

Kostendekkendheid Legesverordening 2011

Uit de primaire begroting 2011 hebben wij op basis van kosten en opbrengsten, die toerekenbaar zijn aan de dienstverlening waarvoor leges worden geheven, de kostendekkendheid van de legesverordening per titel en per groep/hoofdstuk berekend (zie onderstaande tabel).

Kostendekking 2011 Titel 1 Algemene dienstverlening

Groep	Kosten/Baten	Kostensoort	Totaal	Kostendekking
Burgerlijke stand/Bevolkingsadministratie	Baten	Derden	€ 74.773-	
	Totaal Baten		€ 74.773-	
	Kosten	Derden	€ 55.722	
		Uren	€ 47.817	
Totaal Kosten			€ 103.539	
Totaal Burgerlijke stand/Bevolkingsadministratie			€ 28.766	72%
Reisdocumenten/Rijbewijzen	Baten	Derden	€ 259.447-	
	Totaal Baten		€ 259.447-	
	Kosten	Derden	€ -	
		Kapitaallasten	€ 7.650	
		Overdrachten aan het Rijk	€ 90.000	
Uren	€ 163.080			
Totaal Kosten			€ 260.730	
Totaal Reisdocumenten/Rijbewijzen			€ 1.283	100%
Algemene dienstverlening overig	Baten	Derden	€ 17.207-	
	Totaal Baten		€ 17.207-	
	Kosten	Derden	€ 2.975	
		Uren	€ 34.480	
Totaal Kosten			€ 37.455	
Totaal Algemene dienstverlening overig			€ 20.248	46%
Eindtotaal Titel 1			€ 50.297	87%

Kostendekking 2011 Titel 2 Omgevingsvergunning

Groep	Kosten/Baten	Kostensoort	Totaal	Kostendekking
Omgevingsvergunning	Baten	Derden	€ 862.581-	
	Totaal Baten		€ 862.581-	
	Kosten	Derden	€ 117.310	
		Kapitaallasten	€ 9.682	
Uren	€ 735.600			
Totaal Kosten			€ 862.592	
Totaal Omgevingsvergunning			€ 10	
Eindtotaal Titel 2			€ 10	100%

Kostendekking 2011 Titel 3 Dienstverlening EDR

Hoofdstuk	Kosten/Baten	Kostensoort	Totaal	Kostendekking
Evenementen	Baten	Derden	€ 1.808-	
	Totaal Baten		€ 1.808-	
	Kosten	Derden	€ 3.273	
		Uren	€ 50.400	
Totaal Kosten			€ 53.673	

Totaal Evenementen			€ 51.864	3%
Geluid	Baten	Derden	€ 891-	
	Totaal Baten		€ 891-	
	Kosten	Derden	€ 298	
		Uren	€ 2.000	
Totaal Kosten		€ 2.298		
Totaal Geluid			€ 1.406	39%
Horeca	Baten	Derden	€ 1.675-	
	Totaal Baten		€ 1.675-	
	Kosten	Derden	€ 1.488	
		Uren	€ 22.800	
Totaal Kosten		€ 24.288		
Totaal Horeca			€ 22.613	7%
Terras	Baten	Derden	€ 1.611-	
	Totaal Baten		€ 1.611-	
	Kosten	Derden	€ 298	
		Uren	€ 6.400	
Totaal Kosten		€ 6.698		
Totaal Terras			€ 5.086	24%
Eindtotaal Titel 3			€ 80.970	7%

Tabel: kostendekkendheid legesverordening 2011

Toelichting

Zowel de invoering van de Europese Diensten Richtlijn (EDR) als de invoering van de omgevingsvergunning (WABO) hebben gevolgen voor de Legesverordening 2011.

Ten eerste is met ingang van 1 januari 2010 de EDR ingevoerd. De EDR stelt twee nieuwe eisen aan de legesverordening:

1. de kostendekkendheid van vergunningstelsels die onder EDR vallen, wordt beoordeeld op vergunningenniveau in plaats van op verordeningenniveau;
2. kruissubsidiëring tussen vergunningstelsels, die onder de EDR vallen, is niet meer mogelijk.

Ten tweede wordt met ingang van 1 oktober 2010 de WABO ingevoerd. De WABO integreert een groot aantal (circa 25) vergunnings-, ontheffings- en andere toestemmingstelsels tot één omgevingsvergunning.

Gevolgen Europese Diensten Richtlijn en WABO voor kostendekking

In de Gemeentewet (artikel 229b) is een opbrengstnorm opgenomen. Dit betekent dat de baten van de legesverordening niet boven de lasten mogen uitgaan. Dus op verordeningenniveau maximaal 100% kostendekkendheid.

De EDR streeft de bevordering na van de vrijheid van vestiging en de vrije verrichting van grensoverschrijdende diensten. Dit heeft consequenties voor de legesheffing. De kosten moeten redelijk/evenredig zijn en er mag geen overschrijding zijn. Alleen kruissubsidiëring binnen clusters van sterk samenhangende vergunningstelsels is toegestaan. Dit betekent dat er een beperking plaatsvindt van de mogelijkheid van kruissubsidiëring.

Daarnaast heeft het Kabinet gesteld dat de WABO-leges in totaliteit ook niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

De nieuwe tarieventabel bij de legesverordening kent drie titels met daaronder verschillende hoofdstukken. Er is alleen kruissubsidiëring mogelijk binnen de verschillende hoofdstukken van titel 1 en van titel 2. Binnen titel 3 is slechts kruissubsidiëring mogelijk binnen elk hoofdstuk. De nieuwe indeling van de legesverordening kent dus 3 compartimenten waartussen geen kruissubsidiëring meer mogelijk is:

- Titel 1: algemene dienstverlening
- Titel 2: omgevingsvergunning
- Titel 3: dienstverlening EDR

Algemene dienstverlening (titel 1)

De algemene dienstverlening (titel 1) is onderverdeeld in 20 hoofdstukken. Kruissubsidiëring is toegestaan tussen de hoofdstukken. Voor de hanteerbaarheid kiezen wij voor onderverdeling in 3 groepen:

- Burgerlijke stand/Bevolkingsadministratie (huwelijken, partnerregistraties, akten, uittreksels)
- Reisdocumenten/Rijbewijzen
- Overige algemene dienstverlening (meldingen telecommunicatie verordening, winkeltijdenvergunningen, kansspelvergunningen, standplaatsvergunningen, register woningzoekenden, gehandicapten parkeerkaart, bodeminformatie/gemeentearchief)

Omgevingsvergunning (titel 2)

De invoering van de WABO betekent dat een groot aantal vergunningstelsel per 1 oktober 2010 worden samengevoegd tot één omgevingsvergunning. Binnen de reikwijdte van de WABO vallen onder andere bouwen, aanleggen, planologisch strijdig, brandveilig gebruik, slopen, monument, uitrit/inrit, kappen, reclame. Al deze vergunningen worden samengebracht onder titel 2 in de nieuwe Legesverordening 2011. Het totaal van opbrengsten uit leges omgevingsvergunning mag het totaal van kosten omgevingsvergunning niet overstijgen.

Dienstverlening EDR (titel 3)

De reikwijdte van de EDR strekt zich uit tot vergunningverlening (waaronder ontheffingen) ter uitvoering van diensten die verricht worden door een dienstverrichter. De activiteit moet gaan om het verrichten/verlenen van diensten. Binnen titel 3 is slechts kruissubsidiëring mogelijk binnen elk hoofdstuk. Gelet op de tekst van de Richtlijn moet het bedrag dat in rekening wordt gebracht per vergunning of vergunningstelsel per individuele vergunning maximaal kostendekkend zijn.

Wij hebben 4 vergunningstelsels binnen de legesverordening geïdentificeerd, die vallen onder de reikwijdte van de EDR. Per individueel tarief voor een vergunningstelsel moeten wij dus aantonen, dat de opbrengstennorm niet overschreden wordt. Het gaat om de volgende vergunningen:

- Drank- en horecavergunningen
- Evenementenvergunningen
- Terrasvergunningen
- Geluidsontheffingen

Transparante kostenonderbouwing

De wetgever schrijft een transparante kostenonderbouwing van de kosten, die de gemeente verhaalt via de leges, voor. Via bovenstaande tabel hebben wij voor 2011 zichtbaar gemaakt wat de totale toerekenbare kosten en totale toerekenbare opbrengsten zijn en hieruit de kostendekkendheid voor de verschillende onderdelen afgeleid.

Binnen de gemeentelijke begroting zijn de kosten verspreid over diverse doelgroepen en is de kostenonderbouwing niet direct herleidbaar. Om tegemoet te komen aan de eisen die de wetgever stelt, zullen wij een kleine wijziging in de begroting moeten doorvoeren. Wij stellen voor om elke titel van de nieuwe legesverordening zichtbaar te maken binnen één doelgroep. Titels 2 en 3 zijn elk al gekoppeld aan één doelgroep. Titel 2 omgevingsvergunning valt binnen de doelgroep Eigenaren en Huurders. Titel 3 dienstverlening EDR valt binnen de doelgroep Economische Klanten. Titel 1 algemene dienstverlening valt voor 90% binnen de doelgroep Inwoners. De resterende 10% is de overige algemene dienstverlening, welke verspreid is over verschillende andere doelgroepen. Het voorstel is om alle overige algemene dienstverlening te clusteren binnen de doelgroep Inwoners. Deze wijziging is technisch van aard en leidt niet tot een saldomutatie in de begroting.