

Kadernota
Integrale veiligheid
2010 - 2014
Gemeente Haren

COLOFON

Opdrachtgever: college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Haren

namens deze:
Mark Boumans,
burgemeester en portefeuillehouder Integraal Veiligheidsbeleid

Auteur: Saeske de Haan,
stagiair integrale veiligheid,
afdeling Bestuurs- en Management Ondersteuning

Co-referent: Sigrid Bos-Ketting,
adviseur integrale veiligheid,
afdeling Bestuurs- en Management Ondersteuning

Met dank aan: gemeente Noordenveld voor de inspiratie door haar Kadernota
Integrale Veiligheid Noordenveld 2005-2010, auteur Erik
Gringhuis

Alle veiligheidspartners die hebben meegewerkt om deze nota te
voorzien van alle benodigde informatie

Gemeente Haren,

Januari 2010

Inleiding	4
Hoofdstuk 1 Het integraal veiligheidsbeleid	5
1.1 Integraal/veiligheid/beleid	5
1.2 De kadernota integrale veiligheid	6
1.2.1 <i>Geschiedenis integraal veiligheidsbeleid</i>	6
1.2.2 <i>Opzetten en verankeren van integraal veiligheidsbeleid</i>	6
1.2.3 <i>Uitvoeringsprogramma</i>	6
1.3 Belangrijke veiligheidspartners.....	7
1.3.1 <i>Burgers</i>	8
1.3.2 <i>Gemeente</i>	8
1.3.3 <i>Provincie</i>	8
1.3.4 <i>Politie</i>	8
1.3.5 <i>Openbaar Ministerie</i>	8
1.3.6 <i>Brandweer</i>	8
1.3.7 <i>Overige partners</i>	9
1.4 Doel nota.....	9
Hoofdstuk 2 Veiligheidsanalyse gemeente Haren	10
2.1 Inleiding	10
2.2 Veilige woon- en leefomgeving.....	10
2.2.1 <i>Overlast</i>	10
2.2.2 <i>Onveiligheidsgevoelens</i>	12
2.2.3 <i>Kwaliteit woonomgeving</i>	12
2.2.4 <i>In en om de woning/ huiselijk geweld</i>	13
2.2.5 <i>Geweld op straat</i>	14
2.2.6 <i>Diefstal uit de woning</i>	15
2.2.7 <i>Voertuigcriminaliteit</i>	16
2.2.8 <i>Drugs- en alcoholoverlast</i>	17
2.2.9 <i>Overige criminaliteit</i>	18
2.3 Bedrijvigheid en veiligheid.....	19
2.3.1 <i>Veiligheid bedrijventerreinen</i>	19
2.3.2 <i>Winkelcentra</i>	19
2.3.3 <i>Uitgaan en horeca</i>	20
2.3.4 <i>Toerisme en onveiligheid</i>	20
2.3.5 <i>Grootschalige evenementen</i>	21
2.4 Jeugd en veiligheid	22
2.4.1 <i>Overlast gevende jeugdgroepen</i>	22
2.4.2 <i>Criminele jeugdgroepen</i>	23
2.4.3 <i>12-minners</i>	24
2.4.4 <i>Alcohol en drugs</i>	25
2.4.5 <i>Individuele criminele jongeren</i>	26
2.4.6 <i>Veiligheid in en om de school</i>	27
2.5 Fysieke veiligheid	27
2.5.1 <i>Verkeersveiligheid</i>	28
2.5.2 <i>Risico's gevaarlijke stoffen/ externe veiligheid</i>	28
2.5.3 <i>Brandveiligheid gebouwen</i>	29
2.5.4 <i>Risico's infectieziekten</i>	29
2.6 Integriteit en veiligheid	30
2.6.1 <i>Organisatiecriminaliteit</i>	30
2.6.2 <i>Georganiseerde criminaliteit</i>	31
2.6.3 <i>Bestuurlijke integriteit</i>	32
2.6.4 <i>Radicalisering</i>	32
2.6.5 <i>Terrorisme</i>	33
Hoofdstuk 3 Conclusies en aanbevelingen	34
Bronvermelding	35
Bijlage: Lijst van geïnterviewde personen	36

Inleiding

Een Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid geeft inzicht in de veiligheidssituatie van een gemeente en laat zien hoe een gemeente haar integraal veiligheidsbeleid vormgeeft. Met de op handen zijnde ‘Wet op de regierol van gemeenten’ worden gemeenten verplicht hun veiligheidsbeleid schriftelijk vast te leggen. Vooruitlopend op deze wet heeft de burgemeester van Haren opdracht gegeven een Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid op te stellen.

De voorliggende kadernota geeft het bestuur van Haren inzicht in de veiligheid in Haren, zodat het bestuur vanuit zijn kaderstellende taak prioriteiten in het veiligheidsbeleid kan aanwijzen. Doel van het integraal veiligheidsbeleid is het waarborgen van een zo veilig mogelijke gemeente (zowel subjectief als objectief), in samenwerking met alle veiligheidspartners. We willen bereiken dat de burgers in de gemeente Haren:

- in een veilige omgeving leven;
- zich veilig voelen;
- zich uitgenodigd voelen zelf een bijdrage te leveren aan de veiligheid in Haren

Bij het opstellen van de kadernota is gebruik gemaakt van de methode Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het onderzoek naar de veiligheid in Haren is uitgegaan van de vraagstelling “Hoe kan de gemeente Haren haar integraal veiligheidsbeleid vormgeven zodat de gemeente enerzijds voldoet aan de wettelijke eisen en anderzijds haar capaciteit effectief kan richten op de lokale veiligheidsproblematiek?”

De kadernota is als volgt opgebouwd:

Het eerste hoofdstuk start met een inleiding over het begrip en het beleidsveld ‘integrale veiligheid’:

- Wat betekent ‘veiligheid’?
- Wat is integraal veiligheidsbeleid?
- Hoe kan integraal veiligheidsbeleid in de gemeente Haren worden vormgegeven?
- Wie zijn er betrokken bij veiligheidsbeleid?

Hoofdstuk 2 geeft een analyse van alle veiligheidsvelden.

Hoofdstuk 3 bevat de conclusies van de veiligheidsanalyse en geeft aanbevelingen voor het stellen van prioriteiten in het integraal veiligheidsbeleid in de periode 2010 - 2014.

Hoofdstuk 1 Het integraal veiligheidsbeleid

1.1 Integraal/veiligheid/beleid

Bij de beschrijving van integrale veiligheid in het beleid van de gemeente Haren, is het belangrijk de volgende begrippen te noemen:

- Beleid
- Integraal
- Veiligheid

Bij beleid kan men denken aan de wijze hoe iets wordt geregeld in het heden en hoe men dit wil gaan regelen in de toekomst. Het stellen van doelen is een belangrijk punt in het stellen van beleid. Aan die doelen wordt een tijdpad gesteld en ook is van belang met welke middelen deze doelen zullen worden gerealiseerd.

Indien een beleid ‘integraal’ is, doelt men op samenhang, afstemming en een bepaalde mate van volledigheid. ‘Integraal’ beleid vereist overleg met partners (ook burgers), belanghebbenden, veiligheidsketens en voldoende kennis van de velden en thema’s. Iedere mening dient mee te worden genomen in het opstellen van het beleid. Het veiligheidsbeleid dient betrekking te hebben op alle bedreigingen van veiligheid; van letsel volgend uit criminaliteit tot rampen.

Veiligheid kent verschillende definities. In deze nota wordt onder veiligheid verstaan: “de aanwezigheid van een zekere mate van ordening en rust binnen het beleidsgebied en bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen (dreigende) aantasting hiervan”.

Bij veiligheid moet men onderscheid maken tussen ‘veilig zijn’ en ‘veilig voelen’. ‘Veilig zijn’ wordt objectieve veiligheid genoemd. Objectieve veiligheid is te meten aan gegevens; bijvoorbeeld cijfers. Te denken valt aan de hoeveelheid geweldsmisdrijven die zijn gemeld, het aantal aangiftes dat is gedaan en de hoeveelheid burgers binnen de gemeente die zijn vervolgd.

Gevoelens van onveiligheid noemen we subjectieve veiligheid. Het kan mogelijk zijn dat de cijfers vertellen dat het veilig is op een bepaalde plek binnen de gemeente. De cijfers zullen bijvoorbeeld aangeven dat er op een bepaalde plek nog nooit een misdrijf of zelfs een overtreding heeft plaatsgevonden. Ondanks dat er nooit een incident heeft plaatsgevonden, kunnen de voorbijgangers op deze plaats zich niet veilig voelen omdat het er bijvoorbeeld donker is. Gevoelens hebben te maken met een zekere mate van angst dat iets zal plaatsvinden; ze hebben geen directe relatie met het feitelijk slachtofferschap.

Naast het onderscheid tussen objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid, wordt er ook onderscheid gemaakt tussen fysieke veiligheid en sociale veiligheid. Onder fysieke veiligheid wordt verstaan de afwezigheid van bedreiging vanuit ‘de techniek’ en vanuit ‘de natuur’. Daarbij valt te denken aan explosie-, brand- of instortingsgevaar (externe veiligheid) en overstromingen, windhozen en aardbevingen. Onder sociale veiligheid wordt verstaan de afwezigheid van bedreigingen die het gevolg zijn van misdrijven, overtredingen en/of ernstige overlast tussen (groepen) burgers.

Uit de praktijk blijkt dat niet de objectieve veiligheid de grootste invloed op de burger heeft, maar juist de subjectieve veiligheid. Daarnaast hebben deze onveiligheidsgevoelens met name hun oorsprong in de sociale veiligheid en niet in de fysieke veiligheid.

1.2 De kadernota integrale veiligheid

1.2.1 *Geschiedenis integraal veiligheidsbeleid*

In 1985 besloot de regering het beleidsplan ‘Samenleving en criminaliteit’ uit te geven. Het doel ervan was de toegenomen criminaliteit weer tot afname te brengen. Het beleidsplan had doorwerking naar een aantal gemeenten. Met name de bestrijding van vandalisme had prioriteit. In 1993 werd de integrale Veiligheidsrapportage gepubliceerd onder verantwoording van de Ministeries van Binnenlandse Zaken, Justitie, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Verkeer en Waterstaat en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordeningen en Milieubeheer. De veiligheidsrapportage werd opgesteld als reactie op een toename in het onveiligheidsgevoel. Dit leidde ertoe dat in 1994 veel gemeenten gingen kijken naar hun eigen veiligheidsbeleid. Een aantal gemeenten stelde een nota integraal veiligheidsbeleid op. Inmiddels is het voor veel gemeenten gewoonte om elke vier jaar een nota op te stellen of de voorgaande nota aan te passen aan de actuele veiligheidssituatie.

1.2.2 *Opzetten en verankeren van integraal veiligheidsbeleid*

De voorliggende nota is opgesteld volgens de methode Kernbeleid Veiligheid van de VNG. Deze methode helpt gemeenten integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen. Kernbeleid Veiligheid hanteert een brede definitie van veiligheid en biedt de voorwaarden voor een soepele periodieke ijking van het beleid. Samenwerking van de partners in het veiligheidsbeleid vormt een wezenskenmerk van de kernbeleidmethode.

De gemeente Haren heeft haar veiligheidspartners dicht bij zich. Er zijn korte lijntjes met bijvoorbeeld de politie. De brandweer valt onder de gemeente. Daarnaast heeft de gemeente met de veiligheidspartners een nauwe samenwerking waarbij regelmatig overleg plaatsvindt. Een kleine greep uit deze verschillende overleggen:

Op bestuurlijk niveau:

- Regionaal college
- Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Openbare Gezondheidszorg Groningen (H&OG Groningen)
- Veiligheidsregio Groningen i.o. en Bestuurlijk Overleg Gemeentelijke Kolom
- Lokale driehoek
- Maandelijks overleg burgemeester en unitchef basiseenheid politie

Op ambtelijk niveau:

- Kernteam Veiligheid
- Regiegroep Jeugd
- Werkgroep Jaarwisseling
- Ambtelijke regiegroep overlast buitenseks Paterswoldsemeer
- Districtelijk IVB-overleg
- Plenair overleg ambtenaren rampenbestrijding regio Groningen

Deze korte lijntjes zijn een reden waarom er nooit echt een veiligheidsbeleid op papier is opgesteld. Bij problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid weten de partners elkaar makkelijk te vinden en maken snel praktische afspraken gericht op de oplossing van dat specifieke probleem. Gemeente en partners signaleren doorgaans dezelfde ontwikkelingen die aandacht behoeven.

Omdat een wet in voorbereiding is die voorschrijft dat elke gemeente een veiligheidsbeleid opstelt, is in Haren gekozen voor een ‘light versie’ die recht doet aan de Harense verhoudingen. Van de VNG-handreiking zijn de volgende stappen gevolgd: een algemene inleiding in de nota over integrale veiligheid, het analyseren van de veiligheidsvelden volgens de methode die de VNG voorschrijft en aan het einde de conclusie en aanbevelingen. Daarnaast wordt in deze nota de indeling in veiligheidsvelden en -thema’s van de VNG aangehouden. De verschijningsvormen zijn daarbij grotendeels overgenomen uit de handreiking. De VNG beschrijft naast deze veiligheidsvelden nog de informatie die eventueel aan de orde kan komen om een goede analyse te maken van het veiligheidsbeleid.

Bijvoorbeeld:

- Welke flankerende beleidsprocessen worden in de gemeente gevolgd?
- Hoe is de veiligheidssituatie momenteel in de gemeente?
- Hoe wordt er momenteel aan de veiligheid gewerkt?

Deze nota zal het kader van de gemeente Haren op het gebied van veiligheid weergeven. De kadernota wordt opgesteld voor vier jaar en sluit met de looptijd aan op de zittingstermijn van de raad. De nieuwe raad kan dan steeds voor de komende raadsperiode zijn prioriteiten kiezen op het brede veld van integrale veiligheid.

De gemeenteraadsverkiezingen zullen in maart 2010 plaatsvinden. Voor deze nota is dan ook een looptijd gekozen van 2010 tot 2014. Wanneer de looptijd van deze nota is verstreken, betekent dat niet automatisch dat de informatie niet meer valt te gebruiken. Naar verwachting zullen belangrijke onderdelen integraal kunnen worden overgezet naar de volgende kadernota. Daarnaast laat de praktijk bij andere gemeente die al langer kadernota's opstellen zien, dat voor de vervolgnota meestal volstaan wordt met het aangeven van:

- Opvallende verschillen ten opzichte van de veiligheidsanalyse in de eerste kadernota,
- Actuele ontwikkelingen en
- De nieuwe prioriteiten van de raad.

Er kan dus aanzienlijk worden voortgebouwd op de vorige nota.

De gemeente Haren heeft voor 0,89 fte een Adviseur Integrale Veiligheid in dienst. Naast de coördinatie van het integraal veiligheidsbeleid behoren ook openbare orde en veiligheid en crisismanagement tot haar takenpakket. Voor het integraal veiligheidsbeleid wordt jaarlijks € 20.000 beschikbaar gesteld.

1.2.3 Uitvoeringsprogramma

Ieder jaar zal naar aanleiding van deze kadernota een uitvoeringsprogramma worden opgesteld voor het komende jaar. In het uitvoeringsprogramma wordt op hoofdlijnen aangegeven welke activiteiten op het gebied van veiligheid het college gaat behandelen. Zo wordt inzichtelijk hoe het college met de aangegeven prioriteiten in dat jaar omgaat en hieraan invulling geeft. Naast een overzicht van de te behandelen activiteiten voor dat jaar wordt in ieder geval in het uitvoeringsprogramma vastgelegd:

- Het met de activiteit te realiseren doel (dit kan ook een uiteindelijk doel zijn op langere termijn);
- Wie de activiteit zal begeleiden;
- Wie eindverantwoordelijk is (portefeuillehouder).

Daarnaast kan het college ook de beschikbare middelen opnemen in het programma. Wenselijk is dat bij ieder opeenvolgend uitvoeringsprogramma wordt aangegeven wat het resultaat was van het vorige en of deze resultaten grondslag bevatten om het nieuwe uitvoeringsprogramma geheel anders aan te pakken dan het vorige.

De activiteiten die op hoofdlijnen in het uitvoeringsprogramma zijn verwerkt worden door de personen die aandeel hebben in de betreffende activiteiten nader uitgewerkt. Er dient wel evenwicht te bestaan tussen het uitvoeringsprogramma, de programmabegroting en andere projecten.

1.3 Belangrijke veiligheidspartners

Het is noodzakelijk dat de gemeente samenwerkt met veiligheidsdiensten en diverse andere organisaties om onveiligheid te voorkomen, te beperken en te verhelpen. Dergelijke veiligheidsdiensten en organisaties, inclusief de gemeente noemen we: 'de veiligheidspartners'. In deze paragraaf worden de veiligheidspartners beschreven.

1.3.1 Burgers

De beleving van inwoners van veiligheid en veiligheidsproblemen speelt een belangrijke rol bij de totstandkoming van het integraal veiligheidsbeleid. De statistieken kunnen vertellen dat de gemeente veilig is, maar dat betekent nog niet dat de burgers zich daadwerkelijk veilig voelen. De gemeente Haren laat elke twee jaar een veiligheidsmonitor (enquête) uitvoeren, om inzicht te krijgen in de veiligheidsbeleving van haar inwoners.

1.3.2 Gemeente

Het voeren van veiligheidsbeleid is van oorsprong een kerntaak van de overheid. De rijksoverheid stelt daarom richtlijnen op waarbij de gedecentraliseerde overheid de verantwoordelijkheid draagt om deze richtlijnen te specificeren, te ontwikkelen en uit te voeren. De gemeente staat het dichtst bij de burger en is het beste op de hoogte van de veiligheid op wijk- en buurtniveau. Logisch is dan ook dat deze bestuurslaag zorg draagt voor het verbeteren van de veiligheid op lokaal niveau. Van belang is dat de gemeente dwingende regels kan opstellen en deze regels daadwerkelijk kan handhaven. De gemeente dient het algemeen belang en draagt zorg voor ieders veiligheid. De gemeente staat boven alle partijen en behartigt geen tegenstrijdige belangen. Daarom, in het kader van het integraal veiligheidsbeleid en de uitgangspunten van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), behoort het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente om de regierol op zich te nemen. De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en is daarvoor politiek verantwoordelijk. Hij staat het hoogst in functie in het geval van rampen, branden en grootschalige ongevallen. Daarnaast is hij gezagsdrager op gebied van handhaving van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening.

1.3.3 Provincie

De provincie heeft een aantal eigen verantwoordelijkheden op het gebied van openbare orde en veiligheid, bijvoorbeeld rampenbestrijding. Met de Wet veiligheidsregio's vervalt de rol bij het toezicht op de planvorming door de provincie. De provincie blijft wel een belangrijke crisispartner van de gemeente. Daarnaast heeft de provincie een aantal beleidsvelden die van invloed zijn op het gemeentelijke veiligheidsbeleid; te denken valt aan jeugdzorg, verkeersveiligheid, infrastructuur, gezondheidszorg, ruimtelijke ordening en milieu.

1.3.4 Politie

De politie is een partner van de gemeente, die de gemeente veelvuldig ondersteunt in het uitvoeren van haar taken op het gebied van veiligheid. De politie is belast met de handhaving van de openbare orde. De politie werkt met meerjarige strategische plannen en operationele jaarplannen. Een goede afstemming tussen de gemeente en de politie is noodzakelijk om te voldoen aan een soepel verlopend veiligheidsbeleid. Uitgangspunt is dat het gemeentelijke beleid de basis vormt voor het politiebeleid. Het politiekorps dat in de gemeente Haren actief is, is de basiseenheid Groningen Zuid van het district Groningen-Haren. Het is onderdeel van de Regiopolitie Groningen.

1.3.5 Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) richt zich in het bijzonder op de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Voorkomen is beter dan bestrijden en dat maakt overleg en afstemming met het OM wenselijk. Daarnaast is het belangrijk afspraken maken over prioriteiten in handhaving. Indien OM, politie en gemeente geen afstemming bereiken zal het einddoel voor de gemeente en politie zonder OM moeilijk haalbaar zijn.

1.3.6 Brandweer

De brandweer Haren is een vrijwilligerskorps, bestaande uit ongeveer 30 vrijwilligers en vijf beroepskrachten. De commandant en de preventieambtenaar zijn twee van deze beroepskrachten. De eerste taak van de Vrijwillige Brandweer Gemeente Haren is het redden van mens en dier, gevolgd door het bestrijden en voorkomen van uitbreiding van brand. De brandweer staat 24 uur per dag klaar om deze taken uit te voeren. Naast de repressieve taken heeft de brandweer ook preventieve taken: het voorkomen van brand. Verder heeft de brandweer een taak in het bevrijden van verkeersslachtoffers, het verrichten van werkzaam-

heden bij stormschade of ander natuurgeweld en het bestrijden van ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn vrijgekomen. De brandweer maakt samen met 24 andere brandweerkorpsen deel uit van de Regionale Brandweer. De regionale brandweer wordt gefinancierd door de 23 gemeenten in Groningen. De regionale brandweer verzorgt de alarmcentrale, opleiding, advisering en ondersteuning voor de 23 korpsen.

1.3.7 Overige partners

Naast de partners die dicht bij de gemeente staan en eigenlijk logischerwijs bij integrale veiligheid zijn betrokken, is samenwerking met meer partners noodzakelijk. Met onder meer de volgende partners heeft de gemeente contact op het gebied van veiligheid:

Bureau Halt

- Onderwijsinstellingen
- Woningcorporaties
- Horecabedrijven
- Particuliere bedrijven
- Buurt- en dorpsverenigingen
- Ouderenbonden
- Ondernemend Haren
- GGD
- Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG)
- NS

1.4 Doel nota

Het doel van de kadernota Integrale Veiligheid is het waarborgen van een zo veilig mogelijke gemeente (zowel subjectief als objectief), in samenwerking met alle veiligheidspartners. We willen bereiken dat de burgers in de gemeente Haren:

- in een veilige omgeving leven;
- zich veilig voelen;
- zich uitgenodigd voelen zelf een bijdrage te leveren aan de veiligheid in Haren.

2. Hoofdstuk 2 Veiligheidsanalyse gemeente Haren

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de analyse weergegeven die is verricht op het gebied van veiligheid. Om een duidelijk overzicht te geven is gebruik gemaakt van de hoofd- en subthema's van de methode 'Kernbeleid Veiligheid' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het volgende schema geeft de thema's weer:

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
Veilige woon- en leefomgeving	Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen Verloedering/kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Huiselijk geweld Geweld op straat Woninginbraak Voertuigcriminaliteit Overige veelvoorkomende voorkomende vormen van criminaliteit
Bedrijvigheid en veiligheid	Drugs- en alcoholoverlast Winkelcentra Bedrijventerreinen Uitgaan/horeca Toerisme en onveiligheid
Jeugd en veiligheid	Grootschalige evenementen Overlastgevende jeugdgroepen Criminele jeugdgroepen Alcohol en drugs Individuele criminele jongeren
Fysieke veiligheid	Veilig in en om de school 12-minners Verkeersveiligheid Brandveiligheid gebouwen Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid Risico's natuurrampen Risico's infectieziekten
Integriteit en veiligheid	Radicalisering Terrorisme Georganiseerde criminaliteit Organisatiecriminaliteit Bestuurlijke integriteit

2.2 Veilige woon- en leefomgeving

2.2.1 Overlast

Verschijningsvormen

- Botsende leefstijlen, o.a. cultuur
- Probleemgezinnen
- Psychiatrische gevallen
- Geluidsoverlast

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Gemeentewet
- Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen
- Wet milieubeheer

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen
In de gemeente Haren zijn er over 2008 30 gevallen bekend van overlast van mensen met vermoedelijk een psychische stoornis of van overspannen personen. Dit is een lichte daling ten opzichte van 2006 waarbij het aantal nog op 39 stond. Ook zit de gemeente Haren net als andere jaren, met dit aantal onder het provinciaal gemiddelde.

Met betrekking tot geluidsoverlast is wel een zichtbare stijgende lijn. Over 2006 waren er nog 28 meldingen van geluidsoverlast, 2 jaar later al 48.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

54% van de ondervraagden kent zijn buurtgenoten goed. 21% kent zijn buurtgenoten nauwelijks. 70% vindt ook dat men in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaat, slechts 4% is het daar volledig mee oneens. Over de vraag of men de buurt prettig vindt om in te wonen, antwoordt 77% prettig of zelfs zeer prettig. Slechts 1% zegt zijn buurt als onprettig te ervaren.

Van de respondenten antwoordt 3% dat in hun beleving er wel vaak geluidsoverlast wordt ondervonden in hun buurt. 17% vindt dat het soms voorkomt in de buurt.

11% van de respondenten vindt dat vaak het verkeer de oorzaak van de geluidsoverlast is. 29% vindt dat dit soms het geval is.

Bijzonderheden

- In het gebied rond het Paterswoldsemeer kwam het in 2007 vaak voor dat omwonenden en recreanten werden geconfronteerd met overlast door buitenseks. Deze overlastincidenten zijn sterk afgenomen door de integrale aanpak van de overlast door de verschillende betrokken partijen. De aanpak omvat fysieke maatregelen, aanpassing van de APV en het verhogen van het toezicht. In juni 2009 bracht de gemeente Tynaarlo in samenwerking met de Noordelijke Hogeschool Leeuwarden (NHL) een onderzoeksrapport uit, waaruit blijkt dat er een grote afname heeft plaatsgevonden van overlast door buitenseks rond het Paterswoldsemeer. (onderzoeksrapport: effecten beleid 'terugdringen overlast buitenseks in Meerschapsgebied', juni 2009).
- Plekken waar de meeste geluidsoverlast werd gemeld in 2008 en halverwege 2009 zijn:
 - Wasserij Bouwman te Haren
 - Spoorweg (ProRail)
 - Paviljoen Kaap Hoorn
 - Hockeyclub GHHC Groningen, Kerklaan te Haren
 - Jeugdsoos Glimmen
- Uit verschillende hoeken wordt aangegeven dat een lokaal meldpunt overlast en zorg wordt gemist. Dit is nu regionaal. Er is wel een lokaal loket voor zorg en welzijn informatie. Torion is bezig een meldpunt 'bezorgd' op te zetten. Gepland is dat dit halverwege 2010 van start zal gaan. Dit is echter geen meldpunt voor overlast. Meldingen van overlast komen nu binnen bij verschillende partners zoals de adviseur integrale veiligheid, politie en andere afdelingen van de gemeentelijke organisatie.
- De gemeente subsidieert het OGGz-netwerk dat nu ongeveer 5 jaar bestaat. Dit netwerk zorgt voor een gezamenlijke aanpak van burgers met problemen. Daarbij staat de afstemming tussen alle betrokken partijen centraal. Het aantal cases in 2008 was ongeveer gelijk als van 2006, namelijk 40 nieuwe met een totaal van 55. Waarbij in 2008 ook 40 zijn afgesloten. Er is ook een netwerk voor kinderen 0-12 jaar; het Zorg-, Advies en Consultatienetwerk (ZA&C-netwerk). Voor jeugd van 12-23 jaar is er het JPO-netwerk.
- Wanneer er overlast tussen burens wordt ondervonden in woningen van Woonborg, treedt deze vaak als bemiddelaar op. Ook kan er in het uiterste geval een andere oplossing als verhuizing worden gezocht.

2.2.2 Onveiligheidsgevoelens

Verschijningsvormen

- Vermijden van donkere, stille plekken
- Afnemende betrokkenheid bij het publieke domein

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet ruimtelijke ordening

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

Geen

Statistiek

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

- 22% van de inwoners van de gemeente Haren voelde zich in 2007 wel eens niet veilig. 10% van dit aantal voelde zich wel eens onveilig in de buurt waar zij wonen. Deze cijfers lagen in 2007 rond het gemiddelde van alle kleine gemeenten.
- 24% staat soms zijn kinderen niet toe ergens naar toe te gaan omdat dit niet veilig zou zijn, 2% doet dit zelfs vaak.
- 13% rijdt soms via een omweg om onveilige plekken te vermijden, 1% doet dit vaak.
- 12% voelt zich soms onveilig wanneer men 's avonds alleen over straat loopt in de buurt, 1% vaak.
- 16% doet 's avonds of 's nachts soms de deur niet open, terwijl 4% de deur zelfs vaak niet open doet 's avonds of 's nachts.

Waar voelt men zich onveilig?

- 43% van de inwoners van Haren voelt zich wel eens onveilig op plekken waar groepen jongeren rondhangen, 4% voelt zich dan vaak onveilig.
- 25% voelt zich wel eens onveilig rondom uitgaansgelegenheden, 1% voelt zich dan vaak onveilig.
- 30% voelt zich wel eens onveilig rondom het treinstation.
- 15% voelt zich wel eens onveilig rondom het openbaar vervoer.
- 11% voelt zich wel eens onveilig in het centrum van Haren.
- 5% voelt zich wel eens onveilig in de eigen woning.

Jongeren in Groningen, resultaten van de jeugdgezondheidsenquête 2008/2009, GGD Groningen

De jongeren voelen zich het veiligst in Haren. Slechts 5% van de jongeren voelt zich wel eens overdag onveilig in Haren. Bij de andere gemeenten in Groningen voelen meer jongeren zich wel eens overdag onveilig in hun gemeente. 's Nachts voelt 23% van de jongeren zich wel eens onveilig in Haren. Daarin valt Haren onder het provinciaal gemiddelde.

Bijzonderheden

- De Algemene Nederlandse Bond voor Ouderen (ANBO) geeft aan dat de ouderen zich niet altijd even veilig voelen in het verkeer. Zij hopen op meer oversteekplaatsen en meer handhaving op parkeerovertredingen en snelheidsovertredingen.

2.2.3 Kwaliteit woonomgeving

Verschijningsvormen

- Geringe betrokkenheid bij het publieke domein
- Zwakke sociale netwerken
- Intolerantie, klaagcultuur
- Fysieke verloedering van de woonomgeving
- Vandalisme

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet milieubeheer
- Wet ruimtelijke ordening
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

76% van de respondenten is van mening dat de buurt waarin men woont het afgelopen jaar gelijk is gebleven, 7 % vindt juist dat de buurt is verbeterd en 13% vindt dat de buurt achteruit is gegaan.

91% van de respondenten voelt zich enigszins medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid in de eigen buurt. 20% zegt daadwerkelijk actief te zijn geweest om eigen buurt te verbeteren.

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

Slechts 1% van de bewoners van de gemeente Haren ondervindt vaak overlast door bekladding van muren en/of gebouwen. 15% ervaart soms overlast hiervan.

De bewoners ervaren meer overlast van vernieling van telefooncellen en bushokjes. Maar liefst 11% ervaart daar vaak overlast van en 30% ervaart hier soms overlast van.

Bijzonderheden

- Jaarlijks worden er incidentele acties georganiseerd om de buurt schoon te houden en/of op te knappen.

2.2.4 In en om de woning/ huiselijk geweld

Verschijningsvormen

- Geweld binnen het gezin
- Problematische gezinssituatie
- Ongevallen binnenshuis

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Wet Tijdelijk Huisverbod
- Wet op de jeugdhulpverlening
- Warenwet
- Bouwbesluit

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Groninger Wmo-monitor 2008, gemeente Haren, onderzoeksbureau CMO Groningen

Het aantal meldingen van huiselijk geweld is in vergelijking met de provincie laag. Dit hoeft niet per definitie te betekenen dat er in Haren minder vaak huiselijk geweld voorkomt; het kan ook zijn dat inwoners minder geneigd zijn om huiselijk geweld te melden bij de politie. In Haren leiden de meldingen van huiselijk geweld bijna even vaak tot een aangifte (40%) als in de provincie (38%); dit is in de laatste drie jaren een vrij stabiel verschil. Van de 40 meldingen van huiselijk geweld in 2007 in Haren hebben er uiteindelijk 16 (40%) geleid tot een aangifte.

	2005	2006	2007			
	Aantal Meldingen	% aangifte	Aantal meldingen	% aangifte	Aantal Meldingen	% aangifte
Haren	43	33	42	33	40	40
Provincie	3.242	36	3.057	38	3.007	38

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen
 Het aantal aangiften van huiselijk geweld daalt sinds 2007. Dit is niet alleen het geval bij de gemeente Haren. De oorzaak hiervan is onbekend. In 2008 zijn er 8 gezinnen voor hulpverlening aangemeld bij stichting Thuisfront.

Aangiften van huiselijk geweld			
	2006	2007	2008
Aangifte opgenomen	14	16	10
Verdachte OM	5	10	10

Groninger Wmo-monitor 2008, gemeente Haren, onderzoeksbureau CMO Groningen

Het aantal meldingen van kindermishandeling in de gemeente Haren bedroeg in 2005 vijf, in 2006 vier en in 2007 twee. Het aantal meldingen binnen de provincie Groningen is juist gestegen. Dit wil niet zeggen dat er meer gevallen van kindermishandeling zijn; het kan ook zijn dat de bevolking bereidwilliger is geworden dergelijke gevallen te melden.

Jongeren in Groningen, resultaten van de jeugdgezondheidsenquête 2008/2009, GGD Groningen

8% van de jongeren tussen 12 en 18 jaar in Haren zegt wel eens lichamelijk te zijn mishandeld. 89% zegt nooit lichamelijk te zijn mishandeld en 3% wil niet antwoorden. Vergeleken met de andere gemeenten in de provincie Groningen, komt kindermishandeling in Haren het minst voor.

Bijzonderheden

- Sinds juli 2009 kan de burgemeester een tijdelijk huisverbod opleggen aan de pleger van huiselijk geweld. Er is in 2009 2 keer gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

2.2.5 Geweld op straat

Verschijningsvormen

- Zware geweldpleging / mishandeling
- Vechtpartijen
- Vernielingen
- Bedreiging

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Geweld op straat stijgt lichtelijk van 32 gevallen zowel in 2006 als in 2007, naar 39 in 2008. De basiseenheid Zuid van de Politie Groningen geeft aan dat de jongeren hier 50% voor verantwoordelijk zijn. De jongeren zijn daarbij zowel dader als slachtoffer.

Met betrekking tot mishandeling zijn de cijfers gelijk gebleven kijkend naar de eerste helft van 2008 en de eerste helft van 2009. Aan het einde van 2008 stond de teller op 33. De verwachting is dat dit niet zal toenemen in 2009.

In de wijk Oosterhaar, bij het station en in het centrum van Haren vinden de meeste vernielingen plaats. Vooral de uitgaansroutes kunnen als slooproutes worden aangemerkt. Dat zijn de routes vanaf stad Groningen naar verschillende wijken in de gemeente Haren.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, augustus 2009, door Politie Groningen

Het aantal bedreigingen in 2009 is vergeleken met 2008 afgenomen. In 2008 van januari tot en met augustus waren hiervan 19 aangiften en in 2009 was dit tot en met augustus 9.

Het aantal vernielingen is lichtelijk toegenomen in 2009. In 2008 tot en met augustus waren er 174 vernielingen gemeld en in 2009 tot en met augustus 177. Opmerkelijk is wel dat over de gehele basis eenheid zuid 501 vernielingen zijn gemeld tot en met augustus 2009. Een groot deel daarvan is dus in Haren gebeurd. Plekken waar jongeren hangen blijken met name vernielt te zijn.

Analyse vernielingen Gemeente Haren 2009, door IVB-analist politie Groningen

Met name vernielingen aan auto's is problematisch in 2009. In 2008 is er 60 keer aangifte gedaan van vernielingen aan auto's. Over januari en februari 2009 stond dit aantal al op 66.

Met betrekking tot vernieling aan gebouwen is ten opzichte van 2008 ook een stijging voorspelbaar. Over het jaar 2008 vonden er in totaal 17 vernielingen plaats aan gebouwen. Alleen in de maand maart van 2009 waren er al 10 aangiften van ditzelfde feit.

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

De respondenten denken dat weinig geweld plaatsvindt in de straten van Haren. Slechts 1% ervaart soms overlast van geweldsdelicten. 65% zegt totaal geen overlast te ondervinden van geweldsdelicten.

Met betrekking tot bedreiging ervaart slechts 2%, en dan ook nog maar 'soms', overlast. Dit zijn cijfers uit 2006 en niet te vergelijken met de stijging van aangiften in 2009.

Bijzonderheden

- Daar waar de jeugdconcentraties worden vastgesteld, zogenoemde hangplekken, blijken nadien veel vernielingen te zijn gepleegd.
- Geweld op straat komt met name voor op stapavonden.

2.2.6 Diefstal uit de woning

Verschijningsvormen

- Buurten / straten waar veel inbraken plaatsvinden
- Eventuele relatie met aanwezig drugsmilieu
- Inbraaktoerisme

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Het aantal woninginbraken is in 2008 sterk afgenomen, vergeleken met 2006 een daling van 46%. Het aantal aangiften staat over 2008 op 29 in de gemeente Haren. Onder deze 29 vallen

voornamelijk diefstallen uit schuurtjes en soortgelijke. Dit komt met name doordat mensen hun deuren niet of niet voldoende afsluiten.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, augustus 2009, door Politie Groningen

Tot en met augustus 2009 zijn er 6 meer aangiften gedaan van woninginbraak, dan in augustus 2008 in Haren is gemeten. Het aantal over 2009 zit nu op 31. Verwachting is dan ook dat het totaal over 2009 een lichte stijging zal beleven vergeleken met 2008. Veelal bestaat de diefstal uit de woning uit inbraak. Poging tot inbraak wordt ook meegenomen met het aantal aangiften. Diefstal uit woningen vindt verspreid over de gehele gemeente plaats, er is geen opvallend gevoelig gebied aan te wijzen. Veelal vinden de inbraken plaats in de avond of in de nacht.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

Meer dan de helft van de respondenten denkt dat diefstal uit de woning voorkomt in hun buurt.

- 92% heeft buitenverlichting
- 84% laat het licht branden wanneer er 's avonds niemand aanwezig is
- 76% heeft veiligheidssloten of grendels op de buitendeuren
- 15% heeft een alarminstallatie in huis
- 9% heeft rolluiken voor ramen en/of deuren.

Bijzonderheden

- Vaak wordt inbraak gepleegd in buurten waar weinig sociale samenhang heerst. Daarnaast laten mensen te vaak kostbare dingen in het zicht liggen of laten ze zelfs ramen of deuren openstaan
- In de periode 2005-2007 heeft de gemeente Haren het Project inbraakpreventie Politie-keurmerk Veilig Wonen uitgevoerd. Alle huishoudens in de gemeente kregen een kosteloos preventieadvies aangeboden, uitgevoerd door Veiligheidszorg Groningen. 20% van de huishoudens heeft van dit aanbod gebruik gemaakt.

2.2.7 Voertuigcriminaliteit

Verschijningsvormen

- Inbraaktoerisme
- Autokraak
- Fietsendiefstal

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

De diefstal af/vanuit motorvoertuigen is met 50% afgenomen van 2007 vergeleken met 2008, van een totaal van aangiften van 84 in 2007 naar 42 in 2008. Dit komt voornamelijk doordat er een groep in 2007 nog ongecontroleerd rond liep en de meeste diefstallen pleegde. Inmiddels is deze groep aangepakt.

De diefstal van brom-, snor- en ongemotoriseerde fietsen stijgt in 2008 lichtelijk ten opzichte van 2006, maar blijft hetzelfde ten opzichte van 2007 met 92 aangiften. Tot halverwege november van 2009 staat het aantal inmiddels op 100 gestolen fietsen, dit is dus een stijging. De meeste fietsen worden gestolen in de nacht van vrijdag op zaterdag.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, juli en augustus 2009, door Politie Groningen

In juli 2008 stond het aantal aangiftes van diefstal af/vanuit motorvoertuigen al op 30, in 2009 staat het aantal aangiftes tot en met juli genoteerd op 19. In verhouding is er veel diefstal gepleegd in augustus 2009. Volgens de marap zijn er 10 aangiftes gedaan in de maand augustus, volgens de IVB analist 7 aangiftes. In augustus 2006 was dit aantal slechts 4 aangiftes.

De radio's en navigatiesystemen zijn het meest in trek als buit en worden veelal gestolen door het inslaan van de autoruit. Daarnaast komt het forceren van het autoslot en diefstal doordat de eigenaar de auto niet had afgesloten ook vaak voor.

Een verontrustend punt is wel de toename van diefstal van brom-, snor- en ongemotoriseerde fietsen van januari tot en met juli 2009. In 2008 waren er tot en met juli 47 gestolen fietsen, in 2009 zijn dit over deze periode al 64. De fietsen werden met name gestolen bij het station.

Registratiesysteem van de politie, cijfers tot 8 december 2009

Er zijn tot 8 december 2009, 117 meldingen gedaan van vernielingen van auto's. Waaronder:

- 112 in Haren
- 1 in Noordlaren
- 2 in Onnen
- 2 in Glimmen

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

13% van de ondervraagden in de gemeente Haren ervaart soms overlast van diefstal vanuit de auto en 21% soms beschadiging, vernieling of diefstal aan of vanaf auto. 3% ervaart zelfs vaak overlast door vernieling, beschadiging of diefstal.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

4% dacht in 2007 dat er vaak beschadiging/diefstal aan auto's werd ondervonden in de buurt. Hetzelfde percentage respondenten dacht in 2007 dat er vaak fietsen werden gestolen in de buurt. 22% dacht dat er soms auto's werden gestolen/beschadigd en 29% denkt dat er soms fietsen werden gestolen.

94% neemt waardevolle spullen mee de auto uit.

72% zet indien mogelijk zijn fiets in een bewaakte fietsenstalling.

Bijzonderheden

- Inmiddels is er een groep aangepakt, waardoor in 2008 het aantal aangiftes van beschadiging/diefstal aan auto's is gehalveerd.
- Vernieling van auto's komt het meest voor op de locaties Kromme Elleboog, Molenweg en omgeving Anjerlaan.
- Opvallend is dat met name in de weekenden serievernielingen van auto's plaatsvinden.
- Het aantal diefstallen van fietsen is niet alleen in Haren maar ook landelijk gestegen.

2.2.8 Drugs- en alcoholoverlast

Verschijningsvormen

- Drugspannen
- Verslaafden
- Dronken personen op straat

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Opiumwet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV
- Aanwijzingsbesluit alcoholverbod
- Hennepconvenant
- Nulbeleid coffeeshops

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen
Drugs/drankoverlast is in de gemeente Haren gezakt van 19 gevallen in 2006 naar 6 gevallen in zowel 2007 als in 2008.

Nota nulbeleid coffeeshops en rapport GGD

Van overlast door (soft)drugs is in de gemeente Haren nauwelijks sprake. Van de misdrijven die er in 2006 gepleegd zijn, zijn er 3 gerelateerd aan drugshandel. Verder zijn er binnen de gemeente weinig verslaafden. De verslaafden die er zijn, zijn als volgt gecategoriseerd:

Verslaafden	2005	2007	2008
Hard drugs	7	5	4
Alcohol	8	15	21
Cannabis	3	2	4
Overige middelen	1	1	1
Gokken	0	0	0
Onbekend	0	3	0

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

Uit het gezondheidsprofiel van Groningen volgt dat 15% van de volwassen mannen en 9% van de volwassen vrouwen overmatig alcohol gebruiken. Dit gaat om de gehele provincie Groningen en wil dus nog niet betekenen dat dit ook voor Haren geldt.

Geen van de respondenten ervaart vaak overlast van dronken mensen op straat. 8% ervaart soms overlast van dronken mensen op straat.

Dit aantal is slechts 1% met betrekking tot drugsoverlast. De buurtagent bevestigt dat in Haren niet veel meldingen worden gedaan van drankoverlast.

Veiligheidsmonitor 2007, Gemeente Haren

2% van de inwoners vindt dat er vaak dronken mensen op straat rondlopen en 13% zegt dat dit soms voorkomt. Ook denkt 2% van de inwoners dat er vaak overlast wordt ondervonden van drugs door de medebewoners van Haren.

Bijzonderheden

- Haren hanteert een nulbeleid voor coffeeshops; men kan dus geen drugs verkrijgen binnen de gemeente op legale wijze. Gebruikers zijn aangewezen op coffeeshops in Groningen of elders.

2.2.9 Overige criminaliteit

Verschijningsvormen

- Straatroof / tasjesroof
- Babeltrucs

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

1% van de inwoners van Haren ondervindt vaak overlast van tasjesroof, 4% soms.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

63% laat waardevolle spullen thuis als men de deur uitgaat.

Interview buurtagent

Tasjesroof komt nauwelijks voor.

Registratiesysteem van de politie, cijfers tot 8 december 2009

Er is 3 keer aangifte gedaan van babbeltrucs in de gemeente Haren. Daarvan was 1 in januari, 1 in maart en 1 in augustus.

Bijzonderheden

- Binnen de gemeente wonen relatief veel ouderen. Deze groep is gemiddeld wat vaker slachtoffer van zakkenrollerij en babbeltrucs.

2.3 Bedrijvigheid en veiligheid

2.3.1 Veiligheid bedrijventerreinen

Verschijningsvormen

- Overvallen
- Onveiligheidsgevoelens van klanten, winkelend publiek en werknemers
- Bedrijfsinbraken

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Het aantal diefstallen en inbraken bij bedrijven en instellingen is in 2008 meer dan gehalveerd sinds 2006, namelijk van 82 aangiftes naar 33. De statistieken van 2007 liggen ergens tussen deze cijfers. Een geleidelijke afname dus.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, juli 2009, door Politie Groningen

Als we kijken naar de cijfers tot juli 2009 van diefstallen en inbraken bij bedrijven en instellingen, is er wel een kleine groei ontstaan vergeleken met juli 2008. Het verschil is niet dusdanig hoog om te verwachten dat het aan het einde van het jaar een flinke stijging zal zijn vergeleken met 2008.

Bijzonderheden

- Felland Noord is het enige bedrijventerrein binnen de gemeente Haren. Volgens de buurtagenten vindt hier zelden een incident plaats.

2.3.2 Winkelcentra

Verschijningsvormen

- Overvallen
- Onveiligheidsgevoelens van klanten, winkelend publiek en werknemers
- Winkeldiefstal

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Het aantal winkeldiefstallen is gestegen ten opzichte van voorgaande jaren. Deze vonden voornamelijk plaats in het centrum van Haren.

In 2006 waren 14 meldingen opgemaakt, 2007 een aantal van 17, 2008 bracht 24 meldingen. Maar het lijkt alweer af te nemen want het aantal stond halverwege november van 2009 op 15 meldingen.

Bijzonderheden

- Het dorp Haren heeft als enige dorp binnen de gemeente winkelcentra.

2.3.3 Uitgaan en horeca

Verschijningsvormen

- Overlast rondom uitgaansgelegenheden
- Geweld in uitgaansgebieden
- Slooproutes

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet milieubeheer
- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

In 2007 werd er veel overlast ondervonden op uitgaansavonden. 23 incidenten werden gemeld. In 2008 is het aantal incidenten weer gedaald naar hetzelfde aantal als in 2006, namelijk 12 gevallen.

Opvallend is het aantal incidenten op uitgaansavonden langs de 'slooproute' vanaf het centrum naar de wijk Oosterhaar.

Bijzonderheden

- Geen

2.3.4 Toerisme en onveiligheid

Verschijningsvormen

- Overlast van campinggasten, op de weg naar de disco's
- Gevaarlijke situaties in recreatiegebieden.

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet ruimtelijke ordening
- Wet milieubeheer
- Waterleidingbesluit
- APV meerschapschap 2008

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

In het verleden zijn er bijtincidenten geweest met betrekking tot honden omdat hiermee te veel werd gewandeld in het meerschapsgebied. Er zijn toen reglementen opgesteld dat alleen buiten de zomermaanden en op werkdagen er met de honden mag worden gewandeld. Dit heeft ervoor gezorgd dat het aantal incidenten met honden aanzienlijk is gedaald.

In de APV staat dat men maar met een beperkte snelheid mag varen op het meer. Dit wordt vaak overtreden als er geen controle aanwezig is.

In het meerschapsgebied is een tijdje overlast geweest van sekstoerisme. Door verandering van de APV, diverse fysieke maatregelen en strenge handhaving, is deze overlast sterk afgenomen.

Er wordt overlast in het meerschapsgebied ondervonden door fout geparkeerde auto's. Hiervoor staan fysieke maatregelen gepland zodat er meer verharde parkeerruimte komt op diverse plekken in het meerschapsgebied.

Er wordt veel afval gedumpt in het meerschapsgebied. Te denken valt hierbij aan koelkasten, televisies, fietsen en andere dingen die opgehaald horen te worden door de milieudienst.

Het is levensgevaarlijk om te schaatsen op het Paterswoldsemeer omdat het ijs niet erg sterk kan worden door veengas in het meer. Ieder jaar wanneer het gaat vriezen worden er borden geplaatst om men hiervoor te waarschuwen. Velen voelen zich er alleen niet door aangesproken. Dit heeft in het verleden voor incidenten gezorgd en kan in de toekomst ook nog voor incidenten zorgen.

Bijzonderheden

- De meeste recreatie en toerisme bevinden zich aan de meren. De openbare orde en veiligheid van het meerschapsgebied valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester van Haren.
- Overlastklachten kunnen worden gemeld bij het meerschapschap dat daarvoor een klachtennummer heeft. Het meerschapschap stuurt deze klachten door naar de politie.

2.3.5 Grootschalige evenementen

Verschijningsvormen

- Baldadigheid bij evenementen
- Gevaarlijke situaties bij evenementen
- Geluidsoverlast
- Brandveiligheid

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Woningwet
- Bouwbesluit
- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Gemeentewet
- Wet milieubeheer
- Winkeltijdenwet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV
- Evenementenbeleid

Statistiek

Een evenement is nog nooit slecht verlopen op het gebied van veiligheid waarbij de gemeente een vergunning had afgegeven.

Bijzonderheden

Binnen de gemeente Haren doen zich jaarlijks de volgende evenementen voor:

- Eurovoetbal
- Braderie
- Intocht Sinterklaas Haren
- Kermis
- 4 mijlloop
- Bommenberendloop
- Feest van Haren
- Koninginnedag
- Sylvesterloop
- Halve marathon van Haren
- Feest- en wielerveek Oosterhaar

Deze evenementen leiden in de regel niet tot grote problemen. Bij de aanvraag van de vergunning moet de organisator een draaiboek overleggen. Aan de hand van het draaiboek wordt ook gehandhaafd.

2.4 Jeugd en veiligheid

2.4.1 Overlastgevende jeugdgroepen

Verschijningsvormen

- Hangplekken
- Baldadigheid en vandalisme
- Onveiligheidsgevoelens van buurtbewoners

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Wet op de jeugdzorg

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Overlast veroorzaakt door jeugd komt nog veelvuldig voor vergeleken met voorgaande jaren. Vergeleken met 2006 is het aantal gevallen van jeugdoverlast met ruim 30% gestegen. In januari en februari 2009 werd er 420 keer melding gemaakt van overlast van jeugd in Haren, dit aantal betrof in 2008 nog 287.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, juli 2009, door Politie Groningen

Over 2009 zijn er van januari tot en met juli 43 mutaties met betrekking tot jeugd. Daarmee overtreft Haren Zuid-Groningen, dat op een aantal 38 staat.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, augustus 2009, door Politie Groningen

- 1 keer is jeugd gesignaleerd bij brandstichting.
- 1 keer was een woning door jeugd in gebruik genomen.
- 9 keer werd melding gedaan van overlast van jeugd. Daarvan werd 4 keer daadwerkelijk een groepje jeugd aangetroffen. Daarbij werd 4 keer een proces verbaal opgemaakt vanwege rommel en 6 keer een proces verbaal voor het zich bevinden op verboden terrein (art. 461 Strafrecht).

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

- 1% van de ondervraagden uit de gemeente Haren ervaart vaak overlast van groepen jongeren.
- 19% ervaart soms overlast van groepen jongeren.
- 64% ervaart (bijna) nooit overlast van groepen jongeren.

Met name ouderen voelen zich onveilig door de jeugdgroepen op straat.

BVO-registratie

De BVO-registratie (registratie van jeugdgroepen) van de politie laat zien dat er in Haren ongeveer 100 overlastgevende jongeren zijn, waarvan ongeveer 10 jongeren ‘harde kern’ en nog 30 ‘problematisch’. De rest hangt daar omheen. Niet alle overlastgevende jeugd komt uit de gemeente Haren. De andere jeugd is afkomstig uit Eelde en Groningen.

Bijzonderheden

- Er hebben in Glimmen overlastincidenten plaatsgevonden in en rondom het dorps huis waar de jeugdsoos zich bevindt. Omwonenden hebben last van schreeuwende jongeren en muziek. Om deze overlast te beperken zijn handhavingsafspraken opgesteld met tijdelijke sluiting als sanctie. In de soos heeft de gemeente geluidbeperkende maatregelen getroffen.
- Een groep jongeren heeft met Oud en Nieuw 2007-2008 voor veel overlast en vernielingen gezorgd in Onnen. Een dialoog met de dorpsbewoners en het stimuleren van lokale initiatieven tijdens de jaarwisseling hebben voor verbetering gezorgd.
- Hangplekken zijn met name rond het station van de NS, 't Clockhuys-CKC, Rijksstraatweg tramhuisje, Rummerinkhof, Anjerlaan, Boeremapark, Kerkstraat, Scharlakenhof, Hertenlaan, Transferium nabij A28, Jeugdsoos Glimmen, Hockeyclub GHHC, Mikkelderhorst en de Mellensteeg. Politie krijgt weinig meldingen van omwonenden of voorbijgangers van overlastgevende hangjongeren, maar met name klachten van de eigenaren van de grond met betrekking tot de staat waarin de jongeren de grond achterlaten.
- In augustus 2009 is een plan van aanpak opgesteld om de overlast van jeugd te verminderen. Onderdeel van het plan is het aanstellen van een coördinator jongerenoverlast.
- In de maand november van 2009 maakte de politie bekend dat er 41 jongeren waren opgepakt voor incidenten in Haren. Zij waren opgepakt voor verschillende incidenten, waaronder een vrijheidsberoving en brandstichting bij het doveninstituut.

2.4.2 Criminele jeugdgroepen

Verschijningsvormen

- Harde kern
- Meelopers

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Leerplichtwet
- Wet op de jeugdzorg

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Groninger Wmo-monitor 2008, gemeente Haren

Met betrekking tot jeugdcriminaliteit blijkt dat in Haren gemiddeld vaker jongeren van 12 tot en met 17 jaar verdacht worden van een misdrijf dan in de provincie, in de leeftijdsgroep 18 tot en met 24 jaar is dit minder vaak dan provinciaal.

Daarnaast is de harde kern van stelselmatig criminele jongeren in Haren relatief kleiner dan in de gehele provincie.

Onder harde-kernjongeren wordt verstaan jongeren van 12 tot en met 24 jaar die zich stelselmatig schuldig maken aan strafbare feiten. Het betreft hier het aantal harde-kernjongeren in verhouding tot het totaal aantal inwoners van 12 tot en met 24 jaar. In Haren wonen minder harde-kernjongeren dan in de provincie per duizend inwoners.

Bijzonderheden

- Geen

2.4.3 12-minners

Verschijningsvormen

- Baldadigheid en vandalisme
- Schooluitval

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet op de jeugdzorg
- Leerplichtwet
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning (jeugd = prestatieveld 2)

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Jaarverslag 2008 Zorg-, Advies- & Consultatieteam Haren, mei 2009

In 2008 zijn ingeval 12-minners door het ZA&C in totaal 77 cases besproken, hiervan waren er 14 nieuwe cases. Dit zijn minder nieuwe cases dan in 2007.

De problemen van de kinderen die aangemeld zijn, liggen vooral op het vlak van gedrag en leren. In de thuissituatie is veelal sprake van opvoedingsproblemen/ opvoedingsonmacht en van (vermoedens van) pedagogische/ psychiatrische problemen van (één van de) ouders.

Bijzonderheden

- Voor zorg en advies aan kinderen (en hun ouders) in de leeftijdsgroep 0-12 jaar in de gemeente Haren, kan men sinds 2003 naar het Zorg-, Advies- en Consultatieteam Haren (ZA&C).

2.4.4 Alcohol en drugs

Verschijningsvormen

- Problematisch drugsgebruik en daaraan gerelateerde verwervingscriminaliteit
- Productie van en handel in drugs
- Agressie van dronken jongeren in de uitgaanssfeer
- Excessief indrinken

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Opiumwet
- Drank- en Horecawet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV
- Aanwijzingsbesluit alcoholverbod
- Nulbeleid coffeeshops

Statistiek

Jongeren in Groningen, resultaten van de jeugdgezondheidsenquête 2008/2009, GGD Groningen

Personen die 5 drankjes of meer per gelegenheid drinken worden 'binge'-drinkers genoemd. In Haren zijn 9% van de jongeren van 12 en 13 jaar binge-drinkers. Van de jongeren van 14 en 15 jaar zijn 30% binge-drinkers en van de jongeren van 16 tot en met 18 jaar bedraagt dit aantal 46%. Met deze cijfers valt Haren het laagst uit van alle gemeenten in de provincie Groningen. Ook heeft procentueel Haren de meeste jongeren die nog nooit alcohol hebben gedronken in de provincie.

In Haren zegt 95% van de jongeren doordeweeks geen alcohol te drinken. 53% zegt daarnaast ook geen alcohol te drinken in het weekend. Over het algemeen drinken de jongeren in de andere gemeenten van de provincie Groningen vaker, zowel in de weekends als doordeweeks.

90% van de jongeren in Haren gebruikt nooit softdrugs. In alle andere gemeenten in de provincie Groningen is dit aantal lager. Ten opzichte van de hoeveelheid jongeren die meer dan 10 keer softdrugs gebruikt bevindt Haren zich procentueel in het midden vergeleken met de andere gemeenten in Groningen. Over een tijdperk van vier weken lieten de jongeren weten dat 0% meer dan 10 keer softdrugs had gebruikt en 95% helemaal niet had gebruikt. In de andere gemeenten had minimaal 1% meer dan 10 keer softdrugs gebruikt.

Bijzonderheden

- Het komt regelmatig voor dat jongeren alcoholische dranken nuttigen op hangplekken.
- Door middel van een wetswijziging van de Drank- en Horecawet waarvan het wetsvoorstel in het najaar van 2009 in de Tweede Kamer wordt behandeld, wordt het de jongeren onder de 16 jaar moeilijker gemaakt om aan alcoholische dranken te komen. Gemeenten krijgen de mogelijkheid om als experiment de leeftijdsgrens voor het verstrekken van alcohol van 16 naar 18 jaar te verhogen. Daarnaast wordt handhaving door de gemeente vereenvoudigd.
- Haren hanteert een nulbeleid voor coffeeshops.

2.4.5 Individuele criminele jongeren

Verschijningsvormen

- Baldadigheid en vandalisme
- Schooluitval

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet op de jeugdzorg
- Leerplichtwet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Gehoorde jeugdige verdachten			
	2006	2007	2008
0 t/m 11 jaar	0	3	0
12 t/m 17 jaar	50	70	65
18 t/m 24 jaar	39	25	46
Alle leeftijden	186	203	198

Over 2008 vonden in de gemeente Haren 53 incidenten plaats, waarbij één of meerdere strafrechtelijk minderjarige verdachten betrokken waren. 39 van deze verdachten zijn ook daadwerkelijk woonachtig in de gemeente.

De gemeente kende in 2008: acht meerplegers, één harde kern jongere en één jeugdige veelpleger. In 2009 zijn het al 10 harde-kernjongeren.

In 2008 zijn er uit de gemeente van vier gezinnen kinderen door de politie doorverwezen naar Bureau Jeugdzorg.

Jaarverslag HALT Noord-Nederland 2008

31 jongeren woonachtig in de gemeente Haren hebben in 2008 een HALT-verwijzing gekregen. 22 jongeren daarvan hebben het feit ook gepleegd binnen de gemeentegrenzen van Haren. Deze cijfers verschillen weinig met het jaar ervoor.

Jaarverslag 2008 Jeugd Preventie Overleg Haren

In 2008 zijn er 42 verschillende jongeren in het JPO besproken. Van de 42 besproken cliënten zijn er 32 casussen afgesloten.

- 24% is onder begeleiding leerplicht
- 13% is onder bemiddeling van de politie
- 13% ontvangt hulpverlening van Bureau Jeugdzorg
- 13% is de situatie van opgelost
- 11% gaat weer naar school

Bijzonderheden

- Voor jeugd ouder dan 12 jaren is het Jeugd Preventie Overleg Haren (JPO) in het leven geroepen. Het JPO heeft als doel om problemen van jongeren in een zo vroeg mogelijk stadium te signaleren en deze te verminderen met als gevolg het welzijn en/of de maatschappelijk positie van de jongeren te vergroten. Dit levert niet alleen positieve gevolgen op voor de jongere, maar ook voor de leefbaarheid van de wijk en de gemeente.
- In de maand oktober van 2009 heeft de politie in Haren 41 jongeren aangehouden voor voornamelijk vernieling en brandstichting.

2.4.6 Veilig in en om de school

Verschijningsvormen

- Baldadigheid en vandalisme
- Schooluitval

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet op de jeugdzorg
- Leerplichtwet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Interview beleidsmedewerker

In principe regelen alle scholen hun beleid binnenschools. Alleen als zij zelf de gemeente benaderen, zal de gemeente aandeel leveren. Er hebben incidenten plaatsgevonden met betrekking tot elektronische communicatie. Om deze reden is een project opgestart 'Jeugd en de media', waar de gemeente, de scholen en de GGZ bij is betrokken.

Bijzonderheden

- Bureau Halt verzorgt niet alleen preventieve handelingen maar ook voorlichtingen op de scholen met betrekking tot veiligheid.

2.5 Fysieke veiligheid

2.5.1 Verkeersveiligheid

Verschijningsvormen

- Verkeer in winkelstraten
- Verkeer rondom scholen

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wegenverkeerswet
- Planwet verkeer en vervoer

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Algemene Plaatselijke Verordening
- Gemeentelijk rampenplan

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen

Sinds 1999 maakt de gemeente gebruik van de ‘Shared Space’ werkwijze volgend uit het principe ‘Duurzaam Veilig’. Sinds 1999 zijn het aantal verkeersongelukken gedaald met 50%. Dit is opvallend. Sindsdien schommelen de verkeersongevallen per jaar tussen de 170 en 195 ongevallen.

Shared Space Haren, Evaluatie en integratie, oktober 2008, Grontmij Nederland bv

De meest voorkomende oorzaken van ongevallen in Haren zijn: het niet verlenen van voorrang, fout door de bocht en te veel rechts rijden.

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

Ondanks het ‘Shared Space’ principe in het centrum, vindt toch in 2006 15% van de inwoners van de gemeente Haren dat er vaak te hard wordt gereden, 41% vindt dat dit soms gebeurt.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren

In 2007 zijn deze cijfers nog eens omhoog gegaan. Toen vond 32% dat er vaak te hard wordt gereden en 49% dat er soms te hard wordt gereden. Daarnaast vindt 8% dat vaak agressief verkeersgedrag wordt waargenomen en 37% vindt dat dit soms voorkomt.

Interviews

De incidenten die plaatsvinden zijn over het algemeen kleinschalig en komen dan het meeste voor op de Rijkstraatweg. Ongelukken met dodelijke afloop vinden voornamelijk plaats op de A28. De gemeente Haren heeft geen “black spots”. Daarnaast zijn er veel incidenten met dodelijke afloop op het spoor door zelfdoding.

Bijzonderheden

- De veiligheid op de wegen is in eerste instantie een aangelegenheid voor de wegbeheerder (rijk, provincie of gemeente). De politie heeft daarbij een handhavende taak.
- Het centrum van Haren is ingericht volgens het ‘Shared Space’ principe.
- In het centrum van Haren en de schilstraten geldt betaald parkeren.
- De gemeente handhaaft het parkeerbeleid, in het bijzonder het centrum. Daar zet de gemeente een bijzonder opsporingsambtenaar (BOA) voor in. De politie treedt incidenteel en bij excessen op.
- Onlangs is de opstap naar het perron gelijkvloers geworden met het spoor. Verder loopt er een project om een tunnel te maken onder het spoor naar Oosterhaar.
- Mocht een verkeersongeval leiden tot een ramp, dan heeft de gemeente het rampenplan als houvast. Bij dergelijke rampen kan men denken aan:
 - Luchtvaartongeval. De gemeente Haren ligt onder de aanvliegroute van het vliegveld in Eelde. De gemeente Tynaarlo is verantwoordelijk voor het incident- en rampbestrijdingsplan Groningen Airport Eelde.

- Ongeval op water; ongeval op het Zuidlaardermeer en Paterswoldsemeer (daarbij zijn aanvalsplannen Zuidlaardermeer en Paterswoldsemeer van toepassing).

2.5.2 *Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid*

Verschijningsvormen

- Industrie en opslag
- LPG-stations
- Vuurwerkbedrijven
- Vervoer van gevaarlijke stoffen (weg/spoor/ water/ buisleiding)

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet vervoer gevaarlijke stoffen
- Gemeentewet
- Wet milieubeheer
- Vuurwerkbesluit
- BRZO
- BEVI
- WRZO
- Brandweerwet 1985

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- APV
- Gemeentelijk rampenplan
- Aanvalsplannen
- Asbestprocedure regionale brandweer
- Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen over de weg
- Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor
- Raamplan vervoer gevaarlijke stoffen op vaarwegen
- Nota externe veiligheid
- AVB buisleiding

Statistiek

De gemeente Haren heeft doorgaans een verkooppunt van vuurwerk, namelijk de Hubo in de Kerkstraat te Haren. Er is daar een hoeveelheid vuurwerk opgeslagen en is legaal door een vergunning van de gemeente. Tot zover zijn er geen incidenten bekend met betrekking tot de verkoop van vuurwerk.

In de gemeente bevindt zich een spoorwegemplacement. De stoffen die zich op het emplacement bevinden zijn benzine, propaan en ammoniak. Propaan is daarbij de gevaarlijkste stof indien een van deze stoffen vrijkomt. Ook hiervan zijn geen incidenten bekend.

Haren heeft vier LPG-stations, een daarvan bevindt zich aan de snelweg. Daarvan zijn ook geen schadelijke incidenten bekend.

Het biologisch centrum van Rijksuniversiteit Groningen bevindt zich aan de Kerklaan te Haren. In het centrum is een afdeling bezig met genetisch gemodificeerde organismen. Daarbij is het risico: besmetting. Er heeft zich nog geen schadelijk incident plaatsgevonden. Er kan in de toekomst nog een tweede locatie komen aan de Rijkstraatweg dat als testcentrum zal dienen.

Als laatste zijn er nog werken die niet onder het BEVI vallen. Dit zijn vier aardgasstations en twe chlooropslagen. Een van deze chlooropslagen is daadwerkelijk schadelijk (Beatrixoord), indien de chloor vrijkomt.

Bijzonderheden

- Op de risicokaart zijn de locaties aangegeven waar gevaarlijke stoffen liggen opgeslagen of worden verwerkt.
- De brandweer heeft voor alle lpg-stations aanvalsplannen.

2.5.3 Brandveiligheid gebouwen

Verschijningsvormen

- Afwezigheid van goed werkende brandmeldinstallaties
- Onbegaanbaarheid van vluchtwegen
- Niet naleven van voorschriften in de bouwvergunning/ gebruiksvergunning

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Besluit brandveilig gebruik bouwwerken
- Bouwbesluit
- Brandweerwet 1985

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Bouwverordening
- APV
- Aanvalsplannen brandweer
- Brandveiligheidsverordening
- Bouwbesluit
- Gebruiksbesluit

Statistiek

Jaarverslag 2008 brandweer gemeente Haren

De Brandweer van Haren is in 2008 115 keer uitgerukt, 70 voor brand en 45 voor hulpverlening. Waarvan 17 keer voor dieren in nood, 5 keer voor wegdekreiniging, 3 keer voor een buitensluiting en 7 keer voor stormschade. Dit zijn geen slechte cijfers kijkend naar het gemiddelde van de provincie.

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, GGD

1% ondervindt soms overlast van brandstichting. 73% zegt (bijna) nooit overlast van brandstichting te hebben gehad in de gemeente. Het overige deel van de respondenten heeft geen mening.

Bijzonderheden

- Voor de grotere objecten binnen de gemeente Haren beschikt de brandweer over actuele bereikbaarheidskaarten en aanvalsplannen.
- Het enige gebouw waar meer dan 200 minder zelfredzame personen vertoeven, is het Beatrixoord. Daarvoor heeft de brandweer dan ook een aanvalsplan.
- In de gemeente Haren staan geen gebouwen met een grootschalige publieksfunctie voor meer dan 1000 personen.
- Het enige gebouw met meer dan 10 verdiepingen staat aan de Nesciolaan in Haren; de Maarwoldflat. Ook daarvoor heeft de brandweer een aanvalsplan.

2.5.4 Risico's infectieziekten

Verschijningsvormen

- Pandemieën

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet Publieke Gezondheid
- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen/rampen
- Wet infectieziekten
- Quarantainewet
- Wet rampen en zware ongevallen

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Rampenplan
- Deelplan Preventieve openbare gezondheidszorg
- Deelplan Geneeskundige hulpverlening
- Draaiboek infectieziekten en veiligheid, Operationeel deeldraaiboek Aviaire influenza (maart 2005 GHOR Regio Groningen)

Statistiek

In het verleden zijn 2 personen binnen de gemeentegrenzen aan het norovirus overleden. Dit betrof 2 bejaarden in de zorginstelling de Zonnehof in mei 2007. Het virus treft vaker verpleeg- en verzorgingshuizen. Zulke virussen zijn moeilijk te voorkomen.

Bijzonderheden

- Ter voorkoming van ziekte door oververhitting, worden zomers ingeval van hitte, de daken van verpleeg- en verzorgingshuizen nat gespoten door de brandweer.

2.5.5 Risico's natuurrampen

Verschijningsvormen

- Dijkdoorbraken
- Natuurbranden
- Stormschade

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen/rampen
- Wet rampen en zware ongevallen

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Gemeentelijk rampenplan

Statistiek

In 1998 is voor het laatst de Onnerpolder gebruikt als waterbergingsgebied.

Bijzonderheden

- De natuurrampen die eventueel in Haren kunnen voorkomen zijn:
 - Overstromingen van Onnerpolder waterbergingsgebied en Meerweg ingeval zeedijk doorbreekt. Hoornsedijk kan overstromen door extreme regenval. Voor Onnerpolder, Meerweg en Hoornsedijk zijn calamiteitenplannen. Daarnaast is er een masterplan opgesteld door waterschap Hunze en Aa's en waterschap Noorderzijlvest.
 - Natuurbranden in natuurgebieden Appelbergen, Noordlaarderbosch en Scharlakenbos. Hiervoor is een regionaal convenant bluswatervoorziening opgesteld en zijn lokale afspraken met loonbedrijven gemaakt over watervoorziening.
 - Extreme weersomstandigheden. Kan overal voorkomen binnen de gemeente. Waterschap Noorderzijlvest heeft een plan Stormvloedwaarschuwing voor de kustgemeenten.

2.6 Integriteit en veiligheid

2.6.1 Organisatiecriminaliteit

Verschijningsvormen

- Concurrentievervalsing in lokale economie door malverserende ondernemers
- Bouwfraude, groeihormonen, mest

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB)

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Tot op heden kent Haren geen (noemenswaardig aandeel van) organisatiecriminaliteit binnen haar grenzen.

Bijzonderheden

- De gemeente moet als overheidsinstelling aanbesteden bij leveringen, werken en diensten boven de wettelijke aanbestedingsgrens.
- Om tegemoet te komen in een beleid binnen de instelling heeft de gemeente Haren de Nota inkoop- en aanbestedingsbeleid. Deze is gedateerd van augustus 2006 en bij vergaderingen van wetgeving die in strijd zijn met het beleid, wordt een aanpassing gemaakt bij het beleid. In de notitie staat het beleid omschreven voor het inkopen en aanbesteden van alle opdrachten namen de gemeente Haren. Onder andere is beleid dat bij een opdracht drie verschillende aannemers moeten worden benaderd voor een offerte.
- Eén maal in het jaar komt een accountant controleren of er inderdaad is gehandeld volgens de wettelijke aanbestedingsregels.

2.6.2 Georganiseerde criminaliteit

Verschijningsvormen

- Drugsmilieu dat zetelt in de gemeente, panden opkoopt, dekmantelbedrijven opstart
- Illegale casino's
- Illegale prostitutie
- Vrouwenhandel
- Mensensmokkel
- XTC-laboratoria
- Wapenhandel
- Witwaspraktijken

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB)

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Convenant Geïntegreerde Decentrale Aanpak Georganiseerde Misdaad

Statistiek

Interview handhaving bouwzaken

Handel in afval en handel in of verwerken van vervuilde grond in de gemeente Haren is niet bekend bij de afdeling bouwzaken. Controle hierop wordt uitgevoerd bij het landelijk meldpunt afvalstoffen (LMA) en de vrachtbrieven ter plaatse.

Wel is eens voorgevallen in de gemeente Haren:

- Dumpen van bouwafval (stenen, tegels, gips, sanitair, beton, staal en metalen, schildersresten enzovoort)
- Dumpen van drugsafval (lampen en elektra, jerrycans, kunststof bakjes, grond en plantenresten en consumptieafval)
- Dumpen van kabelresten door zogenaamde koperdieven.

Bijzonderheden

- De politie zegt op het onderwerp geen bijzonderheden te hebben in de veiligheidsscan.
- Er is een regionaal convenant gesloten tussen verschillende partijen in de regio Drenthe, Friesland en Groningen; RIEC Noord. Het convenant is gesloten met als doel een gezamenlijke invulling te geven aan een geïntegreerde aanpak van georganiseerde misdaad. Daarnaast het voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust worden gefaciliteerd door de overheid en kunnen investeren in de reguliere economie.

- In het bijzonder wordt hierbij aandacht besteed aan:
 - mensenhandel en –smokkel;
 - georganiseerde hennepteelt;
 - fraude in de vastgoedsector;
 - misbruik in de vastgoedsector;
 - witwassen en daaraan gerelateerde vormen van financieel-economische criminaliteit;
 - andere door de decentrale convenantpartners te bepalen verschijningsvormen van georganiseerde misdaad.

2.6.3 Bestuurlijke integriteit

Verschijningsvormen

- Corruptie
- Diffuse situaties die in non-integer handelen resulteren

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Ambtenarenwet (medewerkers)
- Gemeentewet

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Gedragscode ambtelijke integriteit

Statistiek

Bijzonderheden

- Bestuurlijke integriteit is wettelijk geregeld in de gemeentewet voor het gemeentebestuur.
- De gemeente kent een gedragscode voor de ambtenaren. De ambtenaren hebben een eed/belofte moeten afleggen integer te handelen.

2.6.4 Radicalisering

Verschijningsvormen

- Radicale moslims
- Rechts-extremisten
- Dierenrechtenactivisten

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Geen

Statistiek

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen
Er bestaat geen aanleiding naar de aanwezigheid van personen of groepen die in verband gebracht kunnen worden met radicalisering of ‘andersdenkenden’ binnen de gemeente Haren.

Bijzonderheden

- De landelijke overheid helpt gemeenten om radicalisering tegen te gaan. Informatie hierover is te vinden in het actieplan polarisatie en radicalisering 2009. De VNG heeft extra expertise gekregen om haar rol te vervullen als adviseur richting de gemeenten.

2.6.5 *Terrorisme*

Verschijningsvormen

- Aanvallen op kwetsbare objecten

Toepasselijke wet- en regelgeving landelijk

- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering

Toepasselijke wet- en regelgeving Haren

- Rampenplan

Statistiek

- Geen

Bijzonderheden

- In de gemeente Haren staat geen kwetsbaar object waarvan een vermoeden bestaat dat dit ooit een terroristisch doel zal vormen.

Hoofdstuk 3 Conclusies en aanbevelingen

Na een volledige analyse van de veiligheidsvelden kan de conclusie worden getrokken dat het veilig is in de gemeente Haren. Plannen worden goed bijgehouden en de cijfers steken gunstig af ten opzichte van andere gemeenten. De volgende punten zijn punten van aandacht, met de kanttekening dat het veiligheidsproblemen 'op Harense schaal' zijn. Gecontinueerde aanpak van deze punten zal leiden tot een vergroting van de al bestaande veiligheid.

- Geluidsoverlast is in een stijgende lijn. De geluidsoverlast die wordt gemeld heeft verschillende oorzaken. De gemeente heeft naar aanleiding van de verschillende klachten al verschillende maatregelen genomen en op andere zaken wordt er gehandhaafd. Mocht uit de eerstvolgende veiligheidsmonitor (deze verschijnt naar verwachting in april 2010), die inzicht geeft in het veiligheidsgevoel van de burger, toch blijken dat er nog steeds veel geluidsoverlast is, dan is het raadzaam om verdere stappen te ondernemen om de geluidsoverlast te beperken.
- Er is geen lokaal meldpunt voor overlast. Meldingen van overlast komen nu bij verschillende partners en op verschillende afdelingen binnen. Een meldpunt voor overlast kan ervoor zorgen dat overlastmeldingen worden gebundeld en dat met een integrale aanpak een oplossing wordt gezocht. Geadviseerd wordt te onderzoeken of de kosten van het inrichten van een meldpunt opwegen tegen het voordeel van een centrale aanpak, gelet op het geringe aantal overlastklachten in de gemeente Haren.
- Er worden steeds meer fietsen gestolen in de gemeenten. Dit is een landelijke trend. Andere gemeenten in het land kampen met dezelfde stijging. In Haren worden de meeste fietsen gestolen op het station van de NS. Dit maakt het minder eenvoudig voor de gemeente om stappen te ondernemen aangezien de NS dit eigenlijk zou moeten doen als beheerder. Het advies is om met de NS een gesprek hierover aan te knopen. Maar omdat de stijging een landelijke trend is en het aantal gestolen fietsen (nog) niet echt verbaazingwekkend hoog is vergeleken met andere gemeenten, heeft fietsendiefstal voor zover (nog) geen prioriteit.
- Er is een stijging met betrekking tot vernielingen op uitgaansroutes. De schade aan auto's is aanzienlijk. Daar waar de jeugdconcentraties worden vastgesteld, blijken nadien veel vernielingen te zijn gepleegd. De stijging van vernielingen aan auto's is vermoedelijk ook te wijten aan het baldadige gedrag van de jongeren. Daarnaast wordt overlast ondervonden van de rommel die wordt achtergelaten op de hangplekken van jongeren en overlast van jongeren zelf die aanwezig zijn op hangplekken. Raadzaam is de integrale maatregelen gericht op het verminderen van overlast en vernielingen door jongeren die in de gemeente Haren 'rondhangen' te continueren.

Bronvermelding

Literatuur

Kernbeleid Veiligheid, handreiking voor gemeenten, tweede druk 2008, project veilige gemeenten, VNG.

Brandweerstatistiek 2006, door Centraal Bureau voor de Statistiek.

Dossiers/rapporten/onderzoeken

Analyse vernielingen Gemeente Haren 2009, IVB analist R. Koerts.

BVO-registratie, Politie Groningen.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, augustus 2009, door Politie Groningen.

Feiten achter de marapcijfers, gemeente Haren, juli 2009, door Politie Groningen.

Gebiedsscan criminaliteit en overlast, gemeente Haren, april 2009, door Politie Groningen.

Gezondheidsprofiel Groningen 2006, door GGD.

Groninger Wmo-monitor 2008, gemeente Haren, onderzoeksbureau CMO Groningen.

Jaarverslag 2008, brandweer gemeente Haren.

Jaarverslag 2008 Jeugd Preventie Overleg Haren.

Jaarverslag 2008 Zorg-, Advies- & Consultatieteam Haren, mei 2009.

Jaarverslag HALT Noord-Nederland 2008.

Jongeren in Groningen, resultaten van de jeugdgezondheidsenquête 2008/2009, GGD Groningen.

Nota nulbeleid coffeeshops en rapport GGD.

Registratiesysteem van de politie, cijfers tot 8 december 2009.

Shared Space Haren, Evaluatie en integratie, oktober 2008, Grontmij Nederland bv.

Veiligheidsmonitor 2007, gemeente Haren, door regiopolitie Groningen 2008.

Effecten beleid 'terugdringen overlast buitenseks in Meerschapsgebied', juni 2009.

De burgemeester in de Rijksbegroting 2010.

Internet

<http://www.risicokaart.nl/123-Groningen.html>, geraadpleegd op 10 november 2009.

<http://www.100brandendevragen.nl/uploads/files/Wet%20EK.pdf>, geraadpleegd op 17 november 2009.

<http://www.nederlandtegenterrorisme.nl>, geraadpleegd op 28 oktober 2009.

<http://www.minbzk.nl>, geraadpleegd op 17 september 2009.

<http://www.vng.nl>, meerdere malen geraadpleegd in de periode september tot december 2009.

<http://www.hetccv.nl>, meerdere malen geraadpleegd in de periode september tot december 2009.

Bijlage: Lijst van geïnterviewde personen

Naam	Functie
Sigrid Bos-Ketting	adviseur integrale veiligheid
Fred Vollebergh	milieuadviseur
Wim Eggens	beleidsmedewerker verkeer en vervoer
Jan van Rijsbergen	medewerker vergunningen openbare orde en veiligheid
Arie Smedinga	post commandant brandweer
Jelle Molenaar	buurtagent gemeente Haren
Margot van IJlst	beleidsmedewerker wonen, welzijn en zorg
Albert Steenhuis	medewerker handhaving bouwzaken
Hinke de Boer	beleidsmedewerker welzijn en cultuur
Jaap Boerema	voorzitter Ondernemend Haren
Henk Boelens	projectleider cultuur en civiele techniek Waterschap Hunze en Aa's
Klaas Haverdings	Meerschap Paterswolde
Henk Werners	ANBO
Anke Meijer	medewerker Woonborg