht basis milieutaken

Het college heeft besloten (collegebesluit van 6 december 2011, nummer 7859) vooralsnog alleen de basismilieutaken in te brengen. Voor de begroting van de gemeente Haren betekent dit het volgende.

De gemeente zal 0,5 fte (0,2 + 0,3 fte) aan basis milieutaken overdragen aan de RUD. De betreffende medewerkers zullen evenwel in dienst blijven van de gemeente Haren. Dat is het gevolg van de RUD-eis dat alleen medewerkers van wie minstens 70% van de taakuitvoering bestaat uit over te dragen taken, over gaat naar de RUD. Haren kan, net als veel kleinere gemeenten, niet aan die voorwaarde voldoen. Net als andere gemeenten heeft Haren zowel ambtelijk als bestuurlijk bij verschillende gelegenheden haar ongenoegen geuit over deze voorwaarde. Zonder deze voorwaarde hadden de betrokken medewerkers immers de overstap kunnen maken naar de RUD.

De kosten ten gevolge van de taakoverdracht ontstaan per 1 april 2013 (start RUD). Die kosten bestaan uit exploitatiekosten RUD, kosten in verband met het opdrachtgeverschap, frictiekosten en integratiekosten.

Bij de structurele kosten gaan wij ervan uit dat 5% extra taken bij de gemeente Haren zullen ontstaan in verband met de regiefunctie en opdrachtgeverschap t.a.v. de RUD. De frictiekosten moeten gezien worden als de dubbele kosten voor direct personeel dat in dienst blijft bij de gemeente (0,2 + 0,3 fte) terwijl het werk naar de RUD wordt overgedragen. In het RUD-rekenmodel is uitgegaan van een afbouw van deze kosten in drie jaren (2014, 2015 en 2016). De desintegratiekosten zijn de kosten van overhead, zowel materieel als personeel. Deze worden in vier jaren afgebouwd (2014 t/m 2017). In het rekenmodel is rekening gehouden met een gemiddelde kostenstijging van 2% per jaar.

Volgens de door de projectgroep RUD gehanteerde rekenmethode bedragen de extra kosten voor de gemeente Haren in 2013, € 47.185,- (inclusief bijdrage in de RUD-exploitatie) en in 2014, € 24.696,-. Deze extra kosten lopen geleidelijk terug en in 2016 zijn de kosten voor de overgedragen taken € 8.198,- lager dan wanneer we die taken zelf zouden uitvoeren. Cumulatief zijn we in 2021 uit de kosten en is overdracht aan de RUD voordeliger dan de taken zelf uitvoeren. Wij verwachten door het inzetten van de betrokken medewerkers op andere en/of nieuwe taken de frictiekosten zo snel mogelijk te kunnen afbouwen.

Wij zullen de financiële gevolgen van de taakoverdracht naar de RUD verwerken in de Voorjaarsnota 2013.

Gevolgen voor de organisatie

De komende maanden zullen wij onderzoeken wat de gevolgen zijn van de taakoverdracht voor de gemeentelijke organisatie. Tegelijkertijd zullen wij ons ook beraden over de toekomst van de overige WABO-taken.

Gemeenschappelijke Regeling

De RUD kent een lichte Gemeenschappelijke Regeling als juridische basis met een uitwerking in dienstverleningsovereenkomsten. De bijgevoegde Gemeenschappelijke Regeling legt de verantwoordelijkheidsverdeling, de taken, procedures en de organisatorische en financiële afspraken tussen de 23 gemeenten en de provincie Groningen vast.

In artikel 10 wordt vastgelegd dat de RUD vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken voor de deelnemende gemeenten en provincie uitvoert, maar dat de deelnemers hun bevoegdheden en bestuurlijke verantwoordelijkheden met betrekking tot de bedoelde taken behouden. Afspraken tussen de deelnemers en de RUD worden gemaakt via dienstverleningsovereenkomsten (artikel 9). De GR bestaat uit een klein Dagelijks Bestuur (artikel 20) en een Algemeen Bestuur waarin alle gemeenten zijn vertegenwoordigd (artikel 11). Hoofdstuk 4 van het bedrijfsplan beschrijft de bestuursstructuur van de RUD.

Door te kiezen voor een lichte regeling met uitwerking in DVO's behouden gemeenten invloed op de taakuitoefening door de RUD en de mogelijkheid om maatwerkafspraken te maken.

Begroting

Hoofdstuk 10 van het bedrijfsplan bevat een uitgebreide toelichting op de Meerjarenbegroting 2013-2017 (de Meerjarenbegroting vindt u op pagina 78 van het bijlagenboek). Naar onze mening is sprake van een goed gefundeerde en een realistische begroting. Uiteraard gaat het om een nieuwe organisatie en zal in de eerste jaren van de RUD nog diverse bijstellingen en nadere fine-tuning plaats vinden.

Vervolg

In het vervolg van het project wordt de inrichting van de RUD tot op operationeel niveau vorm gegeven, zodat de RUD per 1 april daadwerkelijk kan starten. Meer informatie over de RUD vindt u op de website van de RUD Groningen:

<http://www.provinciegroningen.nl/actueel/dossiers/regionale-uitvoeringsdienst-groningen-rud>

Wij adviseren u in te stemmen met toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling en met de Meerjarenbegroting 2013-2017 van de RUD.

Haren, 20 september 2012

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.H. Bats,
burgemeester