

Voorstel aan : Gemeenteraad van 15 december 2014
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 2 december 2014
Nummer : 74
Onderwerp : Liquidatie Gemeenschappelijke Regeling BWR
Bijlage(n) : 1. Notitie Vorming werkmaatschappij WRI
2. Memo Toelichting liquidatiekosten BWR
3. Concept raadsbesluit

Samenvatting : De gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Haren vormen samen de Gemeenschappelijke Regeling BWR ter uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). In het kader van de invoering van de nieuwe Participatiewet en de wijzigingen in de Wsw wordt door Hoogezand-Sappemeer en Slochteren een nieuwe uitvoeringsorganisatie opgericht waar de uitvoeringsorganisatie van BWR in wordt opgenomen. De Gemeenschappelijke Regeling wordt om deze reden opgeheven. Haren blijft de komende tijd de dienstverlening voor de SW medewerkers afnemen van de nieuwe uitvoeringsorganisatie. Voor de lange termijn wordt onderzocht op welke manier Haren de Wsw op de beste manier kan uitvoeren.

Voorgestelde beslissing : 1. in te stemmen met het stappenplan om te komen tot een definitieve opheffing van de GR-BWR op 01-01-2016;
2. in te stemmen met de realisatie van een "lege" GR (liquidatie) op 1 januari 2015 als randvoorwaarde om de integratie van bedrijfsonderdelen binnen de werkmaatschappij vorm te kunnen geven;
3. in te stemmen met het voorstel tot verrekening van de liquidatiekosten ter hoogte van € 136.284 i.v.m. de opheffing van de GR-BWR tussen de verbonden partijen op 01-01-2015 en dit te verwerken in de jaarrekening 2014;
4. in te stemmen plaatsen van al het ambtelijk personeel BWR binnen Hoogezand-Sappemeer tegen gelijke arbeidsvoorwaarden voor 01-01-2015 in afwachting van de definitieve plaatsing;
5. in te stemmen met het behouden van de GR-BWR tot de definitieve opheffingsdatum van 1-1-2016 als werkgever voor de personen met een SW-dienstverband.

Inleiding

De Wet sociale werkvoorziening wordt voor de gemeente Haren uitgevoerd door de Gemeenschappelijke Regeling BWR, waarin ook Hoogezand-Sappemeer en Slochteren deelnemen.

De raden van de verbonden partijen binnen de GR BWR (gemeenten Haren, Slochteren en Hoogezand-Sappemeer) hebben het voorgenomen besluit genomen om de GR BWR op te heffen per 01-01-2015. Hiervan heeft het bestuur van de GR BWR kennisgenomen (juni 2014).

Op grond hiervan is aan de directeur Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen en de kwartiermaker opdracht gegeven om voorbereidingen te treffen voor de inrichting van de nieuwe werkmaatschappij en een definitieve opheffing van de GR BWR. Deze voorbereidingen zijn vorm gegeven in het "Uitvoeringsplan werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen" en de nu voorliggende notitie "Vorming werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen".

Voor wat betreft de inrichting van de nieuwe werkmaatschappij is recentelijk (21 oktober 2014) een akkoord gegeven op het "Uitvoeringsplan werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen" door het college van Hoogezand-Sappemeer. Met dit akkoord is het adviestraject met de OR's en het GO gestart.

Voor wat betreft de procesvoortgang, de fasering van de vorming van de werkmaatschappij en het definitieve besluit tot opheffing van de GR BWR door de raden van de verbonden partijen binnen de GR BWR ligt nu bijgevoegde notitie voor.

De in dit advies en de notitie "Vorming Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen" benoemde zaken die betrekking hebben op de vorming van de werkmaatschappij door Hoogezand-Sappemeer en Slochteren, hebben slechts invloed op de positie van Haren voor zover het gaat om de kosten van de liquidatie, de vervolgafspraken over de dienstverlening aan de SW werknemers en de kosten daarvan. Immers het financieel resultaat van de werkmaatschappij zal effect hebben op (prijs)afspraken die met Hoogezand Sappemeer kunnen worden gemaakt. Ze kunnen daarnaast het onderliggende proces verduidelijken.

Toelichting op de notitie "Vorming Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen"

Om te komen tot één uitvoeringsorganisatie is er een business case opgesteld. Deze business case was basis voor de besluitvorming tot de voorgenomen opheffing GR BWR en is voor Hoogezand-Sappemeer en Slochteren reden om een werkmaatschappij Werk en Re-integratie & Inkomen in te richten.

Omdat een volledige fusie van beide organisaties op 1 januari 2015 technisch gezien niet te realiseren is wordt in de nu voorliggende notitie "Vorming Werkmaatschappij Werk, re-integratie en Inkomen" benoemd hoe te komen tot een volledige fusie op 1 januari 2016. Het gaat hierbij specifiek over:

- welke besluiten genomen moeten worden om te komen tot de werkmaatschappij, de opheffing en ontmanteling van de organisatie GR BWR en het daarbij behorende tijdspad;
- de te realiseren transitie-activiteiten inclusief een tijdspad;
- de benodigde middelen om dit te realiseren; wat er aan besluiten en activiteiten nodig is om een en ander te realiseren;
- de stand van zaken in het proces van vorming van de werkmaatschappij.

Hierbij zijn de volgende tijdspaden te onderscheiden:

Voor de formele plaatsingsprocedure van de nieuwe werkmaatschappij wordt een uiterlijke datum van **1 juli 2015** aangehouden. Dan moeten de beide bedrijven in personele zin volledig zijn geïntegreerd.

De volledige ontmanteling van de GR-BWR en definitieve opheffing moet uiterlijk op **1 januari 2016** worden gerealiseerd.

De overgang naar de werkmaatschappij; wat is reeds in gang gezet?

Nadat alle 3 deelnemende gemeenten binnen de GR BWR (juni 2014) ingestemd hadden met het voorgenomen besluit tot opheffing en in de aanloop naar het nu voorliggende definitieve besluit tot opheffing zijn er door Hoogezand Sappemeer reeds stappen gezet om de integratie van de dienstverlening van de organisaties te bevorderen. Daarnaast heeft het bestuur GR BWR opdracht gegeven:

- een liquidatiebalans op te stellen (gereed in december 2014);
- voorbereidingen te treffen voor de overdracht van alle activa en passiva van de GR BWR aan de gemeente HS (gereed november 2014);
- er is een geconsolideerde begroting opgesteld voor de werkmaatschappij die deel uitmaakt van de begroting van de gemeente HS en die ook ter informatie aan het bestuur BWR is aangeboden.

Gefaseerde overgang van 1 januari 2015 tot 1 januari 2016; het stappenplan

In het "Uitvoeringsplan Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen" staat dat de werkmaatschappij gefaseerd wordt gevormd en dat een volledige integratie van beide organisaties op 1 januari 2015 door Hoogezand Sappemeer niet mogelijk is. De planning om te komen tot de opheffing van de GR BWR en de op- en inrichting van een nieuwe organisatie, conform het gestelde in het business case, is niet realiseerbaar voor 1 januari 2015.

In de voorliggende notitie wordt uiteengezet welke **besluiten en stappen** er nodig zijn om tot deze gefaseerde invoering te komen tot 01-01-2016:

1. Het realiseren van een zorgvuldige plaatsingsprocedure voor al ambtelijke personeel, die afgerond is op uiterlijk 1 juli 2015 en de integratie van het team werk en arbeidsintegratie op 1 januari 2015.
Toelichting: het streven is naar een benoeming van het management voor de jaarwisseling en de inrichting van één geïntegreerd werkproces voor de klanten Participatiewet per 1-1-2015. Randvoorwaarde daarvoor is dat het team Werk van de gemeente HS en de divisie Arbeidsintegratie van het BWR per die datum als 1 team functioneren. Om dit mogelijk te maken komen de mensen van de divisie arbeidsintegratie in de tussenfase per 1-1-2015 in dienst van de gemeente HS zij hebben reeds een ambtelijke aanstelling) De definitieve plaatsing conform de plaatsingsprocedure volgt dan uiterlijk per 01-07-2015. Dit alles onder voorbehoud van toestemming van de vakbonden.
2. Het realiseren van een "lege" GR (liquidatie) op 1 januari 2015 als randvoorwaarde om de integratie van bedrijfsonderdelen binnen de werkmaatschappij vorm te kunnen geven.
Toelichting: het inrichten van de gewenste nieuwe processen en aansturen van de nieuwe organisatie is onmogelijk in de huidige structuur. Daarom blijft het voorstel de liquidatie zoveel mogelijk in 2014 te laten plaatsvinden.

3. Het behouden van de GR-BWR tot 1-1-2016 als formeel “werkgever” van de werknemers met een SW-dienstverband totdat een nieuwe juridische constructie is gerealiseerd;
 Toelichting: we slagen er niet in om tot een definitieve oplossing te komen qua juridische structuur vóór 1-1- 2015. Daarom is het voorstel de GR in stand te houden alleen voor deze groep en hierdoor de tijd te krijgen om een zorgvuldige oplossing te vinden voor de onderbrenging van deze groep en een passende juridische structuurvorm te geven en in te richten.

Wat verder nog moet gebeuren in de aanloop naar de opheffing van de GR op 1 januari 2016

Hierboven is heel specifiek benoemd welke 3 stappen leidend en majeur zijn in het plan om te komen tot opheffing van de GR BWR op 1 januari 2016 en daarmee de volledige realisatie van de werkmaatschappij. Om hiertoe te komen moeten onderstaande wijzigingen ook worden gerealiseerd.

- Overgang activa en passiva
- Overgang en integratie administraties
- Afrekening liquidatiekosten
- Overdracht personeel
- Positie van het SW-personeel
- Opheffing van de verbonden partijen
- Contracten en in- en aanbestedingsproblematiek
- Huisvesting lange termijn
- Integratie team Werk en divisie Arbeidsintegratie
- Eén werkproces
- Eén registratiesysteem
- Eén integrale aansturing
- Tijdelijke huisvesting

Bestuur GR BWR 2015

Zolang de GR BWR niet is geliquideerd zijn er bevoegdheden verbonden aan het bestuur van de GR BWR en blijft er een aantal verplichtingen overeind.

In 2015 wordt de overdracht van bevoegdheden van het bestuur naar de werkmaatschappij ingeregeld. Daarbij worden de bevoegdheden, die nu zijn vastgelegd in de statuten van de GR en zijn gedelegeerd aan het bestuur van de GR-BWR en de directeur-bestuurder overgedragen aan de werkmaatschappij.

Opdrachtverstrekking aan de werkmaatschappij

Voor 2015 en verder wordt een cyclus uitgewerkt waarin de gezamenlijke opdracht van de deelnemende gemeenten aan de werkmaatschappij wordt geformuleerd. Deze cyclus zal door de betreffende beleidsafdeling van gemeente HS met de partnergemeenten worden opgezet. Voor de gemeene Haren zal dit betekenen dat de wijze waarop en de condities waaronder Haren gebruik maakt van de diensten van de werkmaatschappij zal moeten worden uitgewerkt.

Zowel vanuit klant-, gemeentelijk-, als medewerker- perspectief is door Hoogezand een spoedige integratie van de organisaties gewenst i.v.m. de invoering van de Participatiewet op 1 januari 2015, de gestelde financiële kaders in de begroting werkmaatschappij 2015, het meerjarenperspectief van de betrokken gemeentes en een zorgvuldige procedure voor de overgang van personeel naar de werkmaatschappij c.q. gemeente Hoogezand-Sappemeer voor medewerkers zowel ambtelijk als de SW-werknemers. Met name de complexe situatie van de WSW medewerkers vraagt, gezien de kwetsbaarheid van de groep, een uiterst zorgvuldige behandeling.

Door besluitvorming tot definitieve opheffing van de aan de GR BWR verbonden partijen voor 1 januari 2015 wordt voorkomen dat er een nieuw boekjaar ingaat en daarmee de definitieve opheffing met 1 jaar wordt vertraagd conform de wet- en regelgeving rondom de gemeenschappelijke regelingen.

Kosten, baten en dekking

Financiële bijdragen dienstverlening in 2015

In 2015 wordt, conform de afspraken binnen de GR BWR een bijdrage gevraagd om de diensten van de werkmaatschappij te financieren; Hoogezand-Sappemeer en Slochteren voor de producten Sociale Werkvoorziening en Werk & Inkomen en Haren alleen voor de Sociale Werkvoorziening.

Indien er sprake is van een exploitatietekort wordt een bijdrage uit de algemene middelen naar rato over de gemeenten te verdeeld op basis van realisatie (voor Haren bestaat dit risico er alleen voor het product SW).

Financiële bijdragen dienstverlening vanaf 2016

Voor 2016 en verder wordt een inkoop c.q. financieringsmodel ontwikkeld door de gemeente HS in samenspraak met de partnergemeenten. In dit inkoop en financieringsmodel wordt uitvoering gegeven aan de in de business case benoemde verdeling van risico's tussen leverende en afnemende gemeenten.

De gemeente Haren is op beide hierboven genoemde punten nog ingesprek met de nieuwe uitvoeringsorganisatie om deze afspraken in te vullen. Hierbij worden alle opties in beginsel open gehouden. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat (een deel van) de Sw werknemers van BWR worden overgedragen aan andere instellingen.

Eenmalige bijdragen van de gemeenten in 2014-2015; liquidatie en transitiekosten

Voorgesteld wordt om in 2014 het al door de gemeenten begrote bedrag voor liquidatie en transitiekosten tussen de verbonden partijen af te rekenen. De liquidatiekosten kunnen daarmee worden opgenomen in de jaarrekening over 2014.

Liquidatiekosten en transitiekosten (zie ook bijlage 2 van de notitie)

			H/S	SLO	HR
			100,00%	78,20%	15,40%
					6,40%
Liquidatiekosten	oud	nieuw			
Afwaardering panden	874.000	738.934	€ 577.846	€ 113.796	€ 47.292
Afwaardering pandgerelateerde kosten		865.508	€ 676.827	€ 133.288	€ 55.393
Juridische kosten/ statuten / BV's e.d.	25.000	25.000	€ 19.550	€ 3.850	€ 1.600
Kosten Sociaal Plan	250.000	250.000	€ 195.500	€ 38.500	€ 16.000
Desinvesteringlasten (meerjarige verplichtingen)	100.000	100.000	€ 78.200	€ 15.400	€ 6.400
Overlopende verpl.huur/abonnementen/licenties/contracten	50.000	50.000	€ 39.100	€ 7.700	€ 3.200
Onvoorzien	100.000	100.000	€ 78.200	€ 15.400	€ 6.400
Totaal	1.399.000	2.129.442	€ 1.665.224	€ 327.934	€ 136.284

De liquidatiekosten vallen ongeveer € 46.748 hoger uit dan in 2012 verwacht. Dit heeft te maken met een versnelde afschrijving, na taxatie, van de boekwaarde van de gebouwen en verbouwingsinvesteringen van BWR. De oorzaak hiervan wordt uitgelegd in de bijlage 'Memo Toelichting liquidatiekosten BWR'.

			H/S	SLO	HR
			100,00%	78,20%	15,40%
					6,40%
Transitiekosten	oud	nieuw			
Integreren cliëntvolgsystemen en overige applicaties	175.000	175.000	€ 136.850	€ 26.950	€ 11.200
Integreren financiële administratie	50000	50.000	€ 39.100	€ 7.700	€ 3.200
Integreren salarisadministratie	25.000	25.000	€ 19.550	€ 3.850	€ 1.600
Integreren PO-systemen\ cq. HR-cyclus	50.000	50.000	€ 39.100	€ 7.700	€ 3.200
Huisvesting/verhuizing	25.000	25.000	€ 19.550	€ 3.850	€ 1.600
Integreren communicatie/ website/algemeen	25.000	25.000	€ 19.550	€ 3.850	€ 1.600
Opleidingskosten	25.000	25.000	€ 19.550	€ 3.850	€ 1.600
Kwartiermaker / projectmanagement	170.000	170.000	€ 132.940	€ 26.180	€ 10.880
Totale lasten	545.000	545.000	€ 426.190	€ 83.930	€ 34.880(*1)

(*1) De gemeente Haren heeft in haar besluitvorming reeds aangegeven, dat gezien de producten die van de werkmaatschappij zullen worden afgenomen er geen bijdrage zal worden geleverd in de transitiekosten. Hoogezand-Sappemeer heeft er voor gekozen om de bijdrage van Haren wel in de tabel te laten staan. Deze wordt echter niet betaald.

Aanpak/ uitvoering/communicatie

Op 29 oktober 2014 heeft de directie van Hoogezand-Sappemeer ingestemd met de notitie "Vorming Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen" en daarmee heeft zij ingestemd met de in de notitie genoemde stappen en besluiten.

Het bestuur van de GR BWR heeft voltallig ingestemd met de nu voorliggende notitie en het Uitvoeringsplan Werkmaatschappij Werk, Re-integratie en Inkomen". Het bestuur is hiervoor niet ter zitting bijeen geweest maar heeft dit onderling met elkaar afgestemd en haar besluit laten weten aan de directeur van de werkmaatschappij. Voor deze constructie is gekozen omwille van een goede voortgang in de besluitvorming door zowel het bestuur, de colleges en de raden voor 1 januari 2015.

De voorliggende notitie wordt nagenoeg gelijktijdig aangeboden aan de colleges van Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Haren.

Bij een akkoord van het college wordt de notitie ter besluitvorming aangeboden aan de raden van Hoogezand-Sappemeer, Slochteren en Haren in december 2014.

Raad

U wordt, op grond van de wet op de gemeenschappelijke regelingen, nu een definitief besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling voorgelegd. Bij de eerdere besluitvorming op grond van de business case heeft u kennis genomen van het voorgenomen besluit tot opheffing.

Haren, 10 november 2014

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

J.G. Vlietstra,
burgemeester