

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

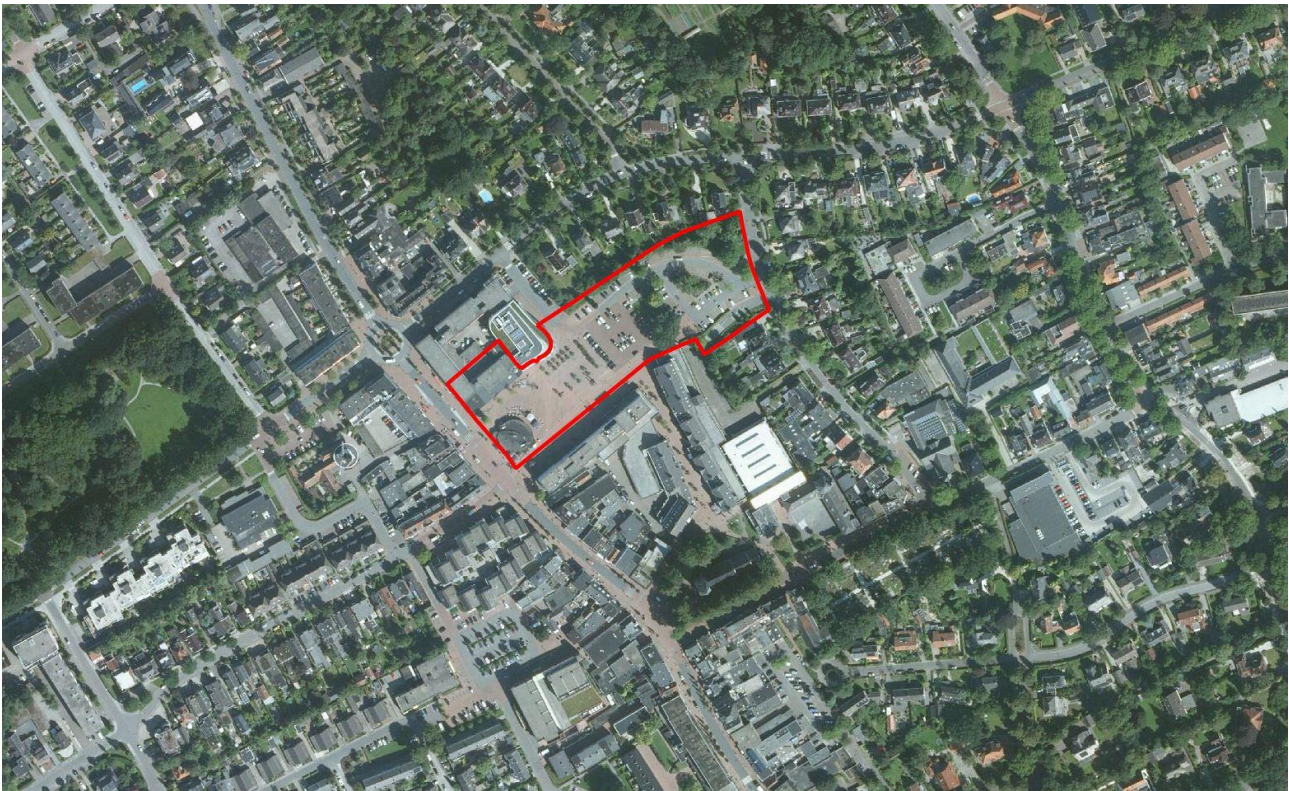
Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Raadhuisplan Haren
Datum:	7 juni 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

Door de sloop van het oude gemeentehuis en nieuwbouw op de plek van het voormalige postkantoor, is er ruimte gekomen voor nieuwe ontwikkelingen op het Raadhuisplein/Haderaplein in Haren. Het terrein is momenteel (tijdelijk) in gebruik als parkeerplaats. Al enige tijd is gezocht naar een goede invulling voor de locatie.

De gemeente Haren is voornemens om met een nieuw bestemmingsplan een passende juridisch-planologische regeling op de stellen om zo de herontwikkeling van het gebied mogelijk te maken. Met het nieuwe bestemmingsplan wordt voorzien in de realisatie van supermarkt (1.750 m²), overige detailhandel en horeca (920 m²) en 32 appartementen.

Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt voorzien in de realisatie van supermarkt (1.750 m²), overige detailhandel en horeca (920 m²) en 32 appartementen gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

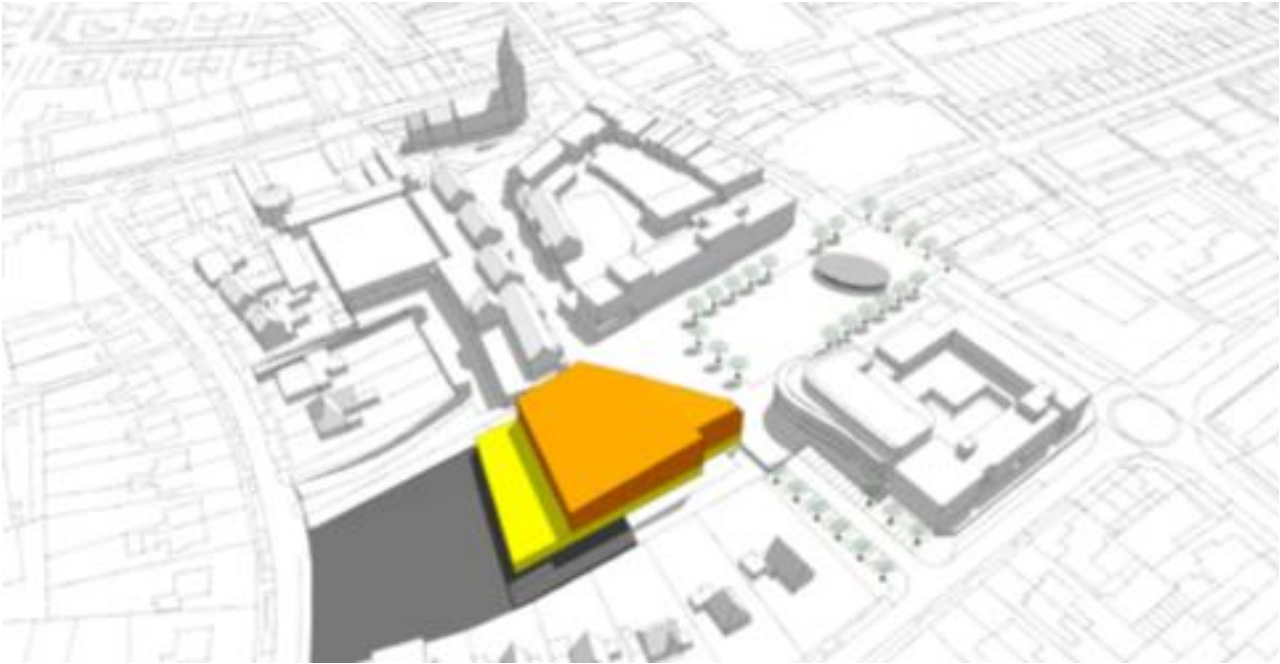
Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om een supermarkt (1.750 m²), overige detailhandel en horeca (920 m²) en 32 appartementen met bijbehorende parkeervoorziening te realiseren in het centrum van de plaats Haren. Het plangebied wordt ontsloten door de Rijksweg. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 12.000 m². In zowel de huidige als de toekomstige situatie bestaat het gebied uit verhard oppervlak. De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Haren waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen deel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Groningen. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Zuidlaardermeer en het NNN-gebied bedraagt 3 kilometer. De archeologische verwachtingskaart van de gemeente Haren geeft aan dat het plangebied deels is gelegen binnen een gebied van archeologische waarde. Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De bereikbaarheid van het plangebied voor alle modaliteiten is goed te noemen. Door de ontwikkeling zal een toename ontstaan van het verkeer op de omliggende wegen. Op basis van de ingevoerde gegevens betreft de verkeersgeneratie 3.000 mvt/ etmaal. De omliggende wegen hebben voldoende capaciteit om het verkeer op een goede manier af te wikkelen.

De parkeerbehoefte voor de voorgenomen ontwikkeling betreft 141 parkeerplaatsen. De parkeervraag van de ontwikkeling wordt volledig binnen het plangebied opgevangen.

Wegverkeerslawaaï

De toename van het verkeer leidt tot een verandering in de geluidsbelasting op de omgeving. Op basis van het onderzoek wordt geadviseerd om nader onderzoek uit te voeren naar maatregelen. In eerste instantie zal getracht moeten worden de geluidstoename te voorkomen door bijvoorbeeld een stiller wegdek toe te passen. Mocht een geluidstoename op de buitengevel niet voorkomen kunnen worden kan de woning geïsoleerd worden indien dat nodig is om een acceptabel binnenklimaat te houden. Of isolatie aan de orde is, hangt af van de geluidsbelasting op de gevel en de bestaande gevelisolatie. Het volledige akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï is opgenomen als Bijlage 6 van het bestemmingsplan.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling draagt mogelijk 'in betekenende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht. Uit de NIBM-tool blijkt dat deze verkeerstoename zorgt voor een toename van het gehalte stikstof in de lucht

van 2,47 µg/m³ en van fijn stof van 0,51 µg/m³. De toename van luchtverontreinigende stoffen komt boven de grenswaarde van 1,2 µg/m³. Uit de zogenoemde NSL-monitoringstool blijkt dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de A28 (als dichtstbijzijnde maatgevende weg) ruimschoots onder de relevante grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide uit de milieuwetgeving vallen. De toename van de verontreinigde stoffen blijft ruimschoots onder de gestelde grenswaarden.

Bedrijven en milieuhinder

Voor bedrijvigheid met een milieucategorie 1 of 2 geldt doorgaans een richtafstand van 30 meter. In een gemengd gebied, kan dit naar een trede lager worden bijgesteld. In het plangebied wordt een supermarkt in de nabijheid van woningen mogelijk gemaakt. Dit kan geluidhinder met zich brengen. Voor supermarkten geldt conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter. In dit geval is sprake van een hoge mate van functiemenging in en rondom het plangebied. Daarom kan één stap terug gedaan worden en geldt slechts een richtafstand van 10 meter ten opzichte van bedrijfshindergevoelige objecten. Binnen deze afstand worden geen woningen gerealiseerd. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand, waardoor nader onderzoek niet noodzakelijk is.

De realisatie van de parkeergarage en de supermarkt zal kunnen leiden tot een verhoogde geluidsbelasting op de omgeving. In 2017 is daarvoor onderzoek uitgevoerd (bijlage 7 van het bestemmingsplan). Uit het onderzoek blijkt dat aan de normen van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan worden voldaan als enkele maatregelen worden getroffen. De laad- en losruimte ten behoeve van de supermarkt overdekt moet zijn. Op die manier wordt aan de normen van het voldaan. Bij de inrit naar de parkeergarage moeten maatregelen worden getroffen om te kunnen voldoen aan de geluidnormen. Voordat de parkeergarage in gebruik mag worden genomen dienen deze maatregelen te worden getroffen, hiervoor is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Zuidlaardermeer tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 3 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied Zuidlaardermeer is niet gevoelig voor stikstofdepositie. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Groningen staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

In 2017 is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat de plannen niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming. Wel moet worden voorkomen dat broedende vogels en hun in gebruik zijnde nesten worden verstoord. Het volledige ecologisch onderzoek is opgenomen als Bijlage 4 van het bestemmingsplan.

Archeologie

Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Haren blijkt dat het plangebied gelegen deels is gelegen binnen een terrein van archeologische verwachting. Ter bescherming van de waarden wordt onderzoek vereist alvorens werkzaamheden in de grond plaats vinden. Op de archeologische waardevolle locatie vinden geen werkzaamheden in de bodem plaats. De mogelijke archeologische waarden worden door de beoogde ontwikkeling niet aangetast.

Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten aanwezig. Als gevolg van de voorziene ontwikkeling worden geen cultuurhistorisch waardevolle elementen verstoord.

Bodem

Op 12 april 2017 is een actualisatie van het verkennend bodemonderzoek opgeleverd. Door middel van het uitgevoerde bodemonderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie. Gezien de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd dat de onderzoekslocatie als 'verdacht gebied' te bestempelen. Gezien de zeer geringe aangetroffen gehalten en de toekomstige bestemming van de locatie is er echter geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek. Het volledige verkennend bodemonderzoek is toegevoegd als bijlage 8 van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: Het totale verhard oppervlak blijft ongewijzigd. Compensatie is niet noodzakelijk.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen zijn energieneutraal, ze hebben daardoor een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden en mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Ecologie: De zorgplicht is wel van toepassing. Er moet worden voorkomen dat broedende vogels en hun in gebruik zijnde nesten worden verstoord.
- Geluid: Ten aanzien van het aspect geluid wordt pas voldaan aan het Activiteitenbesluit milieubeheer als er enkele geluid beperkende maatregelen worden getroffen. Dit is geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting binnen het bestemmingsplan.
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde ontwikkeling vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om een supermarkt (1.750 m²), overige detailhandel en horeca (920 m²) en 32 appartementen met bijbehorende parkeervoorziening te realiseren in het centrum van de plaats Haren. Het plangebied wordt ontsloten door de Rijksweg. Het totale project beslaat een oppervlakte van circa 12.000 m². De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit het aspect geluid. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.