



Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2017

Steller Herman Wegter

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 6017 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 6663126

Datum 29-11-2017 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

De accountant controleert jaarlijks de gemeenterekening. De accountant geeft op basis van de controle een oordeel over de getrouwheid en de rechtmatigheid. Rechtmatigheid is het handelen in overeenstemming met wetten en regels. De voor de rechtmatigheid van de gemeenterekening geldende wetten en regels zijn geïnventariseerd en weergegeven in de bijlage bij deze brief.

Deze inventarisatie, het zogenaamde Normenkader rechtmatigheid 2017, wordt vastgesteld door ons college en betreft een overzicht van alle relevante wet- en regelgeving, relevante gemeentelijke verordeningen en andere gemeentelijke regelgeving, zoals nadere regels. Het Normenkader rechtmatigheid 2017 geeft daarmee het kader waarbinnen de accountant controleert op rechtmatigheid. Het Normenkader 2017 is een actualisatie van het normenkader 2016.

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard vallen buiten de scope van de rechtmatigheidscontrole door de accountant. De accountant doet geen toets of regelingen waarin geen financiële beheershandelingen zijn opgenomen zijn nageleefd. Deze zijn daarom dan ook niet in het normenkader opgenomen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

Normenkader Rechtmatigheid 2017

BIJLAGE

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
<i>Algemeen Bestuur en ondersteunende processen</i>	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten • Wet gemeenschappelijke regelingen • Wet BTW Compensatiefonds • Overige ministeriële regelingen en besluiten • SISA wet- en regelgeving • Wet revitalisering generiek toezicht (Interbestuurlijk toezicht) • Wet Vpb • Wet Algemene regels herindeling 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële verordening (Verordening ex art 212 Gemeentewet) • Controle verordening (Verordening ex art. 213 Gemeentewet) • Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Groningen (Verordening ex art 213a Gemeentewet) • Algemeen delegatiebesluit 2002 • Delegatiebesluit uitvoering ARG ten behoeve van de griffie • Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden • Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers • Algemeen mandaatbesluit • Gemeenschappelijke regelingen • Nota Eén integraal Afweegmoment, kader op te nemen bestemmingsvoorstellen rekening, raadsbesluit maart 2017 • Kadernota Weerstandsvermogen en risicomangement, raadsbesluit juli 2016
	Treasury	<ul style="list-style-type: none"> • Wet financiering decentrale overheden • Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo) • Wet Identificatie bij Dienstverlening • Europese Markt Infrastructuur Verordening (EMIR) 	<ul style="list-style-type: none"> • Treasury Statuut • Financiële Verordening
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> • Ambtenarenwet • Fiscale wetgeving • Sociale verzekeringswetten • CAR/UWO • Wet Poortwachter • ARBO-wet • Wet minimumloon en minimum 	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Groningen (ARG) • Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Groningen (ARGG) • Verordening rechtspositie gemeentelijke Ombudsman Groningen • Beleidsregel fiscale aspecten personele

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • vakantiebijslag • Pensioenwetgeving • Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke sector • Wet arbeid en zorg • Wet aanpassing arbeidsduur 	<ul style="list-style-type: none"> • vergoedingen en verstrekkingen • Sociale Leidraad WSW-personeel • Nadere regelingen zoals Reisregeling 1996 • Sociaal Statuut 2014-2018 • Flankerend beleid
	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • EU-aanbestedingsregels • Mededingingswet • Aanbestedingswet • Aanbestedingsbesluit • Eigen Verklaring • Gids Proportionaliteit • ARW 2016 • Wet markt en overheid • Besluit markt en overheid 	
Burgerzaken	Burgerlijke stand, Beheer gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, uitvoering Rijkswet op het Nederlanderschap, aanvraag en afgifte (identiteits-)documenten, uitvoering verkiezingen en referenda	<ul style="list-style-type: none"> • Wet basisregistratie personen • Wet rechten burgerlijke stand • Paspoortwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling bevoegdheden basisregistratie personen • Verordening bevolkingsadministratie Groningen 2014 • Legesverordening
Belastingen	OZB	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Waardering Onroerende Zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening onroerende zaak belasting • Aanwijzingsbesluit belastingambtenaren, • Leidraad Invordering gemeentelijke belastingen • Kwijtscheldingsverordening 2016
	Parkeerbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen • Wegenverkeerswet • RVV 1990 • Besluit administratieve bepalingen inzake 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening parkeerbelasting • Legesverordening • Wegsleepregeling • Regeling gehandicaptenparkeerkaart • Beleidsregels gehandicaptenparkeren 2012-2016

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		het wegverkeer	
	Toeristenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening logiesbelasting
	Grafrechten	<ul style="list-style-type: none"> • Wet en Besluit op de lijkbezorging 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de gemeentelijke begraafplaatsen • Verordening begrafenisrechten gemeentelijke begraafplaatsen • Mandaatbesluit Heffing en Invordering begrafenisrechten • Algemeen, dienst- en ondermandaatbesluit
	Hondenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de hondenbelasting
	Roerende zaakbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening roerende-zaak belasting
	Marktgeden		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Marktgeld
	Precariobelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de precariobelasting • Legesverordening
<i>Openbare orde en veiligheid</i>	Woonwagens	<ul style="list-style-type: none"> • Woningwet • Huisvestingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Staangelden wagenpark Helperwestsingel • Huisvestingsverordening
	Drank en horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Drank en horecawet • Wet op de kansspelen • Wet BIBOB 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening
<i>Verkeer en Vervoer</i>	Wegenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wegenverkeerswet 1994 • Wegenwet • Wet goederenvervoer over de weg • Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten • Besluit administratieve bepalingen wegverkeer • Taxiwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Graafverordening • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven • Legesverordening
			<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening •
			<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenschappelijke regeling taxivervoer
<i>Groen en milieubeheer</i>	Groenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Kaderwet LNV-subsidies 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
	Rioolbeheer en reiniging	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de waterhuishouding • Waterleidingwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op reinigingsheffingen • Verordening rioolheffing • Lozingsverordening riolering • Legesverordening • GRWP 2014-2018
	Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet belastingen op milieugrondslag • Wet milieubeheer • Wet bodembescherming • Wet geluidhinder 	
<i>Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie</i>	Grondexploitatie	<ul style="list-style-type: none"> • EU-regelgeving staatssteun en aanbesteden • BW • Crisis- en herstelwet • Wet ruimtelijke ordening (Wro) • Besluit ruimtelijke ordening (Bro) • Onteigeningswet • Wet Voorkeursrecht gemeenten • Pachtwet • Ontgrondingswet • Belemmeringenwet Privaatrecht • Wet op de Omzetbelasting • Wet belastingen van rechtsverkeer • Wet kenbaarheid publiekrechtelijke bepalingen onroerende zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota Grondbeleid • Nota grondprijzenbeleid 2014-2018 • Verordening Grondbank gemeente Groningen 2012 • Herzieningen Grondexploitatie • Resultaatbepaling Grondexploitatie • Exploitatieverordening • Procedureverordening planschadevergoeding • Algemene nadeelcompensatieverordening gemeente Groningen • Algemene inspraakverordening • Raadskredieten • Bekostigingsbesluiten • Taxatieprotocol
	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ISV • Diverse subsidieregelingen • Europese regelgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • Raadskredieten • Raadskredieten verdeling ISV • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Telecommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatiewet 	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ruimtelijke ordening • Besluit ruimtelijke ordening • Leegstandswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening • Nota Grondbeleid • Algemene Erfpachtvoorwaarden

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Huurprijzenwet woonruimte • Huurwet • Huursubsidiewet • Wet bevordering eigen woningbezit • Regeling Geldelijke Steun Voorzieningen aan Huurwoningen • Regeling Geldelijke Steun Huisvesting Gehandicapten • Beschikking Bijdrage Ineens Nieuwe Vrije Sector Woningen • Besluit Beheer Sociale Huursector • Europese regelgeving staatssteun 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Monumenten	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit rijkssubsidiëring instandhouding monumenten • Regeling rijkssubsidiëring instandhouding monumenten • Europese regelgeving staatssteun 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Water	<ul style="list-style-type: none"> • Binnenschepenwet • Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer • Scheepvaartverkeerswet • Binnenvaartpolitiereglement • Kanalenwet • Wrakkenwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening brug- en havengeld • Legesverordening
	Verkoop (iederz)	<ul style="list-style-type: none"> • BTW Compensatiewet • Wet op Omzetbelasting • Winkelwet • Mededingingswet 	
Zorg, Welzijn en Sport	Algemeen welzijn en sport	<ul style="list-style-type: none"> • Welzijnswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Maatschappelijke ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit bijdrage AWBZ-gemeenten • Wet Maatschappelijke Ondersteuning 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeringsbesluit Maatschappelijke Ondersteuning • Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten • Tijdelijke stimuleringsregeling buurt, onderwijs, sport 	<p>Groningen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gemeenschappelijke regeling Publieke gezondheid en Zorg Groningen • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen • Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen
	Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> • Verzamelwet kinderopvang 2012 • Regeling wet kinderopvang • Wet Ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (OKE) • Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen • Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen • Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening wet kinderopvang • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
Jeugd, onderwijs en cultuur	Verzorgen basis- en speciaal-onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> • Wet primair onderwijs • Wet op de basiseducatie • GOA • OALT 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening basis en speciaal onderwijs • Verordening leerlingenvervoer
	Verzorgen (voortgezet) onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op het voortgezet onderwijs • Wet educatie- en beroepsonderwijs • Uitvoeringsregeling bestrijding voortijdig schoolverlaten en regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen
	Cultuur en lokale media	<ul style="list-style-type: none"> • Mediawet • Wet op het specifiek cultuurbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening en nadere regels Jeugdhulp
Volksgezondheid	Openbare gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Wet bijzondere opnemingspsychiatrische inrichtingen • Kaderwet volksgezondheidssubsidies • Wet tarieven gezondheidszorg • Besluit sanering instellingen voor 	

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		gezondheidszorg <ul style="list-style-type: none"> • Wet toelating zorginstellingen • Wet Publieke Gezondheid 	
	Jeugdgezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Publieke Gezondheid • Jeugdwet • Besluit Jeugdwet • Kaderwet volksgezondheidssubsidies • Rijksvaccinatieprogramma 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening en nadere regels Jeugdhulp
Werk en inkomen	Inkomen en inkomensondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Wet SUWI • Wet bundeling van uitkeringen inkomstenvoorziening aan gemeenten. (Wet Buig). Hieronder vallen: <ul style="list-style-type: none"> - Participatiewet - Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ) - Wet inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werkloze werknemers (IOAW) - Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen betreft inkomstenvoorzieningen voor beginnende en gevestigde zelfstandigen (BBZ 2004) 	<ul style="list-style-type: none"> • Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet • Verordening individuele studietoelage Participatiewet • Verordening Cliëntenraad Groningen • Verordening verrekening boete bij recidive • Beleidsregels terug- en invordering Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Groningen • Beleidsregels verhaal • Beheers-/anti-misbruikverordening (= handhavingsbeleidsplan) • Beleidsregels marginale zelfstandigen gemeente Groningen • Beleidsregels richtprijzen voor gebruiksgoederen en woninginrichting • Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand, IOAW, IOAZ en BBZ • Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen
	Werk en Activering	<ul style="list-style-type: none"> • Participatiewet • Wet inburgering • Wet educatie- en beroepsonderwijs • Europees Sociaal Fonds • Integratie-uitkering Sociaal Domein van 	<ul style="list-style-type: none"> • Re-integratieverordening Participatiewet • Verordening loonkostensubsidie Participatiewet • Verordening wet inburgering

Normenkader Rechtmatigheid 2017

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		het gemeentefonds	
	Armoede –en minimeleid Integratie en emancipatie	<ul style="list-style-type: none"> • Wet participatiebudget • Wet inburgering • Wet educatie en beroepsonderwijs • Wet op het kredietbeheer • Wet schuldsanering natuurlijke personen • Wet gemeentelijke schuldhulpverlening 	<ul style="list-style-type: none"> • Bankreglement 2011 • Verordening langdurigheidstoeslag • Bankreglement Groningse Kredietbank • Verordening individuele inkomensloeslag Participatiewet • Menzis polisvoorwaarden GarantVerzekerd • Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijsland • Verordening wet kinderopvang • Regeling tegemoetkoming kinderopvang op grond van sociaal –medische indicatie • Tegemoetkoming Ouderbijdrage schoolfonds (TOS)
	Werkvoorziening	<ul style="list-style-type: none"> • Postwet • Wet Sociale Werkvoorziening • CAO Sociale Werkvoorziening 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken wet sociale werkvoorziening • Verordening Wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening

Concernbreed is bepaalde wet- en regelgeving van toepassing, zoals:

- Grondwet;
- Gemeentewet;
- Burgerlijk Wetboek;
- Algemene wet bestuursrecht.

Deze wet-en regelgeving is daarom niet meer bij de verschillende programma's/producten opgenomen

Het normenkader 2017 is een update van het normenkader 2016. Vervallen wet- en regelgeving is er uit verwijderd, en nieuwe wet- en regelgeving is opgenomen. Voorts is er ook weer kritisch gekeken naar de noodzaak van opname van externe en interne regelgeving in het normenkader.