



Voorstel aan : Gemeenteraad van 28 mei 2018
Nummer : 17
Onderwerp : Jaarplanning 2018
Bijlage(n) : 1. Gewijzigde raadsplanning 2018
2. Format "Overdrachtsdocument Haren"
3. Bestuursovereenkomst
4. Oplegnotitie bestuursovereenkomst raad 28 mei 2018
5. Concept raadsbesluit
Steller advies : W. Schwertmann

Samenvatting : In verband met de voorgenomen herindeling van de gemeente Haren met Groningen en Ten Boer op 1 januari 2019 heeft de raad een aangepaste jaarplanning voor de gemeenteraad vastgesteld en ze heeft besloten het college de opdracht geven om in afstemming met de raad een "overdrachtdossier Haren" ten behoeve de nieuwe gemeente Groningen op te stellen.

Voorgestelde beslissing : a. de gewijzigde jaarplanning vast te stellen;
b. het college de opdracht te geven in samenwerking met de raad een voorstel te doen voor een "overdrachtdocument gemeente Haren" ten behoeve van de nieuwe gemeente Groningen en om die op 24 september 2018 ter vaststelling aan de raad voor te leggen.

Nee Ja

Dit besluit heeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

Inleiding

Zodra het parlement besloten heeft tot herindeling van Haren zal de voorbereiding in volle omvang moeten worden opgepakt. De ambtelijke capaciteit zal zich gaan concentreren op de voorbereiding en de mensen die daarin actief worden zijn dezelfde mensen die college- en raadsvoorstellen produceren. Bovendien resteren nog maar een beperkt aantal raadsvergaderingen tot 01 01 2019 (mei, juni, september en oktober). Van andere herindelingsstrajecten met een normale voorbereidingstijd van minimaal 1½ jaar weten wij dat de reguliere activiteiten – behoudens de wettelijke taken- in het laatste half jaar voor de herindelingsdatum nagenoeg worden beëindigd: De ambtelijke capaciteit wordt volledig ingezet voor de voorbereiding, de raadsfracties zijn druk bezig met de voorbereiding van de verkiezingen.

In voorliggend voorstel – dat is gebaseerd op de aannahme van een definitief besluit tot herindeling - leggen wij u een planning voor waarin we rekening hebben gehouden met:

- een realistische inschatting van de resterende (en noodzakelijke) activiteiten in 2018;
- de ontwikkeling van een overdrachtdossier (i.p.v. een perspectiefnota);
- de ontwikkeling van een onderhandelingsdossier t.b.v. de collegeonderhandelingen na de verkiezingen 2018.

Wellicht ten overvloede, maar met een besluit van de Eerste Kamer dat leidt tot voortzetting van de zelfstandigheid van de gemeente Haren is voorliggend voorstellen uiteraard niet meer aan de orde.

De gewijzigde jaarplanning geeft aan welke reeds ingeplande raadsvoorstellen nog zullen worden afgerond d.m.v. een raadsvoorstel, welke vervallen en welke we on hold zetten maar na de herindeling zullen worden gecontinueerd. Bijgevoegd overzicht heeft alleen betrekking op de periode na de zomer, tot de zomer is de planning voorsnog niet gewijzigd.

Het overdrachtdossier geeft ten behoeve van de nieuwe gemeente - bestuur en organisatie – een overzicht van de staat van Haren en de stand van zaken en aandachtspunten per begrotingsprogramma. Doel van het overdrachtdossier is om de lezer (raadslid, wethouder, ambtenaar, adviesorganen) van de nieuwe gemeente Groningen inzicht te geven in de staat van de voormalige gemeente Haren op het moment van herindeling. Het overdrachtdossier kan wellicht als bijlage bij de bestuursovereenkomst worden gevoegd.

Het onderhandelingsdossier vormt de basis voor de collegeonderhandeling na de verkiezingen van november 2018. Voorbereiding daarvan vindt momenteel in Groningen plaats. Groningen stelt geen perspectiefnota meer op vanwege de aanstaande verkiezingen.

Gewijzigde jaarplanning

Met betrekking tot de afhandeling van lopende projecten hebben we vier categorieën benoemd:

1. Projecten die we in 2018 onder Harens bestuur nog willen of moeten afronden (urgentie-redenen, vanwege de noodzakelijke voortgang, voorbereiding van het raadsvoorstel is nagenoeg afgerond etc.) en waarvoor we dus capaciteit vrij houden; in het bijgevoegd overzicht hebben deze projecten de kleur groen: in ieder geval DHE 1, Uitbreiding Westerholm, T. Mansholtschool.
2. Projecten die we dit jaar niet meer zullen of kunnen afronden (vanwege het ontbreken van urgentie, gebrek aan capaciteit of andere redenen) maar die we in Groningen wel zullen continueren. Deze projecten nemen we op in het eerder genoemd overdrachtdossier. Ze zullen worden meegenomen als uitwerking van de Omgevingsvisie Groningen (bv. bestemmingsplan Buitengebied) of in het harmonisatietraject: tiny houses, dorpsfondsen, cultuurnota, reclamebeleid, welstandsbeleid etc. deze projecten hebben in het overzicht de kleur oranje.

3. In rood de projecten die helemaal vervallen omdat ze niet meer relevant zijn en die we ook niet specifiek in het overdrachtdossier zullen of hoeven op te nemen omdat ze al op de planning van de gemeente Groningen staan (Omgevingswet, overdracht provinciale taken) of niet meer aan de orde zijn op dit moment (Hortus en OnnerStaete).
4. Een restcategorie van aandachtdossiers waarvan we op dit moment nog niet precies weten of en hoe we die nog gaan behandelen dit jaar.

Perspectiefnota 2019 / overdrachtdossier / onderhandelingsdossier

Naast de reguliere planning zullen we – in ieder geval zolang er nog geen politieke duidelijkheid is over herindeling - ook stappen moeten zetten naar een Perspectiefnota 2019. Die staat op de raadsplanning van 2 juli. De Perspectiefnota is in wezen pas definitief inhoud en vorm te geven na parlementaire besluitvorming, aangezien de inhoud sterk afhankelijk is van de uitkomst van die besluitvorming.

De opbouw van de “Perspectiefnota” in het scenario herindeling is:

- Een onderdeel met onontkoombare financiële mutaties die voortvloeien uit diverse ontwikkelingen en waaraan geen nieuwe beleidskeuzes ten grondslag liggen. Deze mutaties zullen uiteindelijk moeten landen in de beleidsarme begroting 2019 van de nieuwe gemeente Groningen, zoals die begin 2019 door de raad van de nieuwe gemeente zal moeten worden vastgesteld.
- Een onderdeel met wensen voor nieuw beleid. Dit zijn de zaken die ook opgenomen zullen moeten worden opgenomen in het boven genoemd overdrachtdossier. Ambtelijk vindt daarvoor inmiddels een inventarisatie plaats. Binnen het herindelingsproject Financiën en P&C zal ook input ten behoeve van de collegeonderhandelingstafel van de nieuwe gemeente worden aangeleverd. In het zgn. “onderhandelingsdossier” zal voor Haren afzonderlijk een gekwantificeerd overzicht dienen te worden gegeven van de financiële ruimte, inclusief harmonisatie-effecten en wensen voor nieuw beleid. Zaken die hiervan in het collegeakkoord van de nieuwe gemeente worden overgenomen, zullen gedurende 2019 landen in een begrotingswijziging op de begroting 2019.

We gaan ervan uit dat er geen traditionele Perspectiefnota meer zal worden gemaakt bij herindeling maar dat die wordt geïntegreerd met of onderdeel uitmaakt van het overdrachtdocument of via het herindelingsproject zal worden ingebracht t.b.v. de Begroting 2019.

Bijgevoegd is een eerste opzet voor een format voor het overdrachtdocument. Wij stellen voor met u te overleggen hoe wij vorm kunnen geven aan de uitwerking daarvan en om op 2 juli een eerste aanzet met u te bespreken.

Prioritering activiteiten 2018

Wij denken dat het komend half jaar scherpe prioriteiten zullen moeten worden gesteld waarbij o.a. telkens de afweging moet worden gemaakt of Harense belangen gediend zijn met besluitvorming in 2018 of dat het wellicht zinvoller is ervoor te zorgen dat een dossier goed op de agenda van de nieuwe gemeente komt te staan.

Planning

Medio dit jaar, uitgaande van een besluit tot herindeling, zullen een aantal zaken op de een of andere manier bij elkaar moeten komen:

- de raadsplanning;
- niet uitgevoerde of niet meer uit te voeren activiteiten uit de begroting 2018;
- een eventuele nadere uitwerking van of aanvullingen op de bestuursovereenkomst;
- de opstelling van een overdrachtdossier;
- aanvullende wensen van raad en/of college;
- onderhandelingsdossier.

Hoe het proces tussen raadsplanning, overdrachtdossier en vervolgens onderhandelingsdossier precies verloopt weten wij op dit moment nog niet exact. Voorlansdog gaven we uit van onderstaande stappen:

28 mei	Raad: bespreking van 1) de jaarplanning 2018; 2) een eerste opzet van het overdrachtdossier (format)
Juni	nadere invulling concept overdrachtdossier
2 juli	Raad: bespreking concept perspectiefnota/ overdrachtdossier
Juli/oktober	afroning overdrachtdossier inclusief inbreng t.b.v. onderhandelingsdossier
Oktober	Raad: vaststelling overdrachtdossier
?	Onderhandelingsdossier

Haren, 15 mei 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester