

Onderwerp Motie Kansen voor alle kinderen 2

Steller M. Mulder



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 6097

Ons kenmerk 6390240

Datum 14-06-2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de vragen die zijn gesteld in de motie Kansen voor alle kinderen 2. Tevens nemen wij u graag mee in onze denkrichtingen ten aanzien van het nieuw te formuleren kansenbeleid vanaf 2018. Het onderwerp kansengelijkheid zal hiervan deel uit maken. Wij gaan ervan uit hiermee aan uw motie te hebben voldaan.

Net als u, hechten wij groot belang aan het streven naar kansengelijkheid voor alle kinderen, zeker binnen het onderwijs. Daarbij is ook ons uitgangspunt dat we er zo vroeg mogelijk bij willen zijn. De eerste jaren van een kind zijn heel belangrijk voor hun ontwikkeling en in deze fase leren kinderen razendsnel. Ze beginnen te praten, gaan samen spelen en ontplooiën hun creativiteit. Ons huidige beleid is er dan ook al op gericht om kinderen op 2-jarige leeftijd een passend voorschools aanbod te bieden met als doel kinderen met een 'gelijke start' aan het basisonderwijs te laten deelnemen. Tegelijkertijd willen we daarmee ook op latere leeftijd uitval voorkomen. Al jarenlang bieden wij peuters die niet naar de kinderdagopvang gaan en van wie de ouders geen gebruik kunnen maken van de kinderopvangtoeslag, een voorschool programma. Hierbij gaat het om een basis ontwikkelingsgericht programma (bop) van 6 uur per week of een intensiever programma (vve) van 12 uur per week, bedoeld voor kinderen die een extra steuntje in de rug nodig hebben. Voor minima-gezinnen bestaat de mogelijkheid om de ouderbijdrage voor deelname aan deze voorschoolse programma's, waar nodig, vergoed te krijgen.

Bereik

Echter, ook wij constateren dat er in de gemeente Groningen peuters zijn die geen gebruik maken van een voorschools aanbod. Net als landelijk het geval, gaat het hierbij om circa 10% van de peuters. De cijfers, opgenomen in de onderstaande tabel, geven dit weer. Het betreft hier een momentopname.

Bereik peuters	2014	2015
Totaal 2 en 3 jaar	3404	3548
Aantal 2 en 3 jaar kinderopvang of gastouder met kinderopvang toeslag (kot) waarvan aantal bop	2360 <i>Waarvan 277 gebruik maken van bop</i>	2330 <i>Waarvan 259 gebruik maken van bop</i>
Aantal bop, zonder kinderopvang toeslag	425	433
Aantal vve	353	359
Totaal bereik	3138	3122
Totaal bereik %	92,2	88,0
Non Bereik	266	426

Bronnen: CBS, onderzoeksrapport Talentontwikkeling 2014-2015 (Cedin)

Geen peuters tussen wal en schip

Vanaf 2016 maakt het Rijk extra middelen vrij om alle peuters deel te laten nemen aan een voorschools aanbod van 2 dagdelen per week. Daarmee wil het rijk voorkomen dat kinderen tussen wal en schip vallen. Deze decentralisatie-uitkering voorschoolse voorziening peuters bedraagt voor de gemeente Groningen in 2017 circa € 266.000, oplopend naar € 797.000 in 2021. Echter, de bedragen vanaf 2019 zijn nog onder voorbehoud. Dit hangt samen met de invoering van een nieuwe gewichtenregeling voor basisonderwijs (vanaf 2019) en daarmee een nieuwe verdeling van middelen. Daarnaast onttrekt het Rijk € 255.000 aan het gemeentefonds, als gevolg van de wet Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (2018). In de onderstaande tabel zijn de beschikbare bedragen, inclusief de gemeentelijk bijdrage weergegeven. Het gemeentelijke budget kan nog naar beneden worden bijgesteld in verband met de invulling van de taakstelling op subsidies in het sociaal domein.

Budget	2017	2018	2019	2020	2021
Decentralisatie uitkering (rijk)	266.000	399.000	532.000	664.000	797.000
Peuters, BOP (gemeente)	789.000	534.000	534.000	534.000	534.000
Totaal	1.055.000	933.000	1.066.000	1.198.000	1.331.000

Nieuw beleid Kansen voor jonge kinderen.

De bovenstaande extra inzet vanuit het Rijk staat niet op zichzelf, maar wordt onderdeel van de nieuwe plannen voor ons kansenbeleid dat we momenteel aan het vormgeven zijn. Het nieuwe Onderwijsachterstandenbeleid (rijk) betrekken we hierbij, maar vooral het financiële rijks kader voor de jaren 2019 e.v. laat nog op zich laten wachten. Desalniettemin is in overleg met de partners (kinderopvang en onderwijs) besloten de inhoud vorm te geven. Hiervoor zijn drie aanleidingen:

1. De evaluatie van het ambitiedocument Nieuwe impuls Vensterscholen, met het doel om alle kinderen maximale ontwikkelingskansen te bieden, geeft aanleiding tot herijking van het huidige beleid.
2. Het streven van de gemeente om kansengelijkheid voor alle kinderen te creëren door ervoor te zorgen dat alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar gebruik maken van een voorschoolse voorziening.
3. De uitkomsten van het rapport uit 2016 van de Onderwijsinspectie naar de kwaliteit van de voor- en voerschoolse educatie in de gemeente Groningen. De kwaliteit is goed in Groningen, de partijen willen dit verduurzamen. Tegelijk zijn er kansen om dit nog te verbeteren of verder uit te breiden en de partijen willen zich hiervoor inzetten.

In het te ontwikkelen plan Kansen voor jonge kinderen 2017 – 2022 worden deze lijnen in samenhang met elkaar voor de komende vier jaar uitgewerkt. Daarbij staat centraal dat we in Groningen kinderen gelijke kansen willen geven om zich optimaal te ontwikkelen en hun talenten te benutten. Dit geldt ook voor jonge kinderen. Daarom gaan we in Groningen het bereik van peuters verhogen en tegelijk stimuleren dat deze peuters gebruik kunnen maken van een kwalitatief hoogwaardig aanbod. Ook streven we naar doorlopende ontwikkellijnen. Een doorlopende ontwikkellijn van de voorschoolse voorziening naar het basisonderwijs en een doorlopende lijn in de zorgstructuur zijn belangrijk voor ze. Evenals de betrokkenheid van ouders bij de ontwikkeling van hun kind. Hierdoor creëren we in gezamenlijkheid optimale kansen voor de ontwikkelingsstimulering en ontplooiing van de talenten van kinderen. Dit plan draagt bij aan onze ambities die we hebben geformuleerd in het Positief opgroeien en de Vensterschool.

Planning

Het nieuwe plan Kansen voor Jonge Kinderen 2017 – 2021 wordt na de zomer op route gebracht richting de gemeenteraad Invoering vindt geleidelijk vanaf januari 2018 plaats.

Wij vertrouwen erop u hiermee inzicht te hebben geboden in wijze waarop Groningen het streven naar kansengelijkheid voor de jonge kinderen verder wil gaan uitwerken. Tevens gaan we ervan uit dat uw motie van 9 november 2016 met deze raadsbrief is uitgevoerd.

Ten slotte willen we u een werkbezoek aanbieden om zich te krijgen op dat wat tot nu toe bereikt is en waar de uitdagingen voor de toekomst liggen. Indien u hiervoor belangstelling heeft, kunt u voor de zomervakantie contact opnemen met mevrouw M. Mulder (050-367 6097).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,
Peter Teesink