

**Voorstel aan** : Gemeenteraad van 26 oktober 2015  
**Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 12 oktober 2015  
**Nummer** : 48  
**Onderwerp** : Locatiekeuze brandweerkazerne  
**Bijlage(n)** : 1. Notitie "Consequenties kwaliteit brandweezorg locatiekeuze brandweerkazerne Haren" met als bijlagen dekkingspercentages, dekkingskaarten en operationele grenzen  
2. Groslijst met beoordeelde locaties  
3. Akoestisch onderzoek  
4. Ruimtelijke uitgangspuntenbrandweerkazerne  
5. Stedenbouwkundige verkenningen  
6. Verkeerskundig onderzoek  
7. Financiën brandweerkazerne - **GEHEIM**

**Samenvatting** : Omdat de huidige brandweerkazerne aan de Westerse Drift in Haren niet meer voldoet aan de arbo-eisen en de geldende bouwregelgeving en er hierdoor dringend een nieuwe kazerne noodzakelijk is, stellen wij u voor om een locatie aan te wijzen voor een nieuwe brandweerkazerne

U heeft op 27 oktober 2014 in uw raadsvergadering besloten de besluitvorming aan te houden en een voorlopige voorkeur aangegeven voor een nieuwe brandkazerne op de locatie Westerse Drift. Vervolgens heeft u het college de opdracht gegeven om dit plan te bespreken met de omwonenden en de bewoners die boven de brandweerkazerne wonen.

Wij hebben uw vragen alsmede de vragen die omwonenden hebben gesteld met de grootste zorg behandeld en verwerkt in diverse onderzoeksrapporten.

Op 27 mei 2015 heeft ons college besloten om de locatiekeuze voor de brandweerkazerne te heroverwegen. Uit deze heroverweging is naar voren gekomen dat wij u voorstellen een keuze te maken uit de locaties Westerse Drift, Tubantia of het stationsgebied

**Voorgestelde beslissing** : I De locatie Westerse Drift aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne of,  
II de locatie Tubantia aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne of,  
III de locatie stationsgebied aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne.

## **Inleiding**

De huidige brandweerkazerne aan de Westerse Drift in Haren voldoet niet meer aan de arbo-eisen en de geldende bouwregelgeving. De kwaliteit van de brandweezorg staat onder druk. In juli 2012 hebben wij daarom besloten dat wij, in nauw overleg met de Veiligheidsregio Groningen, het initiatief nemen tot het realiseren van goede huisvesting van de brandweer in Haren. Uitgangspunt daarbij is dat bij de locatiekeuze wordt uitgegaan van wat nodig is om te voldoen aan de eisen voor optimale brandweezorg. Uiteraard spelen ook de kosten, ruimtelijke inpassing, milieuaspecten en een snelle realisatie een rol in de uiteindelijke afweging. In februari 2013 hebben wij ingestemd met een quick scan en een locatieonderzoek om te komen tot een onderbouwd advies over welke locatie voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne de voorkeur verdient.

## **Proces**

Op 27 mei 2015 hebben wij besloten om onze voorkeur voor een nieuwe brandweerkazerne voor de locatie stationsgebied te heroverwegen. Aanleiding daarvoor was onder meer de door u aangegeven verkeersveiligheidssituatie ter plaatse.

Het afgelopen jaar hebben wij een aantal malen met u gesproken over de mogelijke locaties van de brandweerkazerne. Duidelijk is dat de brandweezorg en verkeersveiligheid voor u zwaar weegt. Net als het betrekken van omwonenden van de mogelijke locaties. Ook bent u net als ons college van mening dat de bouw van een brandweerkazerne noodzakelijk is en dat de brandweezorg met een nieuwe brandweerkazerne tenminste op het huidige niveau moet blijven.

Belangrijke nieuwe ontwikkeling is het besluit van 10 april 2015 van de Veiligheidsregio om de brandweerkazernes in alle gemeenten in eigendom over te nemen. Op dit moment wordt er vanuit gegaan dat de eigendomsoverdracht per 1 januari 2016 kan worden voltooid. De exacte financiële condities voor de overname van de kazernes moeten nog nader worden uitgewerkt. Wel is duidelijk dat dit besluit voor de gemeente Haren gunstig uitpakt. In de voorjaarsnota 2015 is hierop al geanticipeerd. Het is mogelijk dat bij de begroting 2016 nog kleine correcties moeten worden doorgevoerd. Nu duidelijk is dat de Veiligheidsregio de kazerne gaat overnemen is uitgangspunt om uit te gaan van een volledig zelfstandig te gebruiken brandweerkazerne.

Het bestuur van de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor een goede brandweerlocatie. Er is namelijk een regionaal dekkingplan waarmee de brandweer aan de opkomsttijden moet voldoen. Het bepalen van de optimale locatie voor de brandweerkazerne in Haren vindt daarom in nauw overleg met de Veiligheidsregio Groningen plaats.

In het nu voorliggende raadsvoorstel zijn de drie in aanmerking komende locaties voor een brandweerkazerne op hun kwaliteiten en (on)mogelijkheden onderzocht. Basis voor ons advies is de brandweezorg. Al onze inwoners verdienen een optimale brandweezorg. Om deze reden hebben we samen met de brandweervrijwilligers en de Veiligheidsregio, de berekeningen van Falck over de brandweezorg kritisch tegen het licht gehouden.

Dit raadsvoorstel is tot stand gekomen in brede sessies met alle betrokken teams van de gemeente Haren en deskundigen van de Veiligheidsregio Groningen, waardoor er een integraal en breed gedragen advies ligt.

### **Selectie van geschikte locaties voor de nieuwe brandweerkazerne**

Om te komen tot een lijst van potentiële locaties is een aantal criteria geformuleerd waaraan een kazernelocatie in ieder geval moet voldoen. Er is een groslijst gemaakt van 'beschikbare' locaties binnen de gemeente, die vervolgens aan de geformuleerde criteria zijn getoetst. Alle locaties die niet aan de criteria voldoen, zijn na een eerste selectieronde niet verder onderzocht. Zij worden in dit advies ook niet verder toegelicht.

In eerdere raadsvoorstellen kwam ook het Hendrik de Vriesplantsoen voor als mogelijke locatie. We zijn echter van mening dat dit plantsoen vooral groen moet blijven en hebben er daarom voor gekozen om deze locatie naar de groslijst af te voeren. De groslijst is als bijlage bij dit advies gevoegd.

De volgende criteria zijn toegepast:

- Dekking die gelijk of groter is dan de dekking vanaf de huidige locatie (zie bijlage 1 en 2).
- Passen binnen de geluidsnormen (zie bijlage 3).
- Voldoende kavelgrootte (zie bijlage 4).
- Passen in het gemeentelijk beleid voor ruimtelijke ordening en bieden van voldoende beeldkwaliteit (zie bijlage 5 en 6).
- Reële kosten voor het verkrijgen en bouwrijp maken van de locatie.
- Duurzaamheid (toekomstvast).

Bij het zoeken naar een geschikte locatie is ook nagedacht over de relatie van de kazerne met de gemeentewerf (de 'buitendienst'). In de huidige situatie delen de brandweer en de buitendienst een locatie. Voor de toekomst ligt een combinatie van de brandweer met de buitendienst echter niet voor de hand omdat de Veiligheidsregio de brandweerkazerne in eigendom overneemt en volledig zelfstandig moet kunnen functioneren. Om te komen tot een advies voor de meest geschikte kazernelocatie, is daarom de relatie met de gemeentewerf losgelaten.

Voor de locatie Westerse Drift speelt verder nog mee dat de woningen boven de huidige brandweerkazerne komen te vervallen bij nieuwbouw. Wij zijn van mening dat een verhuiskostenvergoeding op zijn plaats is. Daarnaast zijn we gebonden om de huurders te helpen om vervangende woonruimte te vinden, te meer omdat er lange wachtlijsten zijn en het vele jaren kan duren voordat vervangende woonruimte is gevonden. Gemeentelijke bemiddeling kan deze tijdsduur wellicht beperken.

### **Vergelijking van de 3 onderzochte locaties**

Na de eerste selectie volgens de hierboven beschreven criteria bleven 3 potentiële locaties over die nader op geschiktheid zijn onderzocht en met elkaar zijn vergeleken:

- Westerse Drift (nieuwbouw op de locatie van de huidige kazerne);
- stationsgebied (naast de nieuwe P+R is een aantal woonwerk-kavels gepland waarvan de verkoop nog niet is gestart);
- locatie Tubantia aan de Rijksweg 231.

Hieronder worden per thema/beoordelingscriterium deze drie locaties met elkaar vergeleken.

#### *Brandweezorg*

Het genereren van een hogere kwaliteit brandweezorg is een belangrijk uitgangspunt bij de locatiekeuze. De locatie van de kazerne is van invloed op de uitruktijd en de opkomsttijd en daarmee op de kwaliteit van de brandweezorg. De repressieve kwaliteit die gerealiseerd kan worden vanuit een locatie kan worden uitgedrukt in een dekkingspercentage.

De uitrukroutes zijn samen met de brandweervrijwilligers bepaald aan de hand van de hendaagse praktijk.

Aantal uitrukken 2011 - 2013	Totaal	PRIO 1 (toeters en bellen)
2011	110	81
2012	97	78
2013	114	68*

Ander belangrijk aspect is dat een brandweerkazerne in de nabijheid ligt van waar onze (toekomstige) brandweervrijwilligers wonen. Wij schatten in dat de woonlocatie van de brandweervrijwilligers in de toekomst niet zal veranderen.

Uit de gesprekken met de brandweervrijwilligers is geen uitgesproken voorkeur voor een locatie naar voren gekomen. Uiteraard wil iedere brandweervrijwilliger een kazerne zo dicht mogelijk bij zijn of haar woning. Voor de brandweervrijwilligers staat een zo goed mogelijke brandweezorg bovenaan, waarbij er begrip is voor de andere aspecten die bij een locatieonderzoek horen.

	Westerse Drift	Stationsgebied	Tubantia
Brandweezorg	+	++	++
	Dekkingspercentage 53,2%.	Dekkingspercentage 75,3%.	Dekkingspercentage 82,1%.
	Tussen 3 en 10% van de uitrukken gaat via spoorwegovergang.	Tussen 10% en 25% van de uitrukken gaat via spoorwegover- gang.	Tussen 3 en 10% van de uitrukken gaat via spoorwegovergang.
		Verbetering brand- weezorg ten opzich- te huidige situatie.	Verbetering brand- weezorg ten opzichte huidige situatie.

### *Duurzaamheid*

In het kader van genoemde toekomstvastheid ten aanzien van milieuwetgeving is voor alle locaties een geluidsonderzoek uitgevoerd. In het algemeen geldt dat negatieve geluidseffecten zoveel mogelijk bij de bron moeten worden beperkt. Daarom gaan we bij alle locaties uit van geluidsschermen waardoor geluid dat vanuit de brandweerkazerne zelf komt vanwege oefeningen en dagelijkse werkzaamheden (niet zijnde prio 1 uitruk) zoveel mogelijk wordt beperkt. Doordat bij Tubantia vanuit ruimtelijk perspectief geluidsschermen voor de rooilijn ongewenst zijn, zijn hier in drie omringende woningen mogelijk geluidsisolerende maatregelen nodig. Vanwege de ontvlechting van de gemeentewerf met de brandweerkazerne geldt dat ook voor de Westerse Drift.

Voor de uitruk met prio 1 (met sirene) zijn de meeste fysieke bronmaatregelen minder effectief. Alleen een minder luidruchtige sirene kan een effectieve bronmaatregel zijn. Voor het beperken van het geluid kan in het uiterste geval gedacht worden aan maatregelen bij de 'geluidsontvanger'. Het gaat hierbij om geluidsisolerende maatregelen in een woning. Dergelijke maatregelen worden alleen getroffen als woningen onevenredig worden getroffen door een ontwikkeling. Nachtelijke geluidseffecten tellen extra zwaar mee in de afweging voor het treffen van geluidsisolerende maatregelen in een woning.

Bij de brandweerkazerne in Haren gaat het hierbij om de prio 1 uitruk die 2 keer per maand voorkomt. Wij hebben de kosten voor deze geluidsisolerende maatregelen inzichtelijk gemaakt, maar we vragen ons gezien de beperkte prio 1 uitrukken, af in hoeverre deze forse investering in verhouding staat tot de geluidsoverlast die 2 keer per maand gedurende enkele minuten plaatsvindt. Wij zijn van mening dat deze beperkt optredende overlast niet een dergelijke forse investering rechtvaardigt. Wij nemen dit aspect wel mee in de overall geluidsbeoordeling per locatie.

	<b>Westerse Drift</b>	<b>Stationsgebied</b>	<b>Tubantia</b>
<b>Geluid</b>	-	+	+/-
	Rondom woningen.	Alleen zuid/westzijde kazerne staan woningen.	Rondom woningen.
	Relatieve korte afstand tot woningen.	Grotere afstand tot woningen.	Relatieve korte afstand tot woningen.
	Woningen tegenover uitrit kazerne kunnen niet tegen geluid worden beschermt (Prio 1 uitruk).	Geluidseffecten kunnen bij alle woningen met geluidsschermen worden beperkt.	Woningen tegenover uitrit kazerne kunnen niet tegen geluid worden beschermt (Prio 1 uitruk).
	Mogelijk geluidsisolerende maatregelen in woningen noodzakelijk (vanwege ontvlechting gemeentewerf en brandweerkazerne).	Al hoog achtergrondgeluid aanwezig vanwege spoor, station en verkeer	Al hoog achtergrondgeluid (Rijksstraatweg) aanwezig.
	Rustige woonwijk	Gemengd gebied	Mogelijk geluidsisolerende maatregelen bij drie woningen nodig Gemengd gebied

#### *Ruimtelijke ordening / beeldkwaliteit*

In de bijlage is voor alle locaties een stedenbouwkundige verkenning opgenomen. Het is niet mogelijk de oude kazerne door verbouw aan de huidige eisen te laten voldoen. Er zal hoe dan ook nieuwbouw moeten plaatsvinden, ook op de locatie Westerse Drift.

	<b>Westerse Drift</b>	<b>Stationsgebied</b>	<b>Tubantia</b>
<b>Ruimtelijke Ordening</b>	+/-	++	-
	Aanwezigheid Nutstrace zorgt voor bouwbeperkingen.	Uitstraling brandweerkazerne sluit aan bij bedrijfsmatige opzet stationsgebied.	Ook bij zorgvuldige ruimtelijke inpassing brandweerkazerne wordt het beschermd dorpsgezicht in meer of mindere mate aangetast met mogelijk negatief effect op verkeersveiligheid (uitzicht)
	Vanwege geringe breedte terrein kan oefenterrein niet dichtbij de brandweerkazerne gerealiseerd worden.		

	<p>Ontvlechtig gemeentewerf en brandweerkazerne zorgt voor grootschalige ingrepen.</p> <p>Ruimtelijke kwaliteit wijzigt nauwelijks.</p>		<p>Strijdig met bestemmingsplanbeleid (streven naar woningbouw op deze locatie)</p> <p>Inpassen geluidschermen vergt maatwerk.</p>
--	---	--	--

### Verkeer

Voor alle locaties zijn ook de verkeerskundige aspecten onderzocht. Voor een gedeelte zijn de uitrukroutes (via de gebiedsontsluitingswegen) gelijk. Niettemin zijn er wel verschillen.

	<b>Westerse Drift</b>	<b>Stationsgebied</b>	<b>Tubantia</b>
Verkeer	+/-	-	+
	<p>Gelegen aan 30 km weg.</p> <p>Uitruk via relatieve brede wegen.</p>	<p>Gelegen aan 30 km weg.</p> <p>Profiel Nieuwe Stationsweg minst breed.</p> <p>Verkeersmaatregel nodig bij spoorwegovergang, waarbij de brandweerauto voor de wachtrij komt te staan en fietsvoorsorteerstrook naar achteren wordt gelegd.</p> <p>Uitrukroutes scoren minder op raakvlak scholenroute en knelpunten Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan.</p>	<p>Gelegen aan 50 km weg.</p> <p>Directe uitruk via brede gebiedsontsluitingsweg.</p>

### Financiën

Zoals eerder beschreven heeft de Veiligheidsregio besloten om in alle gemeenten de brandweerkazernes in eigendom over te nemen. Overname door de Veiligheidsregio heeft voor onze gemeente aanzienlijke financiële voordelen.

Bij nieuwbouw in de periode 2015 – 2018 betalen gemeenten een eenmalige solidariteitsheffing. De grootte van de heffing wordt bepaald door het daadwerkelijke voordeel te berekenen. De solidariteitsheffing zal 50% van dit werkelijke voordeel bedragen. De hoogte van het solidariteitsbedrag is gebaseerd op investering brandweerkazerne. We verwachten dat het gaat om circa € 175.000,-. bij de locatie stationsgebied of Tubantia.

Bij de locatie Westerse Drift gaat het om een vergelijkbare bijdrage, waarbij echter vanuit de gemeente een forse aanvullende investering noodzakelijk is omdat niet alle kosten toerekenbaar zijn aan de nieuwbouw brandweerkazerne. Het gaat hierbij onder meer om in de (gedeeltelijke) inrichting van het achterterrein, nieuwe zoutloods en voertuigenstalling. Bij keuze voor de Westerse Drift zullen met de Veiligheidsregio nog nadere afspraken moeten worden gemaakt over de exacte toerekening van de noodzakelijke aanpassingen aan de gemeentewerf. Daarnaast moeten nog fiscale afspraken worden gemaakt.

Vraagpunt is nog wel op welke wijze met de boekwaarde (circa € 200.000,-) van de huidige kazerne (inclusief bovenliggende woningen) aan de Westerse Drift wordt omgegaan. Dit heeft te maken met de verwevenheid van het gebouw met de gemeentewerf en de bovenliggende woningen. In de "uitgangspunten uitwerking huisvesting" wordt uitgegaan van een compensatie van de boekwaarde bij overname van het pand per 1-1-2015 indien het eigendom overgaat naar de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio zou dan ook eigenaar worden van dit deel van de gemeentewerf en de bovenliggende woningen.

Deze constructie ligt echter niet voor de hand, waardoor de brandweerkazerne zal worden verhuurd aan de Veiligheidsregio tot het moment dat zij hun intrek kunnen nemen in een nieuwe brandweerkazerne in het stationsgebied of Tubantia. Bij een nieuwe brandweerkazerne in het stationsgebied of Tubantia blijft de huidige kazerne dus in eigendom van de gemeente. Het pand blijft in de boeken van de gemeente en de geplande afboeking van de boekwaarde (welke als eenmalige last in 2016 was verwerkt) vindt dan niet plaats. De jaarlasten van de huidige kazerne blijven daarmee in stand. Overigens houdt de gemeente dan wel de huurpenningen van de bovenliggende woningen.

De verdeling van de totale huisvestingslasten vindt plaats door middel van de verdeelsleutel op basis van de allocatie van het gemeentefonds. Hierbij wordt een overgangperiode naar deze verdeelsleutel gehanteerd, dusdanig dat met ingang van 1-1-2018 volledig op de nieuwe verdeelsleutel wordt overgegaan. Voor ons houdt dit in dat er vanaf 2018 € 86.000,- per jaar naar de Veiligheidsregio gaat, ongeacht de locatie keuze of noodzakelijke investering van de nieuwbouw.

	<b>Westerse Drift</b>	<b>Stationsgebied</b>	<b>Tubantia</b>
Financien	-	++	+
	Kosten ontvlechting gemeentewerf en brandweerkazerne komen gedeeltelijk voor rekening van de gemeente	Verkoop kavel aan VR heeft positief effect op GREX 'Station Haren Verbindt omdat de VRG de grond aankoopt	Verkoop kavel heeft positief effect op de gemeentebegroting.
	Investering brandweerkazerne voor rekening VRG.	Investering brandweerkazerne voor rekening VRG.	Investering brandweerkazerne voor rekening VRG.

#### *Juridisch*

Uit een globale juridisch beoordeling volgt dat geen van de locaties zonder meer aan de planologische en milieukundige vereisten kan voldoen. Met name de piekgeluidniveaus op de locaties Westerse Drift en Tubantia zijn (aanzienlijk) hoger dan gebruikelijk. Dat geldt ook voor de situatie dat wordt geabstraheerd van de prio1 ritten. Toetsend aan de milieunormen uit het Barim geldt dat de locaties Westerse Drift en Tubantia niet zonder meer aan de normen voldoen.

Die overschrijdingen zijn evenwel niet zodanig dat op voorhand is uitgesloten dat dit met een maatwerkvoorschrift kan worden opgelost. Onze voorlopige inschatting dat, op basis van een deugdelijke bestuurlijke afweging en onder het treffen van (bron)maatregelen en isolerende maatregelen bij woningen, de akoestische gevolgen niet onaanvaardbaar zijn. De locatie Stationsgebied is akoestisch in alle opzichten het minst problematisch.

Alle drie de locaties vergen een nader planologisch besluit. Op het Stationsgebied en op de Tubantia locatie moet voor het eerst worden voorzien in de bestemming brandweerkazerne. Op de Westerse Drift kan wellicht worden volstaan met een minder ingrijpende wijziging. Niettemin is de verwachting dat ook op de Westerse Drift volwaardig zal moeten worden getoetst aan een goede ruimtelijke ordening en aan de aanvaardbaarheid van de brandweerkazerne voor een goed woon- en leefklimaat. De locaties Westerse Drift en Tubantia voldoen niet aan de (afstands)richtwaarden uit de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering”, de Stationslocatie (net) wel. Voor de Tubantia locatie geldt de ruimtelijke inpassing in het beschermd dorpsgezicht nog als bijzondere complicatie. Voor de Westerse Drift is het karakter van de woonomgeving (“rustige woonwijk”) een extra horde. Voor het Stationsgebied is de verkeersveiligheid een aandachtspunt. Ook hier is evenwel de verwachting dat, op basis van een bestuurlijke afweging, geen van de locaties planologisch op voorhand als onhaalbaar afvalt.

Naar inschatting van de gemeenteadvocaat, betekent een keuze voor het Stationsgebied, al met al, de minste juridische risico's.

### ***Conclusie mogelijke locaties***

#### *Locatie stationsgebied*

De locatie stationsgebied scoort goed op de brandweezorg, er is beperkte geluidshinder en een hoge beeldkwaliteit. Ander voordeel is dat het risicoprofiel voor het project “Station Haren Verbindt” wordt verlaagd vanwege de afname van grond voor de brandweerkazerne. Nadeel is dat de andere locaties beter scoren op de verkeerskundige situatie. Nadeel van deze locatie ten opzichte van de locatie Tubantia blijft dat de brandweerkazerne niet aan een gebiedsontsluitingsweg (50 km) is gelegen.

Voordeel is dat een brandweerkazerne op deze locatie snel gebouwd kan worden omdat het kavel al beschikbaar is en de brandweezorg op de huidige locatie onder druk staat. Wel moet de brandweerkazerne nog planologisch worden verankerd. Dat vergt wel de nodige tijd.

#### *Tubantia*

De locatie Tubantia biedt de beste brandweezorg en ligt bovendien aan een gebiedsontsluitingsweg (50 km) en is daarmee de verkeer veiligste locatie. Een brandweerkazerne op deze locatie vraagt wel om (extra) zorgvuldige ruimtelijke inpassing in het gebied. De Rijksstraatweg valt immers onder het beschermde dorpsgezicht. Om de geluidseffecten van een brandweerkazerne te verminderen zijn geluidsschermen noodzakelijk. Ook de inpassing van deze schermen vergt de nodige zorg. Daarnaast zijn waarschijnlijk geluidsisolerende maatregelen in vier woningen nodig. Een brandweerkazerne op deze locatie dient nog wel planologisch verankerd te worden. Bovendien dient er vanwege het beschermd dorpsgezicht verplicht advies bij de rijksdienst voor cultureel erfgoed te worden ingewonnen. Dit alles vergt de nodige tijd.



### *Westerse Drift*

De Westerse Drift ten slotte is een complexe locatie vanwege de geluidsnormen en andere beperkingen op het perceel zoals nutsvoorzieningen. Bovendien is op deze locatie ook nog de gemeentewerf aanwezig, waarin geïnvesteerd moeten worden om deze volledig zelfstandig van de brandweerkazerne te laten functioneren. Een substantieel deel van deze kosten zijn niet toerekenbaar aan de nieuwbouw brandweerkazerne en komen daardoor voor rekening van de gemeente. De brandweezorg vanuit de Westerse Drift is van de 3 onderzochte locaties het slechtst.

Verder maken we kosten voor deze locatie zolang er geen andere invulling is gegeven aan het gebied. Ook aan de Westerse Drift is een planologische procedure noodzakelijk en moeten mogelijk woningen worden geïsoleerd. Bovendien is het de vraag in hoeverre de Veiligheidsregio bereid is om voor de Westerse Drift een vergelijkbare of zelfs hogere investering te doen als voor de locaties stationsgebied en Tubantia, omdat de brandweezorg op deze locatie aanmerkelijk minder is.

### **Eindconclusie**

Uit de vergelijking van de locaties voor de vestiging van de nieuwe brandweerkazerne komt aan de ene kant naar voren dat geen van de locaties aan alle randvoorwaarden voldoet en zonder meer geschikt is als brandweerkazerne. In alle gevallen vergt dat nadere (planologische) besluitvorming en maatregelen. Voor alle drie locaties geldt dat wij waar nodig maatregelen zullen nemen om de mogelijke geluidshinder/ overlast voor de omwonenden zoveel mogelijk te beperken. Bij Tubantia en de Westerse Drift kunt u daarbij denken aan het plaatsen van een extra Verkeersregelinstallatie (= stoplicht) in combinatie met het op een later moment voeren van het geluidsignaal van de brandweerauto's, en geluidsisolerende maatregelen. Bij het stationsgebied gaat het om maatregelen die de verkeersveiligheid positief beïnvloeden. Zoals het verbreden van de weg, het breder maken van de bocht aan de Oude Middelhorsterweg, het verleggen van de opstelstrook voor fietsers voor het spoor en het plaatsen van een Verkeersregelinstallatie (VRI/stoplicht).

Aan de andere kant geldt ook dat geen van de locaties op voorhand ongeschikt is. Dat steeds sprake is van een suboptimale oplossing is in feite ook onvermijdelijk. Vanuit het perspectief van de brandweezorg is vestiging in de dorpskern wezenlijk, terwijl de keuze voor een locatie in de dorpskern uit de aard der zaak akoestische nadelen zal betekenen voor de direct omwonenden. Het gaat er hier dus om de nadelen te waarderen en onderling af te wegen tegen de voordelen.

Als de voordelen voor de brandweezorg, in combinatie met verkeersveiligheid, zwaarder wegen dan de duidelijke planologisch/akoestische nadelen dan zou de locatie Tubantia het meest geschikt zijn. Vanuit financieel en ruimtelijk perspectief alsmede de brandweezorg is het stationsgebied een betere locatie. Bovendien kan hier naar verwachting het snelst gebouwd worden. Tegenover die voordelen staat dan wel dat de verkeerskundige nadelen moeten worden aanvaard. Alleen de locatie Westerse Drift biedt in onze ogen geen duidelijke voordelen die zouden kunnen opwegen tegen de omschreven nadelen.

### **Financiële paragraaf**

#### *Vorbereidingskosten*

De extra uitgevoerde onderzoeken in 2014 hebben tot begrotingsoverschrijding van € 29.572 geleid. Voor de aanvullende onderzoeken 2015 zijn kosten gemaakt die niet door het bestaande budget worden gedekt. Voor 2015 gaat het tot mei om een bedrag van circa € 15.000,-. Deze kosten zijn naar voren gekomen in de voorjaarsnota 2015.

Daarna zijn echter opnieuw kosten gemaakt voor het uitvoeren van diverse onderzoeken en het inwinnen van advies voor m.n. de locatie Tubantia. Dit leidt tot een overschrijding van de begroting 2015 met circa 15.000,-. In de voorjaarsnota 2016 komt deze overschrijding naar voren.

#### *Mutatie bijdrage aan Veiligheidsregio i.v.m. huisvestingsbesluit*

In onderstaande tabel zijn de verwachte effecten van het huisvestingsbesluit van 10 april 2015 uitgewerkt. Deze effecten zijn verwerkt in de voorjaarsnota 2015.

	2015	2016	2017	2018
Bijdrage aan VRG ivm huisvesting	61.000	67.000	79.000	86.000
Schatting solidariteitsheffing	88.281	58.854	29.427	
Verhuur huidige brandweerkazerne Westerse Drift	-37.817	-37.380		
<b>Mutatie bijdrage aan Veiligheidsregio ivm huisvesting</b>	<b>111.464</b>	<b>88.474</b>	<b>108.427</b>	<b>86.000</b>

De Veiligheidsregio gaat de investering in een nieuwe kazerne doen. Naast de kapitaallasten die voortvloeien uit deze investering zijn de kosten voor beheer en onderhoud, verhuizing, geluidsmaatregelen, eventuele tijdelijke huisvesting en een verkeersmaatregel in het stationsgebied of Tubantia ook voor rekening van de Veiligheidsregio. Er moeten met de Veiligheidsregio nog verdere financiële afspraken worden gemaakt die per locatie verschillen. Wij verwachten de jaarlasten van de huidige kazerne tot 2017 door middel van verhuur aan de Veiligheidsregio te kunnen afdekken.

Jaar	Mutatie bijdrage aan Veiligheidsregio verwerkt in de voorjaarsnota	Mutatie bijdrage aan Veiligheidsregio na 1 jaar uitstel	Mutatie te verwerken in de Burap
2015	149.281		-149.281
2016	125.854	149.281	23.427
2017	108.427	125.854	17.427
2018	86.000	108.427	22.427

*Tabel: Verwachte financiële consequenties in programma openbare orde en veiligheid van 1 jaar uitstel overdracht brandweershuisvesting*

Jaar	Mutatie ivm verhuur huidige kazerne verwerkt in de voorjaarsnota	Mutatie verhuur na 1 jaar uitstel	Mutatie te verwerken in de Burap
2015	-37.817	0	37.817
2016	-37.380	-37.380	0
2017	0	-36.942	-36.942
2018			

*Tabel: Verwachte financiële consequenties in programma college en middelen van 1 jaar uitstel overdracht brandweershuisvesting*

#### *Participatie*

Tegelijk met het voorleggen van het eerste raadsvoorstel aan uw raad is een burgerparticipatietraject gestart waarbij de betrokken bewoners vooraf over het voorstel zijn geïnformeerd en geraadpleegd (trede 2 van de participatieladder).

Verder zijn in oktober 2014 bewoners, raadsleden en lokale pers uitgenodigd om bij een informatieavond aanwezig te zijn en worden omwonenden gewezen op de mogelijkheid om over de plannen in te spreken tijdens de commissievergadering. Daarnaast hebben wij op uw verzoek gesproken met de omwonenden van de Westerse Drift. Bovendien is op een vijftal avonden gesproken met de omwonenden van de locatie Tubantia. Ook is er een aantal keren gesproken met de ondernemer van het tuincentrum.

Daarnaast heeft op dinsdag 29 september 2015 een informatiemarkt plaatsgevonden om u en omwonenden te informeren over de ontwikkelingen rond de nieuwbouw kazerne en om u de kans te geven om met uw vragen en onduidelijkheden in gesprek te gaan met specialisten die de locaties hebben onderzocht. Ook heeft u tijdens deze bijeenkomst de gelegenheid gehad om met onze inwoners in gesprek te gaan.

Op deze manier zijn binnen de beschikbare tijd omwonenden gefaciliteerd om hun mening mee te geven in uw overwegingen. Het burgerparticipatietraject is in nauwe samenwerking met de Veiligheidsregio Groningen uitgevoerd.

Na deze besluitvorming kan de bestemmingsplanprocedure worden gestart. Afhankelijk van het verloop van het besluitvormingsproces kan de kazerne planologisch worden verankerd. Aansluitend kan het project nieuwbouw brandweerkazerne van start gaan.

#### **Advies**

Alle locaties zijn geschikt voor een brandweerkazerne. Om deze reden stellen wij u voor om de raad te laten kiezen tussen de locatie Tubantia, Westerse Drift of het stationsgebied.

#### **Voorgesteld besluit**

- I. De locatie Westerse Drift aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne of,
- II. De locatie Tubantia aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne of,
- III. De locatie stationsgebied aan te wijzen als locatie voor de nieuwe brandweerkazerne.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,  
directeur/gemeentesecretaris

P. van Veen,  
burgemeester