

Onderwerp Moties 'Ruimte voor aanbieders groot en klein' en
'Aanbestedingen in het sociaal domein'

Steller D. van der Wal



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 37 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 6338192

Datum 24 mei 2017 Uw brief van 4 april 2017

Uw kenmerk 6294829

Geachte heer, mevrouw,

Tijdens de vergadering van uw raad op woensdag 29 maart 2017 heeft uw raad de motie 'Ruimte voor aanbieders groot en klein' aangenomen.

Uw verzoek is om bij de op handen zijnde inkoop van ondersteuning in het sociaal domein nog niet te kiezen voor een maximum van het aantal aanbieders, maar deze mogelijkheid nader te onderzoeken naast de opties om het aantal aanbieders te beperken door het aanscherpen van criteria en door samenwerking in de sector onder de aandacht te brengen en aan te moedigen.

U verzoekt ons hierbij om oog te houden voor het belang van beheersbaar contractmanagement en – beheer zowel als het belang van ruimte voor innovatieve aanbieders groot en klein.

In deze brief informeren wij u over de uitkomsten van dit onderzoek.

Zoals wij in onze brief van 19 januari 2017 (kenmerk 6029481) hebben aangegeven zijn we op dit moment volop bezig met de aanbesteding van het beschermd wonen en het publiek vervoer. Hieronder gaan we achtereenvolgens op beide aanbestedingen in.

De aanbesteding van het publiek vervoer hebben we uitgebreid met u besproken tijdens twee informele sessies op 22 juni en 21 september 2016. Daarnaast hebben wij u met onze brieven van 16 december 2015 (kenmerk 5402569), 14 december 2016 (kenmerk 6053497) en 7 april 2017 (kenmerk 6240786) geïnformeerd over de voortgang van de aanbesteding van het publiek vervoer. De aanbesteding is 5 april 2017 gestart.

De aanbesteding van het beschermd wonen is op dit moment nog in voorbereiding. Deze aanbesteding betreft de jaren 2018 en 2019 met een optie voor verlenging van de overeenkomst van drie keer één jaar. Deze aanbesteding voeren we in onze rol als centrumgemeente uit.

Bij beide aanbestedingen hanteren we de onderstaande werkwijze waarbij er ruimte is voor meerdere belangen. We doelen daarbij op het belang van ruimte voor innovatieve aanbieders groot en klein en op het belang van het kunnen toezien op de kwaliteit en resultaten van de dienstverlening via het contractmanagement en -beheer met een beheersbaar aantal aanbieders.

In het bestek voor het publiek vervoer hebben we aangegeven dat vervoerders zelfstandig en in samenwerking kunnen inschrijven. Dit gaan we ook toepassen bij de aanbesteding van het beschermd wonen.

Bij de inschrijving in samenwerking zijn de volgende vormen mogelijk:

- Combinatievorming: hierbij werken aanbieders op gelijk niveau met elkaar samen. Ze zijn samen of vaak zelfs ieder voor het geheel (hoofdelijk) verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdracht;
- Hoofdaannemer - Onderaannemer: hierbij schakelt de hoofdaannemer een onderaannemer in voor bepaalde delen van het werk;
- Met beroep op derden. Hierbij beroept een aanbieder zich op de bekwaamheden en/of draagkracht van derden om aan alle eisen te voldoen.

Een voorbeeld is dat een vervoerder voor het vereiste materieel een beroep doet op een andere partij, omdat deze het materieel zelf niet in huis heeft en ook de financiën daarvoor niet.

Bij de tweede vorm bestaat de mogelijkheid om gedurende de looptijd van de overeenkomst flexibel te zijn en ruimte te laten voor nieuwe aanbieders.

Tijdens de vergadering van uw raad op 29 maart 2017 is ook aandacht gevraagd voor de kwaliteit van de dienstverlening door onderaannemers. In het bestek voor het publiek vervoer hebben wij dit geborgd door alle kwaliteitseisen ook van toepassing te laten zijn op de onderaannemer. Dit zullen we ook doen bij de aanbesteding van het beschermd wonen.

De bovenstaande mogelijkheden om in samenwerking in te schrijven biedt ruimte voor alle aanbieders, groot en klein. Van belang is dat we een voldoende aantal aanbieders contracteren voor het realiseren passende ondersteuning en het borgen van de continuïteit ervan.

Een ander belang is het kunnen toezien op de kwaliteit en resultaten van de dienstverlening via het contractmanagement en -beheer met een beheersbaar aantal aanbieders. Dit is van essentieel belang voor de inwoners waar het uiteindelijk om draait. Bij de aanbesteding van het publiek vervoer wordt de opdracht van de aanbesteding uiteindelijk (per perceel waarbij Groningen samen met Haren een perceel vormt) gegund aan één inschrijver. Zoals nu ook het geval is. Dit kan een zelfstandige aanbieder zijn, een combinatie van aanbieders, een hoofdaannemer die met onderaannemers werkt of een aanbieder die zich kan beroepen op derden. Hierdoor is contractmanagement en -beheer met een beheersbaar aantal aanbieders mogelijk.

Bij het beschermd wonen wordt met aanbieders die aan de selectiecriteria en de eisen aan de kwaliteit van de dienstverlening voldoen eenzelfde overeenkomst gesloten. De opdracht kan dus aan meerdere aanbieders gegund worden. Er geldt geen afnamegarantie voor de aanbieders.

Om bij het beschermd wonen tot een beheersbaar aantal aanbieders te komen zullen wij strengere selectiecriteria en eisen aan de kwaliteit van de dienstverlening gaan hanteren waaraan de inschrijvers moeten voldoen.

In juli 2016 heeft u ook de motie “aanbestedingen in het sociaal domein” aangenomen. U heeft daarin het college verzocht om de huidige aanbestedingen beschikbaar te stellen op een toegankelijke en laagdrempelige manier, bijvoorbeeld via een website. Al onze lopende aanbestedingen worden op de website van de gemeente Groningen gepubliceerd, via deze link; <https://gemeente.groningen.nl/aanbestedingen>. Dit geldt ook voor de aanbestedingen in het sociaal domein.

Voor wat betreft het tweede punt uit deze motie. In publicaties van aanbestedingen zijn o.a. de doelstellingen, voorwaarden en eisen voor deelname en geraamde waarde van de opdracht opgenomen. Naast de bekendmaking van lopende aanbestedingen via bovengenoemde link naar onze website, wordt zo nodig ook openbaar gepubliceerd via Tendered (www.tendered.nl). Dit laatste geldt ook voor de aanbestedingen Publiek Vervoer en Beschermd wonen. Aanbieders en geïnteresseerden kunnen zich op deze site aanmelden voor hun aandachtsgebieden. Zij ontvangen een melding wanneer er een publicatie heeft plaatsgevonden in (één van) hun aandachtsgebied(en). De afdeling Contractering Maatschappelijke Ontwikkeling is daarnaast via de postbus contracteringMO@groningen.nl altijd toegankelijk voor potentiële aanbieders en overige belanghebbenden voor informatie en advies.

Wij gaan ervan uit dat met bovenstaande uitleg en antwoorden de door u aangenomen moties zijn beantwoord.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink