

Raadsvoorstel



Onderwerp Logiesbelasting

Registratienr.



Steller/telnr. Arjan Hageman / 70 92 Bijlagen 1

Classificatie

• Openbaar ○ Geheim

Portefeuillehouder

De Rook

Raadscommissie
F&V 05-06-2019

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand juni
LTA nee: Niet op LTA

Jaar 2019

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. **de tarieven van de logiesbelasting met ingang van 1 januari 2020 vast te stellen op € 3,70 p.p. per overnachting voor alle logeeradresses met uitzondering van campings en havens en € 2,00 p.p. per overnachting voor campings en havens;**
- II. de in ontwerp overgelegde Verordening logiesbelasting vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2020;
- III. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Dit voorstel heeft tot doel te komen tot vaststelling van de tarieven van de logiesbelasting 2020 voor de nieuwe gemeente Groningen. Het college stelt voor de tarieven te verhogen om in 2020 een extra opbrengst van 440 duizend euro te realiseren. Het college stelt de raad ook voor om over te stappen van het huidige gedifferentieerde tarief naar één tarief voor alle logeeradresses. Alleen voor overnachtingen op campings en in de havens stelt het college nog een apart tarief voor. De voorgestelde tarieven zijn **€ 3,70 p.p. per overnachting voor alle verblijfsaccommodaties met uitzondering van campings en havens en € 2,00 p.p. per overnachting voor campings en havens.**

B&W-besluit d.d.: 14-05-2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

Dit voorstel heeft tot doel te komen tot vaststelling van de tarieven van de toeristenbelasting (hierna: logiesbelasting) voor de jaren 2020 tot en met 2022. De aanleiding voor dit voorstel is tweeledig:

1. de logiesbelasting moet na de herindeling geharmoniseerd worden (de voormalige gemeenten Groningen en Haren hadden een logiesbelasting, de oude gemeente Ten Boer niet);
2. we willen de opbrengst van de logiesbelasting per 2020 met 440 duizend euro verhogen om onze ambities en opgaven voor deze collegeperiode te kunnen realiseren.

De reden om dit voorstel over de logiesbelasting nu al aan u voor te leggen is dat we de exploitanten van logeeraadressen zo snel mogelijk willen informeren over de logiesbelasting in 2020.

Kader

Wet Arhi
Gemeentewet
Verordening logiesbelasting
Collegiebrief Overnachtingenmarkt, kenmerk 6932624

Argumenten en afwegingen

1. Harmonisatie

Als gevolg van de herindeling moet er een besluit genomen worden over de logiesbelasting in de nieuwe gemeente Groningen. De situatie voorafgaand aan de herindeling was dat de logiesbelasting wel werd geheven in Groningen en Haren maar niet in Ten Boer. De Harense logiesbelasting is vergelijkbaar met die van Groningen. Ook wat de hoogte van de tarieven betreft. Enig verschil is dat in Groningen met een leeftijdsgrens van 18 jaar wordt gewerkt (voor personen jonger dan achttien jaar geldt de helft van het tarief). Ons uitgangspunt bij het harmoniseren van de gemeentelijke belastingen is dat we zoveel mogelijk aansluiting willen zoeken bij de situatie zoals die was in de drie oude gemeenten. Het overgrote deel van de logeeraadressen in de nieuwe gemeente Groningen werd voor de herindeling ook al in de logiesbelasting betrokken. Daarom stellen wij u voor de logiesbelasting ook in de nieuwe gemeente te gaan heffen. Dit betekent dat de logiesbelasting ook in rekening gebracht zal worden aan de vier exploitanten van logeeraadressen in Ten Boer.

2. Opbrengst

In de begroting 2019 is de opbrengst logiesbelasting geraamd op **€ 1,634** mln. Wij willen de tarieven verhogen om een extra opbrengst van 440 duizend euro te realiseren. Dit is een van de maatregelen uit het coalitieakkoord om voor de komende periode onze ambities en opgaven te kunnen realiseren waaronder onder meer fors investeringen in bereikbaarheid en in de binnenstad.

De meest recente cijfers over de logiesbelasting hebben betrekking op 2017. Over 2017 is een forse meeropbrengst gerealiseerd omdat het aantal overnachtingen hoger was dan verwacht. Het aantal overnachtingen in Groningen neemt al jaren achtereen toe en er zijn geen aanwijzingen voor een trendbreuk. In de begroting van 2018 en 2019 hebben we al een meeropbrengst meegenomen door de stijging van het aantal overnachtingen. Een eventuele aanvullende meeropbrengst nemen we mee bij de voorbereiding van de begroting van 2020. Staand beleid is dat driejaarlijks een inflatiecorrectie wordt toegepast vanwege de loon- en prijsontwikkelingen in de drie voorgaande jaren. Normaliter zou dit in 2020 plaatsvinden. In de tariefverhoging is de inflatiecorrectie (7,11%) van de afgelopen drie jaar echter al meegenomen, deze inflatiecorrectie komt er dus niet nogmaals bovenop.

3. Tarieven

De huidige tarieven van de logiesbelasting zijn:

- a. **hotels € 3,15** p.p. per overnachting;
- b. **pensions en bed & breakfasts € 2,30** p.p. per overnachting;
- c. jongerenhotels, leerwerkhôtels, hostels, **kampeerterrèinen en vaartuigen € 1,45** p.p. per overnachting.

Voor overnachtingen door personen jonger dan achttien jaar gold in de voormalige gemeente Groningen de helft van het tarief. Het verschil in tarief beoogt een afspiegeling te zijn van het verschil in overnachtingsprijs tussen de drie verschillende categorieën logeeradressen.

Dit zijn echter niet de categorieën tarieven die wij ter vaststelling aan u voorleggen. In mei 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de oude gemeente Groningen in een brief aan uw raad aangekondigd bij de harmonisatie van belastingtarieven in verband met de herindeling te zullen kijken naar de mogelijkheden om voor de aanbieders van logeeradressen tot één tarief te komen. Omdat een eenheidstarief zorgt voor een gelijk speelveld tussen de beroepsmatige en niet beroepsmatige aanbieders (zoals bed & breakfasts) van overnachtingen stellen wij u voor om over te stappen van de huidige vorm van tariefdifferentiatie naar een eenheidstarief. Het onderscheid naar leeftijd (helft van het tarief voor personen jonger dan achttien jaar) komt daarbij ook te vervallen. De betekenis van deze vorm van tariefdifferentiatie is beperkt. Het aantal overnachtingen door jongeren is slechts 2% van het totaal aantal overnachtingen. **Ons voorstel is om het tarief vast te stellen op € 3,70 p.p. per overnachting.**

Voor enkele specifieke vormen van accommodaties, te weten de havens en de campings, stellen wij nog wel een aangepast (lager) tarief **van € 2,-** p.p. per overnachting voor. Hoewel het belastbare feit hetzelfde is, de gasten maken gebruik van dezelfde toeristische voorzieningen, rechtvaardigt het verschil in overnachtingsprijs tussen permanente en mobiele vormen van accommodaties dit lagere tarief. Ter illustratie: een overnachting op camping de Banjer (Ten Post) kost voor 2 personen met een tent in totaal € 16,-. Bij een tarief van € 3,70 zou de logiesbelasting voor deze gasten € 7,40 bedragen. Dit is 32% van de totale overnachtingsprijs. Met het voorgestelde lage tarief van € 2,- is dat 20% (nu 15%). Natuurlijk zijn er bij de permanente vormen van overnachten ook accommodaties die een relatief laag tarief rekenen. Een bed op een slaapzaal in het Simplonhostel kost bijvoorbeeld € 22,- per persoon per nacht. De logiesbelasting is dan 14% van de totale overnachtingsprijs.

Als we de prijs voor een overnachting in één van de Groningse jachthavens en een overnachting in een hotel tegen elkaar afzetten dan geldt het volgende:

Voor een boot (9 meter) met 2 personen aan boord is het liggeld € 13,50. Bij een tarief van € 3,70 zou de logiesbelasting voor deze gasten € 7,40 bedragen. Dit is 35% van de totale overnachtingsprijs. Met het voorgestelde lage tarief van € 2,- is dat 23% (nu 18%).

Bij een overnachting in een Gronings hotel met een kamerprijs van € 75,- door 2 personen is de logiesbelasting bij het voorgestelde tarief € 7,40. Dit is 9% van de totale overnachtingsprijs (nu 8%).

De prijsverhoging door de logiesbelasting zou met één tarief voor alle logeeradressen naar ons idee een onevenredige stijging van de prijs voor de campings en jachthavens met zich meebrengen.

Wij stellen u voor om met ingang van 2020 de tarieven van de logiesbelasting als volgt vast te stellen:

- € 3,70 p.p. per overnachting voor alle logeeradressen met uitzondering van campings en havens;
- € 2,00 p.p. per overnachting voor campings en havens.

Met de voorgestelde tarieven wordt de voor 2020 gewenste opbrengst gerealiseerd.

Om deze tarieven in perspectief te zetten, hebben we een vergelijking gemaakt met andere grotere steden in Nederland. Daar gelden de volgende tarieven (bron: overzicht coelo 2019).

Zaanstad	€ 7,00
Haarlemmermeer*	€ 6,49
Amsterdam*	€ 6,42
Utrecht*	€ 6,42
Westland*	€ 5,35
Haarlem	€ 5,00
Rotterdam*	€ 4,81
Den Haag	€ 4,40
Maastricht	€ 4,11
Eindhoven	€ 3,50
Den Bosch	€ 3,30
Leiden	€ 2,50
Apeldoorn	€ 2,25
Nijmegen	€ 2,25

Arnhem	€ 2,00
Enschede	€ 1,29
Leeuwarden	€ 1,00

- * In Haarlemmermeer, Amsterdam, Utrecht, Westland en Rotterdam is het tarief een percentage van de overnachtingsprijs.

Zoals hierboven opgenomen, stellen we voor het eenheidstarief te hanteren. Als er wordt uitgegaan van de bestaande tariefstructuur, dus zonder eenheidstarief, zou de voor 2020 gewenste opbrengst gerealiseerd worden met de volgende tarieven:

- a. hotels € 3,85 p.p. per overnachting;
- b. pensions en bed & breakfasts € 2,80 p.p. per overnachting;
- c. jongerenhotels, leerwerkhôtels, hostels, kampeerterreinen en vaartuigen € 1,75 p.p. per overnachting.

4. Overnachtingenmarkt

Uw raad is per brief van 23 mei 2018 (6932624) geïnformeerd over de overnachtingenmarkt. In de brief staan verschillende acties benoemd. Een eenheidstarief voor de toeristenbelasting is een van de 5 genoemde acties. Het onderzoek naar de ruimtebehoefte voor de overnachtingenmarkt loopt op dit moment. In oktober zullen wij uw raad informeren over de uitkomsten van het onderzoek en met een voorstel komen voor de beleidsactualisatie van het huidige beleid vastgesteld in 2004. De verhuur van woningen voor toeristisch gebruik via platforms als Airbnb zullen we daarin meenemen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voor de exploitanten van logeeradressen in Haren is er op 24 april een informatiebijeenkomst geweest. Een dergelijke bijeenkomst is ook in Ten Boer georganiseerd. Vanwege de zeer geringe belangstelling is deze bijeenkomst geannuleerd en zijn de (vier) exploitanten van logeeradressen in Ten Boer per mail geïnformeerd over de voorstellen. Hetzelfde geldt voor de jachthavens en het watersportverbond Groningen/Drenthe. Vertegenwoordigers van Koninklijke Horeca Nederland, Hotel Overleg Groningen en RECRON zijn op 25 april mondeling geïnformeerd over de voorstellen.

Tijdens de bijeenkomst en gesprekken hebben verschillende partijen aangegeven dat ze de verhoging (te) fors en onevenredig vinden. Ook omdat het lastig aan klanten is uit te leggen wat er met het geld gebeurt. Een koppeling tussen de opbrengsten uit de logiesbelasting en de investering die hiermee worden gedaan zou de sector toejuichen. Met name vanuit de hotelsector is aangegeven dat de verhoging niet op tijd is aangekondigd. Zij maken meerjarig of jaarlijks aan het begin van het jaar afspraken met verschillende partijen. In deze afspraken zijn de verhoging niet meegenomen waarmee zij de verhoging zelf moeten betalen en niet kunnen doorberekenen aan de afnemers.

Zowel door de hotels als RECRON is aangegeven dat zij een gelijk speelveld voorstaan. Hier geven ze echter beiden een andere aanvulling aan. De hotels pleiten voor één tarief voor alle aanbieders, dus geen uitzondering voor campings en havens. De RECRON kan zich vinden in de uitzondering voor campings en havens, maar pleit daarbinnen voor een gelijk speelveld met de camperplaatsen. Het argument van beide partijen is dat het belastbaar feit hetzelfde is.

Vanuit het watertoerisme is men bang voor fors teruglopende aantallen recreanten. Deze ontwikkeling staat wat hun betreft haaks op het gevoerde beleid van het stimuleren van de recreatie in de regio. De exploitanten van de Jachthaven Oosterhaven en Reitdiephaven voeren aan dat er sprake is van een exorbitante verhoging van het tarief omdat de verhouding tussen de logiesbelasting en het liggeld scheef is.

De reactie over de verhoging van de logiesbelasting vanuit de stakeholders is begrijpelijk. Hoewel Groningen niet de hoogste logiesbelasting heeft in Nederland betekent het voorstel wel een verhoging van het tarief. Tegelijkertijd laat bovenstaande tabel zien dat Groningen in vergelijking met andere grotere steden in de middenmoot staat. Wij hebben daarnaast een vergelijking gemaakt tussen de logiesbelasting voor de verschillende overnachtingsvormen. Voor de havens stijgt de logiesbelasting weliswaar maar het aandeel van de logiesbelasting in de totaalprijs wijkt niet veel af van dat bij campings en hostels.

Sinds geruime tijd monitoren wij in de jaarrekening de ontwikkelingen van de logies op basis van de logiesbelasting. Wij zullen dat blijven doen en u informeren over de ontwikkelingen mede als gevolg van deze verhoging.

Zoals geduid in het coalitieakkoord staan de financiën van de gemeente onder druk. Er is een bewuste keuze gemaakt om te investeren in de leefkwaliteit en daarmee in meer groen, meer openbare ruimte, meer werkgelegenheid en voorzieningen. Tegenover de investeringen staan ook lastenverzwaringen. De verhoging van de logiesbelasting is daar een van.

Daarnaast doen wij investeringen in verschillende gebieden die onze gemeente aantrekkelijk maakt voor onder andere zakelijke en recreatieve toeristen. Voorbeelden zijn de investeringen in de binnenstad, onze bijdrage aan de activiteiten van Marketing Groningen en de bijdrage aan Platform Groningen Congresstad 2.0 om meer congressen naar Groningen te halen.

Voor met name de hoteliers is het van belang tijdig op de hoogte te worden gebracht van aanpassingen in de logiesbelasting. Dat is ook de reden dat deze aanpassing nu ter besluitvorming wordt voorgelegd en niet in oktober als de andere belastingtarieven worden vastgesteld.

De redenatie waarom er voor twee tarieven wordt gekozen is in bovenstaande toegelicht. Er is een aantal camperplaatsen in onze gemeente, waaronder Kardingse en eentje aan het Paterswoldsemeer. Omdat campers hier gratis hun camper kunnen neerzetten is er geen belastbaar feit en is er ook geen sprake van logiesbelasting. Wij zullen onderzoeken of het mogelijk is om ook op dit gebied een meer gelijk speelveld te creëren.

Financiële consequenties

Met de voorgestelde tarieven wordt in 2020 een extra opbrengst van 440 duizend euro gerealiseerd.

Overige consequenties

-

Vervolg

Alle exploitanten van verblijfsaccommodaties worden na besluitvorming door uw raad schriftelijk geïnformeerd over de tarieven voor 2020.

Lange Termijn Agenda

Juni 2019

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

Peter den Oudsten

de secretaris,

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.