



- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 26 maart 2018
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 12 maart 2018
- Nummer** : 2
- Onderwerp** : Locatiekeuze en verkeersafwikkeling
herhuisvesting Brinkschool
- Bijlage(n)** :
 1. Verkeersstructuurvisie GVVP
 2. Quickscan verkeersaspecten Brinkschool
d.d. 15 december 2017
 3. Tekeningen parkeerstudie d.d. 2 februari 2018
 - a. met uitbreiding PPS aan westzijde
 - b. zonder uitbreiding PPS aan westzijde
 4. Notitie Verkeersafwikkeling kruising Rummerinkhof d.d.
7 februari 2018
 5. Samenvatting haalbaarheidsonderzoek renovatie
Rummerinkhof 8 d.d. 7 februari 2018 (GEHEIM)
 6. Haalbaarheidsstudie renovatie Rummerinkhof 8
d.d. 6 oktober 2017 (GEHEIM)
- Steller advies** : R. Bresser
- Samenvatting** : Bij het vaststellen van het IHP 2018-2021 in de raadsvergadering van 27 november 2017 heeft de gemeenteraad het krediet voor de locatie Rummerinkhof aangehouden en is gesteld dat dit krediet beschikbaar wordt gesteld wanneer de raad een besluit heeft genomen over de definitieve locatiekeuze en verkeersafwikkeling aan de Rummerinkhof. In voorliggend raadsvoorstel worden de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken naar de verkeersafwikkeling en haalbaarheid van de renovatie toegelicht en wordt de raad verzocht het genoemde krediet beschikbaar te stellen.

- Voorgestelde beslissing :**
1. Op basis van de definitieve locatiekeuze en met de verkeersafwikkeling voor huisvesting van de Brinkschool op de locatie Rummerinkhof 8 het in de raadvergadering d.d. 27 november 2017 aangehouden krediet voor de locatie Rummerinkhof van € 6.586.000 (exclusief correctie prijspeil) beschikbaar te stellen;
 2. De door het college opgelegde verplichting tot geheimhouding ten aanzien van alle bijlagen met financieel en economisch belang bij het raadsvoorstel op grond van artikel 25, derde lid Gemeentewet te bekrachtigen.

Nee Ja

Dit besluit heeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

1. Aanleiding

In de raadsvergadering van 27 november 2017 heeft uw gemeenteraad het IHP 2018/2021 vastgesteld. In het raadsbesluit is bepaald dat het krediet voor de locatie Rummerinkhof van € 6.586.000 pas beschikbaar wordt gesteld nadat uw gemeenteraad een besluit heeft genomen over de definitieve locatiekeuze en de verkeersafwikkeling aan de Rummerinkhof. Ten tijde van de behandeling van het IHP 2018-2021 in de gemeenteraad waren de haalbaarheidsonderzoeken met betrekking tot de renovatie van het gebouw en de verkeersaspecten nog niet afgerond. De resultaten van deze onderzoeken zijn inmiddels beschikbaar.

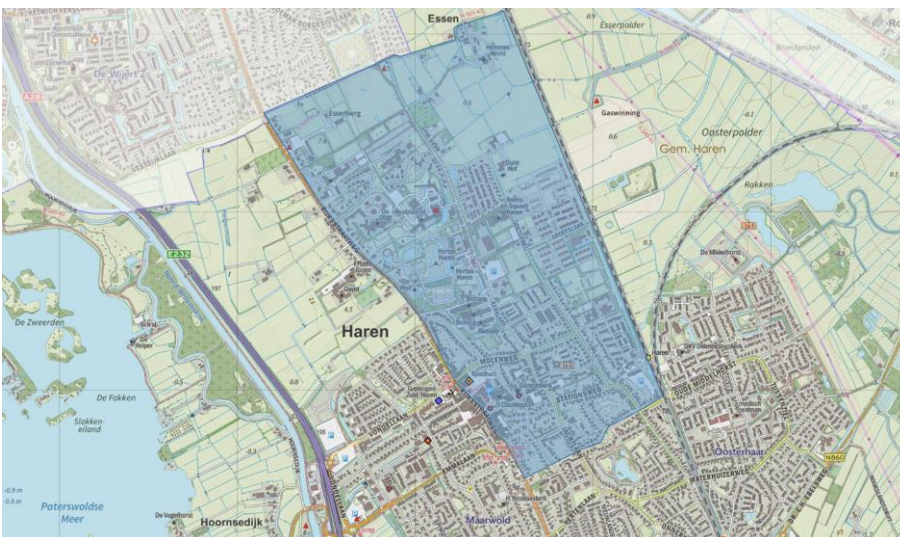
In voorliggend raadsvoorstel wordt de definitieve locatiekeuze en verkeersafwikkeling aan uw raad voorgelegd, en wordt uw raad verzocht het in de raadsvergadering d.d. 27 november 2017 aangehouden krediet voor de locatie Rummerinkhof van € 6.586.000 (exclusief correctie prijspeil) beschikbaar te stellen.

2. Doelstelling

De Brinkschool groeit fors als gevolg van de nieuwbouwwijk Harener Holt. Volgens de leerlingenprognose groeit de Brinkschool van ca. 250 leerlingen op dit moment naar ruim 370 leerlingen in 2020 en verder. De huidige huisvesting biedt momenteel reeds onvoldoende capaciteit. Daarom zijn met ingang van het schooljaar 2017/2018 twee noodlokalen in gebruik genomen om het lopende jaar te voorzien in extra capaciteit. Op basis van de actuele en geprognosticeerde leerlingenaantallen zijn deze noodlokalen in de loop van het schooljaar 2018/2019 reeds niet meer toereikend. Een definitieve oplossing is daarom op korte termijn noodzakelijk. Een spoedige definitieve huisvestingsoplossing voorkomt dat er gedurende lange tijd kosten gemaakt moeten worden voor aanvullende tijdelijke voorzieningen. Omdat de huidige locatie geen ruimte biedt voor tijdelijke of permanente uitbreiding, is gezocht naar een locatie voor vervangende huisvesting binnen het voedingsgebied van de Brinkschool. De permanente huisvesting moet op basis van de lange-termijn prognoses (situatie over 15 jaar) huisvesting bieden aan 348 leerlingen.

3. Locatieverkenning

Stichting Baasis biedt in Haren op drie locaties openbaar onderwijs aan. De scholen hebben ieder een buurtfunctie en hebben hun voedingsgebied. Recent heeft Stichting Baasis kenbaar gemaakt dat zij voornemens is de locatie van De Linde te sluiten, omdat deze school snel krimpt doordat er nagenoeg geen onderinstroom is. Gezien de beperkte afstand tot De Wissel en de daar beschikbare ruimte ligt het voor de hand om de leerlingen van De Linde onder te brengen op De Wissel. Ouders hebben evenwel vrijheid in de schoolkeuze en kunnen ook kiezen voor een andere school. Met de naar verwachting twee resterende locaties voor openbaar onderwijs wordt als spreiding aangehouden dat De Wissel het zuidoostelijke deel van Haren bedient en de Brinkschool het noordwestelijke deel. Het zoekgebied van de Brinkschool is op onderstaande kaart weergegeven.



Om tot een locatiekeuze te komen zijn de volgende locaties en alternatieven beschouwd:

- *Bestaande locatie Brinkschool Oude Brinkweg*: Allereerst is gekeken of de huidige locatie geschikt is. Een uitbreiding van de huidige 1-laagste huisvesting is niet mogelijk, daarvoor is het perceel te klein. Zelfs wanneer de aanvullende ruimtecapaciteit van het vrijkomende gebouw van De Linde zou worden ingezet als dislocatie van de Brinkschool is een permanente uitbreiding van 4 lokalen en aanvullend een tijdelijke uitbreiding van 2 lokalen benodigd. Dit is niet in te passen op de huidige locatie(s). Nieuwbouw op de huidige locatie is mogelijk wanneer de nieuwbouw volledig in twee bouwlagen wordt gerealiseerd. De groei van de school zal echter leiden tot een ongewenste toename van de verkeersdruk op de Oude Brinkweg hetgeen zal terugslaan op de kruispunten met de Oosterweg en Kromme Elleboog. Voor het parkeren van personeel en 'Kiss & Ride' zijn ca. 55 parkeerplaatsen benodigd. Deze zijn niet in te passen op de schoollocatie of in de directe omgeving. Daarnaast is bij nieuwbouw op de huidige locatie tijdelijke huisvesting nodig en zal twee keer verhuisd moeten worden. Gezien deze nadelen en beperkingen van de huidige locatie is deze niet geschikt voor de herhuisvesting van de Brinkschool.
- *Hortus*: De locatie van de Hortus zal naar verwachting op termijn worden herontwikkeld. Gezien de lengte van de tijdshorizon voor deze plannen in relatie tot de urgentie van de onderwijshuisvesting als gevolg van de groei van de Brinkschool, is deze locatie niet geschikt.
- *Deelgebied 1 DHE*: De groei van de Brinkschool is voornamelijk het gevolg van de nieuwbouw in DHE. Een locatie in het gebied DHE is vanuit het voedingsgebied van de Brinkschool gezien denkbaar. In het gebied DHE is alleen in deelgebied 1 (verkeersoefenterrein) ruimte beschikbaar voor de herhuisvesting van de Brinkschool. Deze locatie ligt zeer excentrisch in het voedingsgebied van de Brinkschool. Huisvesting op deze locatie kan leiden tot een herschikking van de verdeling van leerlingen in Haren en kan leiden tot het aantrekken van leerlingen uit de gemeente Groningen. Dit leidt tot onzekerheid van de op langere termijn benodigde omvang van zowel de onderwijshuisvesting van de Brinkschool als van de andere Harense basisscholen. Daarmee kunnen niet voorziene huisvestingsproblemen ontstaan. Extra kosten voor leerlingen van buiten de gemeente worden niet gedekt in de algemene uitkering van het gemeentefonds. Daarnaast leidt dit scenario tot inkomstenderving voor de GEM. Gezien de genoemde negatieve effecten met betrekking tot kosten en risico's is deze locatie niet geschikt geacht.
- *Locatie Nieuwe Stationsweg*: In het stationsgebied ligt een braakliggend perceel tussen de P+R en de woningen aan de Middelhorsterweg. Voor deze locatie is woningbouw voorzien. Inmiddels is het bestemmingsplan voor deze locatie definitief. Doordat de gegadigde voor deze woningbouwlocatie afziet van de ontwikkeling op deze locatie, is deze locatie momenteel ook beschikbaar. Derhalve is deze locatie ook getoetst als alternatief voor de huisvesting van de Brinkschool. Op de beschikbare oppervlakte van het perceel is het onderwijs- en gymprogramma alleen in te passen bij een zeer efficiënt ruimtegebruik op het perceel. Op het perceel is geen capaciteit voor het parkeren en Kiss & Ride. Dit zal op deze locatie moeten worden ingevuld in combinatie met de aangrenzende P+R, waarbij op de piekmomenten ruim 30% van de capaciteit benut moet kunnen worden voor de Brinkschool. Dit is niet wenselijk, de P+R is in het kader van de ontwikkeling van het stationsgebied juist vergroot om te voorzien in de parkeerbehoefte voor het station. Door de toekomstige afsluiting van de kruising Nieuwe Stationsweg – Middelhorsterweg wordt alle verkeer via het de Nieuwe Stationsweg langs het Stationsplein geleid, hetgeen leidt tot een toename van de verkeersdruk in het stationsgebied. Voor nieuwbouw op deze locatie is een bestemmingsplanwijziging benodigd, hetgeen een risico is voor de planning van de nieuwbouw. Daarnaast is de grondexploitatie van het stationsgebied een opbrengst ingerekend, die afgedekt moet worden wanneer de locatie bestemd voor de huisvesting van de Brinkschool. Deze kenmerken maken dat deze locatie ongunstiger is dan de locatie aan de Rummerinkhof.

- *Locatie Rummerinkhof 8:* Het Harens Lyceum heeft per 1 augustus 2017 het onderwijs op de locatie Rummerinkhof beëindigd en ondergebracht op de locatie Kerklaan. Het schoolgebouw komt op basis van het economisch claimrecht terug in eigendom van de gemeente. De beschikbare ruimte is ruimschoots toereikend voor de huisvesting van de Brinkschool. Wel zijn functionele en technische aanpassingen noodzakelijk. De huidige bestemming van het gebouw staat de huisvesting van de Brinkschool toe. In geval van renovatie is de huisvesting binnen afzienbare termijn beschikbaar. Wanneer renovatie financieel niet haalbaar zou zijn, is nieuwbouw op deze locatie ook een goed in te passen optie. De verkeerssituatie aan de Rummerinkhof is echter kritisch en vergt een hele nauwkeurige uitwerking en nader onderzoek.

Conclusie locatieverkenning

De verkende locaties zijn met elkaar vergeleken op de aspecten kosten (investering, kosten grond, kosten tijdelijke huisvesting), tijd (wanneer beschikbaar), beschikbare ruimte van het perceel, verkeer, inpasbaarheid in de omgeving (omwonenden, groen). Deze afweging is in onderstaande tabel weergegeven.

	Kosten	Tijd	Beschikbare ruimte perceel	Verkeer	Inpasbaar in omgeving
Oude Brinkweg	□	□	□	-	□
Hortus	□	-	+	□	+
DHE deelgebied 1	-	□	+	□	+
Nieuwe Stationsweg	-	□	-	-	+
Rummerinkhof 8	+	+	+	-	□

Uit de locatieverkenning blijkt dat de locatie Rummerinkhof de meest reële optie is. Derhalve is huisvesting op deze locatie nader onderzocht. Onderzocht is of de Brinkschool verkeerstechnisch in te passen is op deze locatie en welke maatregelen hiervoor noodzakelijk zijn. Daarnaast is de haalbaarheid van renovatie getoetst door de renovatie te vergelijken met een nieuwbouwvariant. De resultaten van het verkeerskundige onderzoek en het haalbaarheidsonderzoek van de renovatie zijn hieronder toegelicht. Allereerst wordt nader ingezoomd op de kenmerken van de locatie Rummerinkhof 8.

4. Nadere analyse locatie Rummerinkhof 8

De opgave voor de huisvesting van de Brinkschool aan de Rummerinkhof 8 in relatie tot de directe omgeving brengt de volgende aandachtspunten met zich mee.

Peter Petersenschool

De locatie Rummerinkhof 8 is gelegen naast de Peter Petersenschool (Rummerinkhof 6B). Vanwege ruimte-gebrek heeft de Peter Petersenschool momenteel tijdelijk twee lokalen in medegebruik in het voormalige schoolgebouw van Visio (Rummerinkhof 6A), dat direct aan het schoolplein van de Peter Petersenschool grenst. Dit gebouw wordt door de gemeente geëxploiteerd. De gemeente was reeds met de Peter Petersenschool in overleg over het mogelijk in eigendom overdragen van deze locatie aan de Peter Petersenschool. Als gevolg van de groei van de Peter Petersenschool neemt de ruimtebehoefte op korte termijn toe. De Peter Petersenschool heeft inmiddels een aanvraag ingediend voor een permanente uitbreiding van drie lokalen ter vervanging van de tijdelijke huisvesting in Rummerinkhof 6A. Daarbij heeft zij aangegeven dat zij het gebouw van Visio niet geschikt acht, aangezien de oppervlakte en indeling van het gebouw van dien aard zijn dat het gebouw niet te exploiteren is voor de bekostiging die zijn daarvoor ontvangt en daarmee dit gebouw ook niet in eigendom wil overnemen. Ook geeft zij, vanuit het Jenaplanonderwijs, nadrukkelijk de voorkeur aan onderwijs op één locatie.

Verkeersstructuurvisie

Rondom de beoogde locatie is een aantal wijzigingen voorzien die van invloed zijn op de verkeersstromen. Als gevolg van de nieuwe tunnel voor fietsers en voetgangers bij station Haren, en realisatie van de fietsstraat Walstroweg is de route via de Rummerinkhof de hoofdroute voor fietsers vanaf Oosterhaar naar de noordzijde van Haren en naar Groningen. Daarnaast is in het GVVP opgenomen dat de Rummerinkhof wordt gewijzigd in een fietsstraat, waarbij in het verlengde hiervan een goede en robuuste doorsteek richting DHE 5 en 6 moet komen. Bij de uitwerking van de schoolomgeving zal hier nadrukkelijk rekening mee moeten worden gehouden. Voor realisatie van de fietsstraat en verbeteren van de doorsteek is een subsidieaanvraag bij de provincie Groningen ingediend, Op dit moment is nog niet duidelijk of deze subsidie ook zal worden toegekend.

'Kiss & Ride' en parkeren

De situering van twee grote basisscholen aan de Rummerinkhof vraagt voldoende capaciteit voor het parkeren ten behoeve van het brengen en halen van kinderen alsmede het parkeren van personeel en bezoekers. De Rummerinkhof en directe omgeving biedt onvoldoende mogelijkheden om dit in het bestaande openbaar gebied op te vangen.

Verkeersbewegingen als gevolg van breng- en haalverkeer

Het autoverkeer ten behoeve van brengen en halen van kinderen zal leiden tot een forse extra verkeersbelasting op de omgeving. Bij herhuisvesting van de Brinkschool op de locatie Rummerinkhof 8 neemt de verkeersdruk op de omgeving van de Rummerinkhof toe. In combinatie met de naastgelegen Peter Petersenschool zijn in de pieksituatie ruim 600 basisschoolleerlingen gehuisvest aan de Rummerinkhof. De doorgaande fietsroute via het station naar DHE en Groningen over de Rummerinkhof doorkruist het gebied en steekt tussen de twee schoollocaties door naar DHE. Voorkomen moet worden dat er onveilige situaties ontstaan door het kruisen van auto- en fietsverkeer.

Houtwallen

De percelen van de Rummerinkhof 6A/6B en 8 worden aan de noord- en zuidzijde omsloten door houtwallen. Deze wallen staan al sinds 1850 op landkaarten en zijn ruim 150 jaar oud. In de wallen staan veel heel oude waardevolle bomen. Met name de noordelijke houtwal, heeft grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. De houtwallen werden in het verleden gebruikt als veekering en voor geriefhout. Het hout werd gebruikt om van alles mee te maken, van gereedschap tot bouw materiaal. Ook werd het hout gebruikt als brandstof. Op deze locatie zijn de houtwallen uitgegroeid tot boomwallen met weinig onderbegroeiing. De ecologische waarde is niet hoog, vergeleken met een houtwal met een struik- en kruidenlaag. De oude bomen kunnen wel belangrijk zijn voor vleermuizen en holenbroeders (spechten, mezen e.d.) Doordat de bomen zeer oud zijn en relatief gezond zijn is het terugbrengen naar de oorspronkelijke houtwal geen optie. Het beheer is gericht op het behouden en onderhouden van de bomenrij. Een doorsnijding van de houtwallen is achteruitgang van de oude landschappelijke structuren en niet wenselijk. Door een doorsteek te maken kunnen de te behouden bomen zowel onder- als bovengronds onomkeerbaar aangetast worden. Indien er geen andere mogelijkheid is en er een hoog maatschappelijk belang is om de houtwallen te doorsnijden, moet er zorgvuldig worden gekeken naar de te verwijderen bomen en struiken, maar ook naar de toekomstverwachting van de te behouden bomen.

Hieronder wordt aangegeven wat voor de genoemde aandachtspunten de consequenties zijn indien de Brinkschool wordt ingepast op de locatie Rummerinkhof 8, en welke maatregelen mogelijk zijn om negatieve gevolgen te voorkomen of, indien dat niet lukt, te reduceren.

5. Peter Petersenschool

Het schoolgebouw aan de Rummerinkhof 6a (voormalig gebouw Visio) is eigendom van de gemeente en is voor een gedeelte tijdelijk in gebruik gegeven aan de Peter Petersenschool om het ruimtegebrek van haar schoolgebouw op te vangen. In geval van sloop van dit gebouw moet worden voorzien in alternatieve aanvullende ruimte voor de Peter Petersenschool. De Peter Petersenschool heeft een huisvestingsaanvraag gedaan voor een permanente uitbreiding met drie lokalen, ter vervanging van het tijdelijk gebruik van de Rummerinkhof 6A. Een alternatief is om de Peter Petersenschool huisvesting te bieden in de vorm van medegebruik in de Rummerinkhof 8. Dit wordt door zowel de Peter Petersenschool als Stichting Baasis niet wenselijk gevonden. In het IHP 2018-2021 is rekening gehouden met de uitbreidingsvariant en is een voorziening opgenomen voor de sloop van de Rummerinkhof 6a en een uitbreiding in de vorm van nieuwbouw voor de Peter Petersenschool. Een uitbreiding van de Peter Petersenschool na sloop van de locatie Rummerinkhof 6A is het beste in te passen aan de westzijde van het huidige schoolgebouw. Het College treedt in nader overleg met Stichting Baasis en VJN (bestuur van de Peter Petersenschool) over de inhoudelijke, functionele en technische mogelijkheden en belemmeringen om een gedeelte van de Rummerinkhof 8 in medegebruik te geven aan de Peter Petersenschool, of de uitbreiding van de Peter Petersenschool in te passen op de locatie.

6. Kiss & Ride en parkeren Rummerinkhof

Om te onderzoeken wat de gevolgen van huisvesting van de Brinkschool aan de Rummerinkhof voor het verkeer en parkeren zijn, is een quickscan naar de verkeersaspecten uitgevoerd. Deze quick-scan is als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel gevoegd. In deze en de volgende paragraaf zijn de bevindingen samengevat voor de inpassing van het parkeren.

Op basis van verkeersberekeningen en bij de Peter Petersenschool en Brinkschool uitgevoerde metingen is de verkeersbelasting en parkeerdruk bepaald. Op het piekmoment, 's ochtends rond 8.30 uur, zijn er gelijktijdig circa 90 auto's voor het brengen van leerlingen te verwachten. Daarnaast worden ca. 40 auto's t.b.v. personeel verwacht. Dat komt neer op een maximale parkeerbehoefte van ca. 130 plaatsen. Voor de inpassing van het parkeren zijn de volgende alternatieven onderzocht:

- Inpassing in de omgeving;
- Benutten van sportveld tussen de kantoren achter Rummerinkhof 8 en DHE;
- Inpassing op locatie Rummerinkhof 6a (voormalige school Visio).

Er is onvoldoende ruimte om de Kiss & Ride- en parkeerplaatsen in te passen in de omgeving. Daarnaast leidt inpassing in de omgeving tot onveilige situaties door parkerende en kerende auto's. Het sportveld achter de kantoren biedt voldoende ruimte maar is niet goed en veilig te ontsluiten, met name doordat in korte tijd relatief veel breng- en haalverkeer de doorgaande fietsroute via het station naar DHE en Groningen kruist. Ook is deze locatie ten opzichte van autoroute naar de school en de entree niet gunstig gelegen waardoor het de vraag is of men hier ook daadwerkelijk gebruik van zal gaan maken voor halen en brengen. Het meest geschikte alternatief is het situeren van de Kiss & Ride en parkeerplaatsen op de locatie van Rummerinkhof 6a, in combinatie met het reeds aanwezige parkeerterrein achter de Peter Petersenschool. Teneinde een goede en verkeersveilige schoolomgeving te realiseren is het dan noodzakelijk om beide terreinen aan elkaar te koppelen, zodat het kruispunt met de fietsroute wordt ontlast. Hiervoor is echter een doorsteek door de bestaande houtwal benodigd. De positie van de doorsteek moet dusdanig worden gekozen dat de bomen in de houtwal zoveel als mogelijk kunnen worden gespaard, waarmee de gevolgen voor de houtwal zoveel als mogelijk worden beperkt. De huidige doorsteek voor voetgangers vanaf het parkeerterrein naar Rummerinkhof 8 kan mogelijk vervallen.

In aanvulling op de quick-scan is een parkeerstudie uitgevoerd, waarin is onderzocht hoeveel parkeerplaatsen kunnen worden ingepast op de locatie. Daarbij zijn twee varianten onderzocht: een variant die rekening houdt met een uitbreiding van de Peter Petersenschool aan de westzijde van het huidige schoolgebouw (bijlage 3a) en een variant die geen rekening houdt met een uitbreiding van de Peter Petersenschool aan de westzijde (bijlage 3b). In de laatstgenoemde variant zou elders in het gebied moeten worden voorzien in huisvesting. Uit deze studie blijkt dat wanneer rekening wordt gehouden met uitbreiding ca. 110 parkeerplaatsen zijn in te passen. Wanneer geen rekening wordt gehouden met uitbreiding aan de westzijde zijn 121 parkeerplaatsen in te passen. In beide varianten wordt het aantal van 130 parkeerplaatsen niet gehaald, maar zijn meerdere scenario's mogelijk waarbij een haalbare parkeeroplossing kan worden gerealiseerd:

- *Uitwerking gebied tussen beide schoolgebouwen:* De openbare ruimte tussen beide scholen, met de doorsteek van de fietsroute moet opnieuw worden ingericht om een veilige situatie te creëren voor de leerlingen en fietsers die gebruik maken van de doorgaande fietsroute. Ook moet een wachtplek voor ouders worden ingericht. Momenteel zijn 16 parkeerplaatsen gesitueerd bij de entree van de Rummerinkhof 8 (deze zijn niet meegenomen in de parkeerstudie). In dit gebied kunnen mogelijk een aantal parkeerplaatsen worden gerealiseerd ten behoeve van het parkeren van het personeel, mits deze veilig kunnen worden ingepast.
- *Nieuwbouw Rummerinkhof 8:* Tot op heden is geen keuze gemaakt tussen renovatie of nieuwbouw. Stichting Baasis geeft de voorkeur aan renovatie, omdat dat de mogelijkheid biedt om een integraal kindcentrum te huisvesten. De gemeente verlangt in dat geval zekerheden met betrekking tot de verhuur van de niet-onderwijsruimten. Hierover is de gemeente in gesprek met Stichting Baasis en Stichting Kinderopvang Haren. Indien deze gesprekken onverhoopt niet leiden tot de verlangde zekerheden, is nieuwbouw van de Brinkschool op deze locatie het terugvalscenario. In geval van nieuwbouw worden geen kinderopvangruimte en kantooruimte gerealiseerd, waarmee de parkeerbehoefte met ca. 10 parkeerplaatsen afneemt. Ook is het in geval van nieuwbouw mogelijk de nieuwbouw verder achter op het perceel te situeren, waardoor in het gebied tussen beide scholen meer ruimte ontstaat. Daarmee is mogelijk ook een uitbreiding van de Peter Petersenschool aan de oostzijde te realiseren en kunnen aan de westzijde de 121 parkeerplaatsen worden gerealiseerd.
- *Inwoning Peter Petersen School bij Rummerinkhof 8.* Zoals eerder genoemd treden wij in nader overleg met Stichting Baasis en VJN (bestuur van de Peter Petersen School) over de mogelijkheden van medegebruik door de Peter Petersen School van een gedeelte van de Rummerinkhof 8. Wanneer de Peter Petersen School met een aantal groepen gehuisvest wordt in de Rummerinkhof 8, is een uitbreiding van de Peter Petersen School niet nodig en kunnen aan de westzijde de 121 parkeerplaatsen worden gerealiseerd.
- *Uitbreiding van de Peter Petersen School door extra verdieping.* Indien de uitbreiding van de Peter Petersen School kan worden gerealiseerd met een extra bouwlaag op het bestaande gebouw, is een uitbreiding aan de westzijde niet nodig en kunnen aan de westzijde de 121 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Voor dit scenario moet worden onderzocht in hoeverre het bestaande gebouw in de hoogte kan worden uitgebreid. Naar verwachting leidt dit scenario tot hogere kosten dan een uitbreiding op maaiveldniveau, aangezien naar verwachting ook werkzaamheden in de ondergelegen ruimten nodig zijn, en vanuit veiligheid een aantal groepen die onder de uitbreiding gehuisvest zijn tijdelijk elders gehuisvest moeten worden. Gezien de te verwachten hogere kosten heeft dit scenario voorsnog niet onze voorkeur.

- *Aanvullende parkeerplaatsen op sportveld:* Indien een keuze uit bovengenoemde scenario's niet leidt tot een passende parkeeroplossing, kan in alle scenario's een sluitende parkeeroplossing worden gerealiseerd door een deel van het sportveld tussen de kantoren achter Rummerinkhof 8 en DHE in te richten voor parkeren ten behoeve van het personeel van de scholen. Hiervoor dient de fietsstraat te worden doorgetrokken tot de toegang tot het sportveld. Deze ruimte wordt nadrukkelijk niet te benut voor Kiss & Ride, waarmee verkeersdruk tijdens de breng- en haaltijden wordt voorkomen.

Ongeacht welk scenario zal worden toegepast gaan wij met de directies van de scholen in overleg over de aanpassing van de starttijden van de scholen. Gefaseerde aanvangstijden van de scholen zullen de druk op de parkeervoorziening aanzienlijk verlagen en zullen de piek tijdens het brengen uitspreiden over een langere periode.

De bovengenoemde parkeerstudies en de consequenties van de mogelijke scenario's worden besproken met de betrokken scholen en met de omwonenden. De terugkoppeling uit de overleggen worden meegewogen in de keuze van de parkeeroplossing.

7. Toename verkeersdruk Rummerinkhof en omgeving

Met de voorgestelde parkeeroplossing wordt het kruispunt met de fietsroute over de Rummerinkhof slechts in geringe mate extra belast door haal- en brengverkeer, namelijk enkel door diegene die vanaf de Nieuwe Stationsweg – Rummerinkhof aan komt rijden. Naar verwachting is dit aandeel beperkt, mede vanwege de toekomstige afsluiting van de Nieuwe Stationsweg ter plaatse van de Oude Middelhorst en gewijzigde verkeerssituatie rondom station Haren. Voorwaarde is dan wel dat de verkeerssituatie rondom de kruising Rummerinkhof – Oosterweg voldoende doorstroming biedt. De huisvesting van de Brinkschool aan de Rummerinkhof leidt wel tot een grotere toename van de verkeersdruk op het kruispunt Rummerinkhof – Oosterweg – Kromme Elleboog. Door de toekomstige afsluiting van de kruising Nieuwe Stationsweg – Middelhorsterweg, wordt ook het verkeer vanuit zuidelijke richting via dit kruispunt geleid.

Door middel van een simulatie is onderzocht in hoeverre de toegenomen verkeersbewegingen leiden tot opstopping op het kruispunt met de Oosterweg. De resultaten van de simulatie zijn weergegeven in bijlage 4. Uit de simulatie blijkt dat er tussen 8 uur en 8.30 uur op de Rummerinkhof en Kromme Elleboog wachtrijen ontstaan van 80 à 90 meter, met in de pieksituatie een gemiddelde verliestijd van 20 seconden, met pieken tot boven de 50 seconden. De wachtrijen worden mede veroorzaakt doordat het autoverkeer elkaar onvoldoende kan passeren op het kruispunt Rummerinkhof – Oosterweg – Kromme Elleboog.

Er is een aantal mogelijkheden om de doorstroming van het kruispunt te verbeteren. Momenteel hebben wij de volgende opties in beeld:

- Het verbreden van de insnoering, zodat het autoverkeer elkaar beter kan passeren op het kruispunt;
- Het realiseren van een gelijkwaardig kruispunt;
- Het kruispunt afsluiten voor autoverkeer.

Om te onderzoeken in hoeverre het verbreden van de insnoering leidt tot het beter kunnen passeren en daarmee zal leiden tot een vlottere afwikkeling van het verkeer, is er ook een simulatie uitgevoerd van de situatie dat autoverkeer elkaar op het kruispunt wel kan passeren. Deze aanpassing laat een vermindering van de wachttijden van ca. 30% zien, waarmee een aanzienlijke verbetering te realiseren is.

De bovengenoemde voorgestelde maatregelen worden besproken met de omwonenden en betrokken scholen. De reacties worden meegewogen in de keuze van de maatregelen voor aanpassing van het kruispunt.

Fietsverkeer en voetgangers

Veel leerlingen komen (vaak met hun ouders) op de fiets naar school. Ter plaatse van de entree moet rekening worden gehouden met voldoende opstelruimte voor fietsers. Daarnaast is ook van belang dat de directe omgeving van de toegang naar de school voldoende verkeersveilig is. In de verdere uitwerking zal hier dan ook specifiek aandacht aan moeten worden gegeven. Ook de routes van en naar school behoeven aandacht, mede vanwege toename van zowel autoverkeer alsmede fietsverkeer op de Rummerinkhof tussen station en Rummerinkhof 8. Voor fietsers van en naar DHE kan een optimalisatie plaatsvinden van de onlangs gerealiseerde fietsverbinding tussen Rummerinkhof en de nieuwe woonwijk. Daarnaast zal rekening moeten worden gehouden met toename van fietsers op de Rummerinkhof als gevolg van de nieuwe stationstunnel, en de wens om de Rummerinkhof te wijzigen in een fietsstraat en de doorsteek naar DHE te verbeteren (zie elders in dit stuk).

Voor autoverkeer geldt dat de hoofdontsluiting via de Rummerinkhof – Oosterweg loopt, echter kan niet voorkomen worden dat een deel van het autoverkeer vanaf de Nieuwe Stationweg aan zal komen rijden. Als gevolg hiervan zal het autoverkeer op dit deel van de Rummerinkhof toenemen, terwijl het aantal fietsers als gevolg van de nieuwe langzaamverkeer tunnel onder het spoor eveneens toeneemt. Het verdient daarom aanbeveling om de Rummerinkhof te wijzigen in een fietsstraat zoals reeds opgenomen in het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan. Momenteel zijn wij aan het verkennen wat hiertoe de financiële (on-)mogelijkheden zijn.

Voetgangers zullen zoveel mogelijk gebruik moeten maken van de bestaande voetpaden. Daarnaast zal in de verdere uitwerking aandacht moeten zijn voor optimalisatie van voetgangersroute tussen parkeerplaats en de school.

8. Houtwallen

Bij de indelingsschets van de parkeerterreinen is de positie van de doorsteek tussen beide parkeerterreinen afgestemd op de positie van de bomen. Met de aangehouden positie kunnen de monumentale bomen in de houtwal gespaard blijven. De houtwal tussen de Rummerinkhof en de beoogde parkeerplaats is van minder landschappelijke en cultuurhistorische waarde dan de houtwal tussen beide parkeerterreinen. De doorsteek ter plaatse van de toegang tot de parkeerplaats vanaf de Rummerinkhof leidt in beide parkeervarianten tot de kap van één boom. Het beeld van de houtwal blijft ook met de kap van deze boom ongewijzigd. Ter compensatie is het mogelijk op andere plekken de houtwal juist te versterken.

9. Renovatie of nieuwbouw locatie Rummerinkhof

Er is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd om de haalbaarheid van een levensduurverlengende renovatie van het schoolgebouw aan de Rummerinkhof 8 te toetsen. Daarbij is tevens onderzocht of de gymzaal kan worden gerenoveerd, zodat deze na renovatie beschikbaar kan worden gesteld aan het primair onderwijs. De samenvatting van het haalbaarheidsonderzoek en het haalbaarheidsonderzoek zijn als bijlagen 5 en 6 bijgevoegd, met verzoek tot geheimhouding. De renovatie is in financiële zin afgezet tegen een nieuwbouwsce- nario. Gezien de normatieve overmaat in het gebouw biedt renovatie de mogelijkheid om een Integraal Kindcentrum te realiseren, met inwoning van kinderopvang. De overige over- ruimte kan worden verhuurd aan derden; stichting Baasis heeft kenbaar gemaakt deze ruim- te te willen huren ten behoeve van haar stafbureau. Voor deze verhuur wordt huur in reke- ning gebracht, die de investering in de ruimte voor deze functies dekt. Een andere invulling van de resterende overmaat is het medegebruik van een deel van het gebouw door de Peter Petersenschool, dat in het naastgelegen pand aan de Rummerinkhof 6b is gehuisvest. In het nieuwbouwsce- nario voor de Brinkschool op de locatie Rummerinkhof 8 wordt op basis van normatieve ruimtebehoefte nieuwbouw gerealiseerd en wordt door de gemeente niet geïn- vesteerd in huisvesting voor kinderopvang.

Financiële haalbaarheid

Uit het haalbaarheidsonderzoek blijkt dat renovatie in financiële zin gunstiger is dan nieuwbouw. De kapitaalslasten als gevolg van de investering van beide opties zijn vergelijkbaar, ervanuit gaande dat de investeringen ten behoeve van de niet-onderwijsruimten gedekt worden vanuit de huuropbrengsten. Door extra lasten als gevolg van het afboeken van de huidige boekwaarde van het pand aan de Rummerinkhof 8 (ca. € 600.000) en de in geval van nieuwbouw benodigde aanvullende tijdelijke huisvesting in de piekperiode van 2021-2024 (raming ca. € 200.000) is de nieuwbouwvariant ongunstiger dan de renovatievariant. De jaarlasten van beide varianten zijn in onderstaand overzicht weergegeven. De voor de renovatievariant opgenomen lasten vallen binnen de het IHP 2018-2021 opgenomen jaarlasten.

	2020	2021	2022	2023
Renovatie	€ 218.000	€ 214.000	€ 211.000	€ 208.000
Nieuwbouw	€ 805.000	€ 217.000	€ 265.000	€ 262.000

In het haalbaarheidsonderzoek is ook een vergelijk gemaakt tussen de exploitatielasten voor de renovatie- en nieuwbouwvariant, bestaande uit onderhoudslasten en energielasten. Het onderhoud zal in de renovatievariant naar verwachting hoger uitvallen dan bij nieuwbouw. De exploitatielasten zijn voor rekening van het schoolbestuur en worden aan het schoolbestuur vergoed in de vergoeding voor de materiele instandhouding die zij van het Ministerie ontvangt. De exploitatielasten per m² in de renovatievariant, (ca € 40 per m²), zijn in lijn met de hoogte van de vergoeding per m² die het schoolbestuur hiervoor ontvangt. De exploitatielasten voor de nieuwbouw zijn gunstiger (ca. € 33).

Stichting Baasis geeft de voorkeur aan de renovatievariant, aangezien deze variant met de overmaat de mogelijkheid biedt om een integraal kindcentrum te huisvesten en is bereid de hogere exploitatielasten van de renovatievariant te dragen. In de planuitwerking kan met Stichting Baasis worden verkend in hoeverre aanvullende energiebesparende maatregelen kunnen worden opgenomen, die zich binnen afzienbare tijd in de exploitatie terugverdienen en op welke wijze deze gefinancierd kunnen worden. Met het inhoudelijke voordeel dat de renovatie de mogelijkheid biedt om een integraal kindcentrum te huisvesten, wordt de voorkeur gegeven aan de renovatievariant.

De financiële vergelijking is in de managementsamenvatting van het haalbaarheidsonderzoek weergegeven.

Bouwheerschap en eigendom

De Wet op het Primair Onderwijs gaat er in principe van uit dat het schoolbestuur het bouwheerschap voor de realisatie van huisvesting vervult en vervolgens het juridisch eigendom van het gebouw heeft. Het economisch eigendom blijft bij de gemeente: zodra een gebouw niet meer wordt gebruikt voor onderwijs, vervalt deze terug aan de gemeente. De wet geeft aan dat gemeente en schoolbestuur ervoor kunnen kiezen het juridisch eigendom anders in te vullen, bijvoorbeeld door dit bij de gemeente of derde te laten. Door het college en Stichting Baasis worden in de projectuitwerking afspraken gemaakt over het bouwheerschap en het eigendom van de onderwijshuisvesting.

10. Kostendekking

De investeringen die gemeoid zijn met de huisvesting van de Brinkschool op de locatie Rummerinkhof zijn opgenomen in het IHP 2018-2021. Hierbij zijn tevens de te treffen infrastructurele maatregelen opgenomen zoals mede in relatie tot de doorgaande fietsroute te treffen maatregelen ten behoeve van de verkeersveiligheid, de aanleg van de parkeerplaatsen, de sloop van het gebouw Rummerinkhof 6a en een eventuele uitbreiding van de Peter Petersenschool. De lasten uit het IHP 2018-2021 zijn opgenomen in de begroting 2018.

Bij de provincie is een subsidie aangevraagd voor de realisatie van de fietsstraat Rummerinkhof en het verbeteren van de verkeerssituatie bij de doorsteek van de fietsroute naar DHE ter plaatse van de scholen. De koppeling van de gevraagde subsidie, à € 198.000 aan de investeringen ten behoeve van verkeersveiligheid die in het IHP reeds voorzien waren, kunnen bijdragen aan:

- Het voorkomen toekomstige knelpunten voor fietsers rondom Rummerinkhof 8 / schoolomgeving toekomstige Brinkschool en op de Rummerinkhof;
- Een substantiële verbetering van de verkeersveiligheid op één van de hoofdroutes voor fietsers;
- Het stimuleren fietsverkeer tussen Oosterhaar en Haren Noord / stad Groningen;
- Het verbeteren bereikbaarheid station Haren / HUB Haren voor fietsers;
- Het ontlasten van de (drukke) verkeersroute Middelhorsterweg – Oosterweg – Kromme Elleboog.

Deze subsidie biedt de mogelijkheid om de knelpunten in een bredere context op te lossen en daarmee gelijk met de noodzakelijke aanpassingen ten behoeve van de inpassing van de Brinkschool ook extra kwaliteit te realiseren voor de doorgaande fietsroute. Op dit moment is nog niet duidelijk of deze subsidie ook wordt toegekend.

11. Communicatie

In de uitwerking van de plannen worden omwonenden en en andere belanghebbenden nadrukkelijk betrokken. Er zal in april een informatie-avond voor omwonenden worden georganiseerd, waar de plannen voor de huisvesting van de Brinkschool, de ruimtelijke inpassing daarvan en de te treffen verkeersmaatregelen worden besproken. De reacties van omwonenden zal worden meegewogen in de uitwerking van de parkeeroplossing en de maatregelen voor het kruispunt Rummerinkhof – Oosterweg – Kromme Elleboog.

12. Planning

Gezien de snelle groei van de Brinkschool is een spoedige herhuisvesting zeer gewenst. De tijdelijke uitbreiding op de huidige locatie voorziet nog tot augustus 2019 in de geprognosticeerde ruimtebehoefte. Wijzigingen in de leerlingenaantallen kunnen leiden tot eerder of later bereiken van de grenzen van de capaciteit. Niet eerder dan na toekenning van het krediet door de gemeenteraad kan de planuitwerking van de onderwijshuisvesting en infrastructurele aanpassingen met de betrokken schoolbesturen en omwonenden ter hand worden genomen, waarbij het streven is dat de Brinkschool de huisvesting per augustus 2019 in gebruik kan nemen. De planning en fasering van de benodigde infrastructurele aanpassingen zullen hiervoor mede bepalend zijn.

13. Financiële consequenties en Arhi toezicht

De in het IHP geplande investeringen zijn opgenomen in de begroting 2018. Gezien de financiële consequenties van het tot uitvoering brengen van het IHP, is het voorliggende besluit Arhi-plichtig. Het IHP 2018-2021 wordt echter reeds inhoudelijk beoordeeld inclusief de in het IHP opgenomen plannen voor de herhuisvesting van de Brinkschool.

14. Geheimhouding

Het college heeft op grond van artikel 10, tweede lid sub b van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) besloten om toepassing te geven aan artikel 25 lid 2 van de Gemeentewet en zo (voorlopige) geheimhouding op te leggen op de bijlagen 5 en 6 bij dit raadsvoorstel. Hierbij is het belang van het verstrekken van informatie afgewogen tegen de economische en financiële belangen van de gemeente. Aangezien de bijlagen 5 en 6 bij dit raadsvoorstel informatie bevatten over hoe de gemeente de kosten ten aanzien van de renovatie van het gebouw Rummerinkhof 8 inschat, is het college van mening dat het belang van het verstrekken van informatie niet opweegt tegen het belang van de gemeente dat geschaad zal worden als de financiële en economische afwegingen openbaar worden gemaakt.

De onderhandelingspositie van de gemeente kan immers vergaand geschaad worden als geen geheimhouding op de bijlagen wordt opgelegd.

Wij adviseren u om de voorlopig opgelegde geheimhouding op de bijlagen 5 en 6 te bekrachtigen. Nadat de uitvoerende werkzaamheden van de renovatie na aanbesteding zijn gegund, kan deze geheimhouding opgeheven worden, omdat de hiervoor genoemde belangen dan niet meer geschaad kunnen worden. Wij kunnen u daartoe indien gewenst tegen die tijd een voorstel voor doen.

15. Voorgestelde beslissing

Wij stellen u voor om:

1. Op basis van de definitieve locatiekeuze en met de verkeersafwikkeling voor huisvesting van de Brinkschool op de locatie Rummerinkhof 8 het in de raadvergadering d.d. 27 november 2017 aangehouden krediet voor de locatie Rummerinkhof van € 6.586.000 (exclusief correctie prijspeil) beschikbaar te stellen;
2. De door het college opgelegde verplichting tot geheimhouding ten aanzien van alle bijlagen met financieel en economisch belang bij het raadsvoorstel op grond van artikel 25, derde lid Gemeentewet te bekrachtigen.

Haren, 13 februari 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester